

## FLERTAL FOR ÆNDRET REGULERING AF SU

*Den danske SU udgør ca. 4.700 kr. for udeboende studerende, hvilket er en af verdens højeste overførselsindkomster til studerende. CEPOS foreslår, at reguleringen af Statens Uddannelsesstøtte (SU) omlægges så den følger priserne frem for lønningerne. Det indebærer uændret levestandard i fremtiden for danske studerende, mens den nuværende regulering indebærer stadig stigende købekraft. Det første år med den nye regulering fås en budgetforbedring på 40 mio.kr., voksende til 100 mio.kr. i det andet år. Efter 40 år fås en budgetforbedring på 15 mia.kr. En meningsmåling foretaget af analyseinstituttet Catinét for CEPOS viser, at 55 pct. af de adspurgte foretrækker en regulering af SU, der følger priserne frem for lønningerne. 45 pct. af de adspurgte foretrækker en regulering, der følger lønningerne. Blandt studerende og lærlinge mener 2 ud af 3 personer, at SU skal reguleres med priserne. CEPOS foreslår at budgetforbedringen medgår til finansiering af lavere topskat eller til afdrag på den offentlige gæld.*

Den danske SU er en af de højeste overførselsindkomster til studerende i verden<sup>1</sup>. SU'en udgør i 2006 4.724 kr. for udeboende og 2.349 kr. for en hjemmeboende<sup>2</sup>. Godt 209.000 personer modtog i 2005 SU<sup>3</sup>.

Catinét har for CEPOS spurgt et repræsentativt udsnit af befolkningen på 1.010 personer, om hvorvidt SU skal reguleres i takt med lønningerne i den private sektor (som det sker i dag) eller om SU skal reguleres med prisstigningerne. Lønningerne vil skønsmæssigt vokse med 3½-4 pct. på lang sigt, mens priserne skønnes at ville vokse med ca. 2 pct. årligt<sup>4</sup>. En regulering der følger lønudviklingen i den private sektor vil således indebære voksende købekraft blandt de studerende. Dvs. de studerende vil kunne købe stadig flere varer og tjenester som tiden går (fordi SU'en vokser stærkere end priserne), mens en pristalsregulering vil opretholde den nuværende købekraft.

### **55 pct. ønsker ændret regulering**

Som det fremgår af figur 1 mener ca. 45 pct. af de adspurgte, som har taget stilling<sup>5</sup>, at overførslerne skal reguleres med lønningerne. Ca. 55 pct. af de adspurgte mener derimod, at reguleringen skal følge priserne.

<sup>1</sup> Regeringens velfærdsoplæg, "Fremtidens velstand og velfærd – Velfærdsreformer og investeringer i fremtiden", 2006.

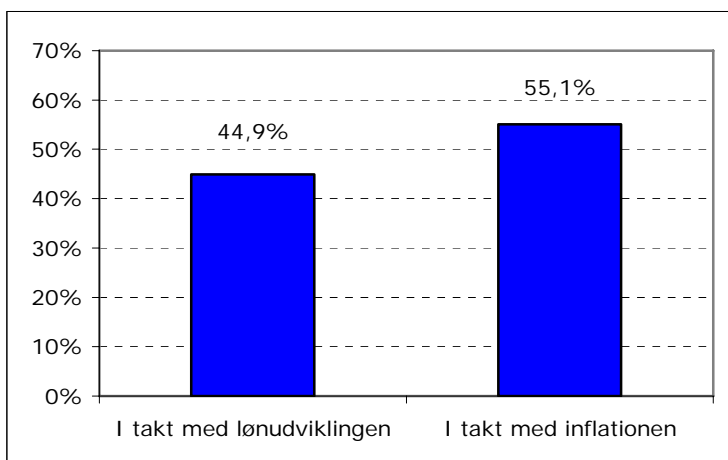
<sup>2</sup> [www.su.dk](http://www.su.dk). Beløbene er angivet før skat.

<sup>3</sup> SU-styrelsen. Tallet er opgjort i antal *helårs*personer.

<sup>4</sup> Regeringens konvergensprogram 2005, Finansministeriet.

<sup>5</sup> I Catinét-målingen deltog 1.010 personer, hvoraf 96 svarede "ved ikke". Dvs. 914 personer tog stilling til spørgsmålet. Se i øvrigt anmærkningen til figur 1 for ordlyden af det fulde spørgsmål og flere detaljer.

**Figur 1. Hvordan synes du, at SU'en skal reguleres i de kommende år?**



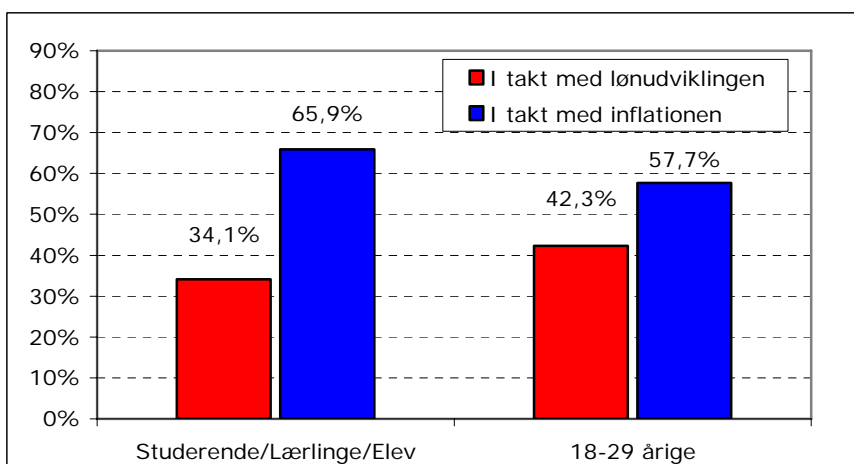
Anm.: Meningsmålingen er foretaget af Catinét på 1.010 personer i uge 21 i maj 2006. 96 personer svarede "ved ikke". Det fulde spørgsmål lyder: "Statens Uddannelsesstøtte – også kaldet SU – udgør i dag godt 4.700 kr. om måneden for udeboende studerende. SU'en reguleres hvert år. Hvordan synes du SU'en skal reguleres i de kommende år? Skal den reguleres: I takt med lønudviklingen i samfundet, således at de studerende får større købekraft år for år, det vil sige mulighed for større forbrug; i takt med inflationen, så de studerende bevarer deres nuværende købekraft, det vil sige mulighed for uændret forbrug."



## Opbakning blandt unge til ændring

Som det ses i figur 2 mener knap 2/3 af de adspurgte studerende og lærlinge, der har taget stilling, at SU skal følge priserne, mens godt 34 pct. mener, at reguleringen skal følge lønningerne. For de 18-29 årige mener knap 58 pct., at SU skal følge priserne, mens godt 42 pct. mener, at reguleringen skal følge lønningerne.

**Figur 2. Hvordan synes du, at SU'en skal reguleres i de kommende år?**



Anm.: Ovenstående er delmængder af Catinét-målingen foretaget på 1.010 personer. Blandt de adspurgte i undersøgelsen var der 91 studerende/lærlinge/elever, hvoraf 6 svarede "ved ikke". De 18-29 årige var der 158 af, hvoraf 10 svarede "ved ikke". Se i øvrigt anmærkningen i figur 1.



## Budgetforbedring på 40 millioner kroner det første år

Ændringen af reguleringen af SU vil indebære en budgetforbedring, der vil vokse som tiden går. Det første år er budgetforbedringen på ca. 40 mio. kr. voksende til 1 mia. kr. efter 8 år, jf. tabel 1. Opretholdes mekanismen i 40 år, fås en budgetforbedring på ca. 15 mia. kr. Det bemærkes, at regeringen fra og med 2003 ændrede reguleringen af børnechecken fra løn- til prisregulering.

**Tabel 1. Budgetforbedring ved inflationsregulering af SU**

Antal år med inflationsregulering	2	4	6	8	10
Budgetforbedring, mia. kr.	0,1	0,4	0,7	1,1	1,5

Kilde: Finansministeriet og egne beregninger

## Budgetforbedring bør finansiere lettelse i topskat

CEPOS foreslår, at budgetforbedringen øremærkes lettelse i topskatten. Mange studerende kommer til at betale topskat, når de bliver færdiguddannet og begynder at arbejde. Dermed vil mange studerende senere i livet få glæde af en mindre beskatning af deres arbejdsindtægt. Alternativt kan budgetforbedringen medgå til at afdrage på den offentlige gæld.

Topskatten reducerer incitamentet til at arbejde ekstra. Men derudover virker topskatten også som en skat på uddannelse og dygtiggørelse. Når man uddanner sig indebærer det erfaringsmæssigt højere løn. Dette spring i lønnen bliver beskattet ekstra hårdt gennem topskatten.

Den isolerede effekt på topskatten er beskeden svarende til, at den kan lettes med 0,1 procentenhed efter 2 år. Efter 8 år kan topskatten lettes med ca. 1 procentenhed. CEPOS foreslår generelt, at mellem- og topskat fjernes<sup>6</sup> så alle på arbejdsmarkedet betaler 43 pct. i marginalskat. I dag er den øverste marginalskat på 63 pct., som betales af 40 pct. af de fuldtidsbeskæftigede. Dette kan fx finansieres ved nulvækst i det offentlige forbrug i 7 år.

<sup>6</sup> og fjernelse af loft over beskæftigelsesfradraget.