

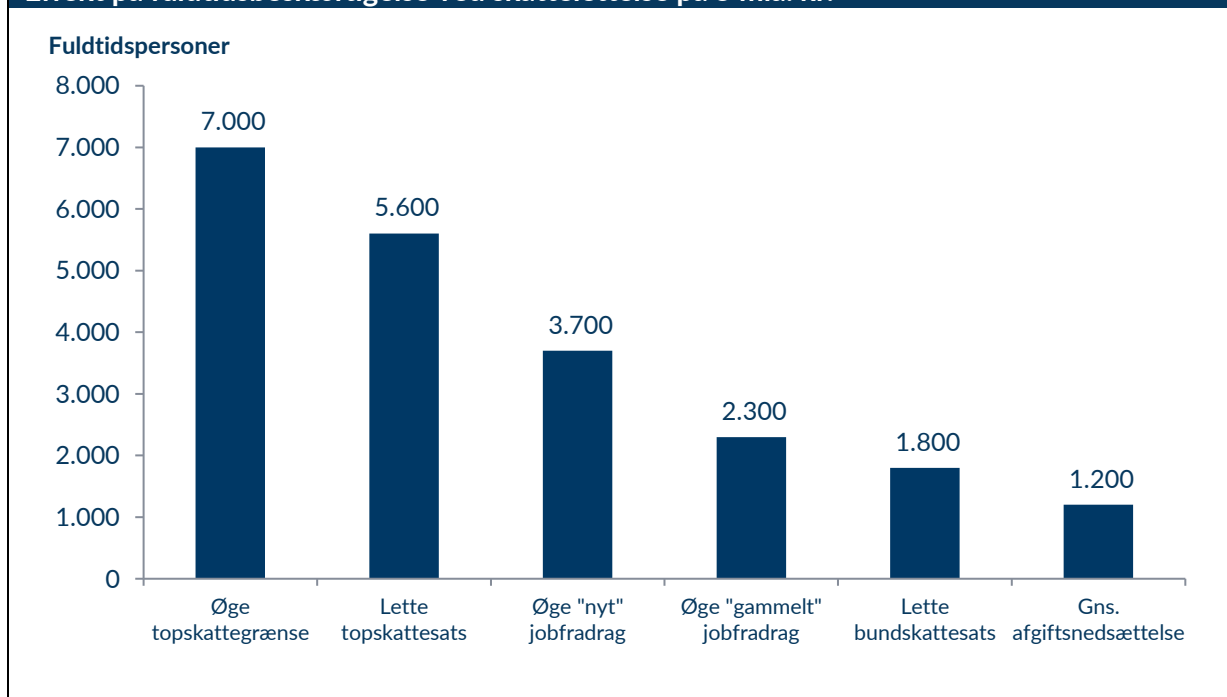
MODERNISERET JOBFRADrag KAN GIVE EN LO-FAMILIE EN SKATTELETTEELSE PÅ 20.000 KR.

01-03-2017

AF MADS LUNDBY HANSEN (21 23 79 52) OG JØRGEN SLOTH BJERRE HANSEN

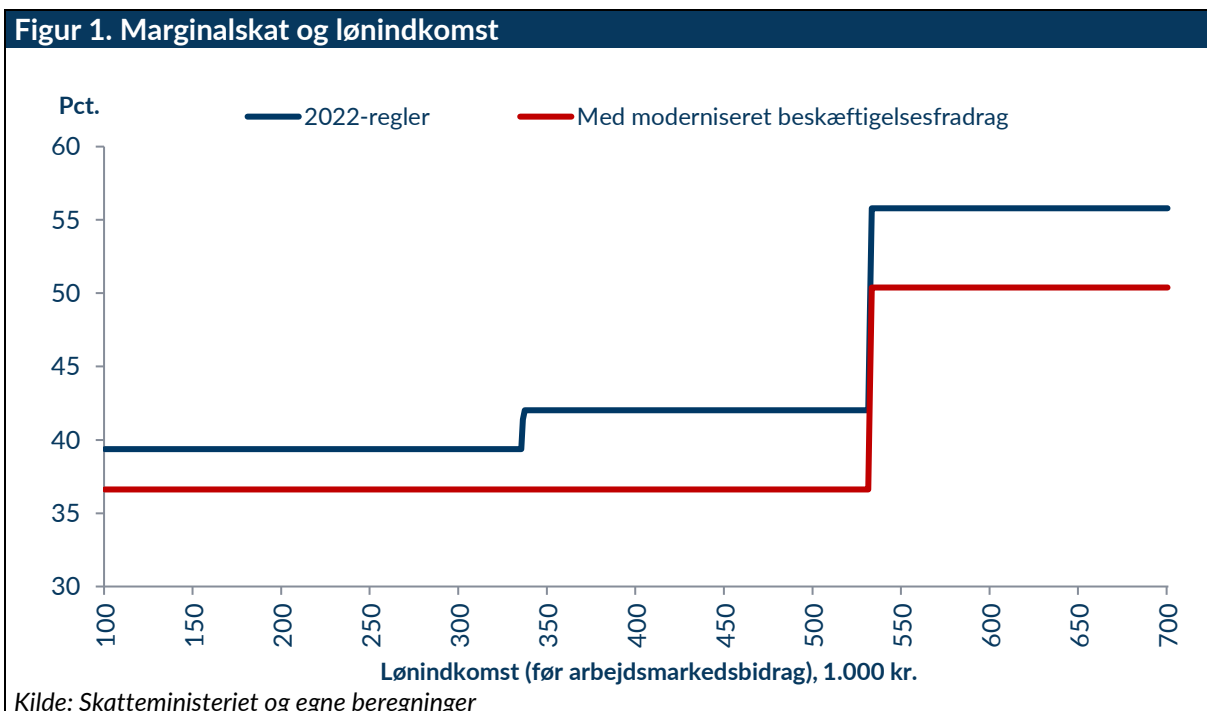
VLAK-regeringen har et råderum på 37 mia. kr. frem mod 2025. Hvis regeringen anvender 23 mia. kr. heraf på at gennemføre en modernisering af beskæftigelsesfradraget (svarer til, at det offentlige forbrug kan vokse med 0,3 pct. årligt, som er udgangspunktet i VLAKs regeringsgrundlag), kan en LO-familie få en skattelettelse på 20.000 kr. årligt. Derudover vil forslaget gøre det mere attraktivt at være i beskæftigelse frem for på overførselsindkomst, ligesom den øverste marginalsat vil falde med godt 5 point. (til godt 50 pct.). Forslaget vil øge beskæftigelsen med, hvad der svarer til ca. 20.000 personer. Det vil være den største skattereform i nyere danmarkshistorie. Foghs 2009-reform øgede beskæftigelsen med 18.000 personer, mens Thornings skattereform øgede beskæftigelsen med 16.000 personer. Det nye jobfradrag vil være et relativt effektivt redskab i forhold til at øge beskæftigelsen, når man ser bort fra lettelser i topskatten (som er det mest effektive redskab). For 5 mia. kr. kan beskæftigelsen øges med 3.700 personer gennem det nye jobfradrag uden loft. Beskæftigelsen øges kun med 2.300 personer gennem det nuværende beskæftigelsesfradrag (for 5 mia. kr.). For en person med en potentiel indkomst på 250.000 kr. øges gevinsten ved at tage et job med ca. 7.000 kr. årligt. I regeringsgrundlaget er der en målsætning om en vækst i det offentlige forbrug på 0,3 pct. Det svarer til en vækst på ca. 13 mia. kr. frem til 2025. Dvs., at indenfor råderummet på 37 mia. kr. er der både plads til en vækst på 0,3 pct. i det offentlige forbrug samt en skattelettelse på 23 mia. kr. gennem en modernisering af beskæftigelsesfradraget. Forslaget om et nyt moderne jobfradrag, skal ses som et alternativ til at sænke topskatten. Lavere topskat giver mere arbejdsudbud for pengene og er dermed den foretrukne anbefaling, men hvis man ikke vil reducere topskatten, kan man i stedet gennemføre det nye, moderne jobfradrag.

Effekt på fuldtidsbeskæftigelse ved skattelettelse på 5 mia. kr.



VLAK-regeringen har et råderum på 37 mia. kr. frem mod 2025. Hertil kommer eventuelle reformer, der øger råderummet. Hvis regeringen anvender 23 mia. kr. på at gennemføre en modernisering af beskæftigelsesfradraget (hvor loftet over det nuværende beskæftigelsesfradrag fjernes) vil det blive mere attraktivt at være i beskæftigelse frem for på overførselsindkomst, ligesom den øverste marginalskat vil falde med godt 5 point. Samlet vurderes forslaget at øge beskæftigelsen med ca. 20.000 personer, heraf ca. 6.000 gennem flere i job (pga. større gevinst ved beskæftigelse fremfor overførsel) og ca. 14.000 gennem flere timer arbejdet pr. beskæftiget (pga. lavere marginalskat). Desuden vil en LO-familie få en skattelettelse på 20.000 kr. årligt.

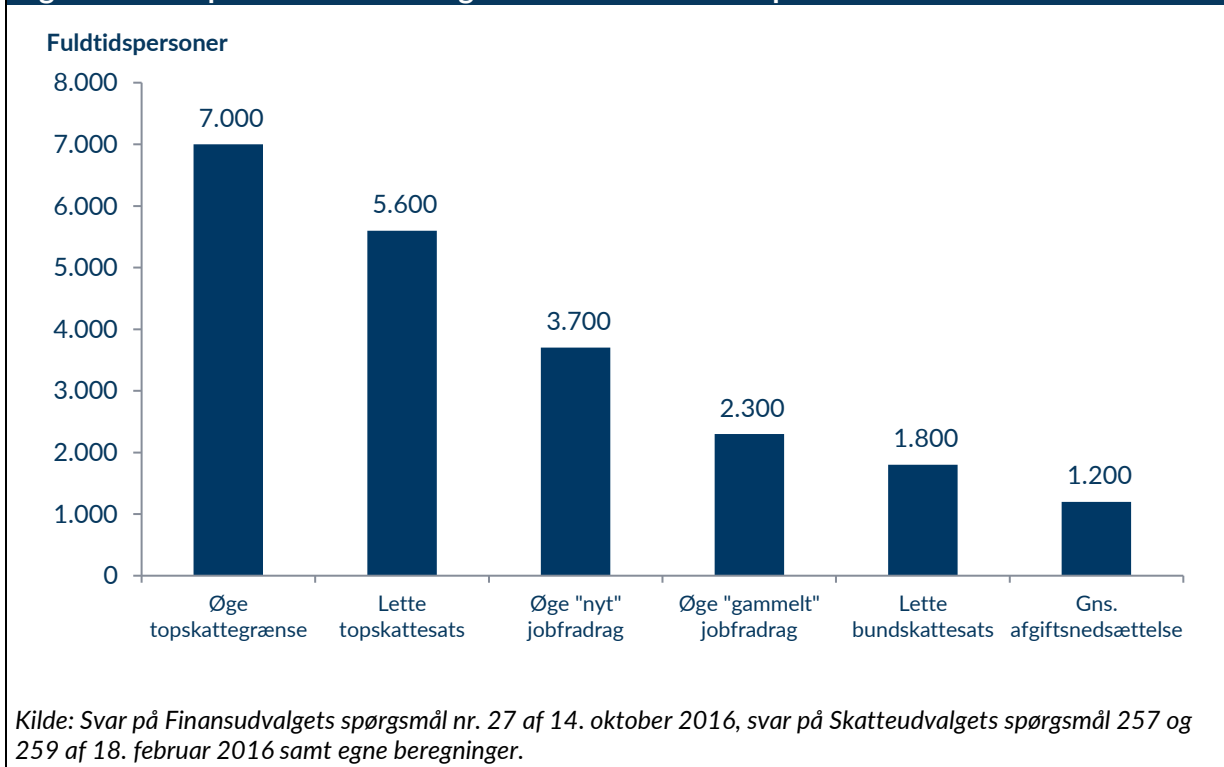
Forslaget indebærer omtrent en fordobling af nuværende beskæftigelsesfradrag, samtidig med at loftet over beskæftigelsesfradraget fjernes. Når 2012-skattereformen er fuldt indfasnet i 2022, udgør det maksimale beskæftigelsesfradrag 36.500 kr. årligt, hvilket opnås ved en indkomst på ca. 340.000 kr. Loftet over beskæftigelsesfradraget indebærer, at hvis man tjener f.eks. 600.000 kr., så får man fortsat kun 36.500 kr. i beskæftigelsesfradrag. Dvs., at for indkomster over 340.000 kr. er der ikke proportionalitet mellem indkomst og beskæftigelsesfradrag. Når loftet ophæves, fås fuld proportionalitet mellem jobfradrag og indkomst. Dvs., at jo mere man tjener, jo mere får man i jobfradrag. Med forslaget vil marginalsatten på lønindkomst blive nedsat for alle personer med lønindkomst over personfradraget, jf. figur 1. Bundskatteydere vil med forslaget få nedsat marginalsatten til 36,6 pct., mens topskatteydere vil få nedsat marginalsatten fra 55,8 pct. til 50,4 pct.



Det nye jobfradrag vil være et relativt effektivt redskab i forhold til at øge beskæftigelsen, når man ser bort fra lettelser i topskatten (som er det mest effektive redskab). For 5 mia. kr. kan beskæftigelsen øges med 3.700 personer gennem det nye, moderne jobfradrag uden loft. Til

sammenligning øges beskæftigelsen kun med 2.300 personer gennem det nuværende beskæftigelsesfradrag med loft, jf. figur 2.

Figur 2. Effekt på fuldtidsbeskæftigelse ved skattelettelse på 5 mia. kr.



Det moderne jobfradrag vil gøre det mere attraktivt at komme i beskæftigelse. For en person med en potentiel indkomst på 250.000 kr. øges gevinsten ved at tage et job med ca. 7.000 kr. årligt.

PLADS TIL VÆKST I OFFENTLIGT FORBRUG PÅ 0,3 PCT.

Det samlede råderum frem til 2025 er på ca. 37 mia. kr. I regeringsgrundlaget er der en målsætning om en vækst i det offentlige forbrug på 0,3 pct. Det svarer til en vækst på ca. 13 mia. kr. frem til 2025. Dvs., at der indenfor råderummet på 37 mia. kr. både er plads til en vækst på 0,3 pct. i det offentlige forbrug samt en skattelettelse på 23 mia. kr. gennem en modernisering af beskæftigelsesfradraget.

Se desuden boks 1 for en gennemgang af skattereglerne for det nuværende beskæftigelsesfradrag samt en uddybning af forslaget om et moderne jobfradrag.

Boks 1. Skatteregler, marginalskat og forslag om et moderne jobfradrag

Tages der udgangspunkt i skattereglerne i 2025 i 2017-niveau, så udgør beskæftigelsesfradraget i 2025 maksimalt 36.500 kr. Det maksimale fradrag opnås ved en lønindkomst (før arbejdsmarkedsbidrag) på ca. 342.000 kr. Det skyldes, at beskæftigelsesfradraget er på 10,65 pct., dvs. $342.000 * 0,1065 = 36.500$ kr.

Beskæftigelsesfradraget kan fratrækkes i grundlaget for kommuneskat og sundhedsbidrag, hvilket giver en skatteværdi på 24,9 pct. i 2025 (hvor sundhedsbidraget er udfaset, dvs. kun fradrag i kommuneskatten). Det nuværende beskæftigelsesfradrag sænker derfor marginals-katten med 2,7 pct. point for lønindkomster på op til 342.000 kr. ($0,1065 * 24,9 = 2,7$).

Forslaget om et moderne jobfradrag indebærer ca. en fordobling af fradragssatsen fra 10,65 pct. til 21,7 pct. Samtidig afskaffes loftet over fradraget.

Forslaget indebærer, at marginals-katten nedsættes for alle lønmodtagere med indkomst over personfradraget (45.000 kr.). For personer, der med det nuværende beskæftigelsesfradrag rammer loftet, indebærer forslaget, at marginals-katten nedsættes med 5,4 pct. point ($0,217 * 24,9 = 5,4$ pct. point). For personer, der med det nuværende fradrag ikke rammer loftet, indebærer forslaget, at marginals-katten nedsættes med 2,8 pct. point ($((0,217 - 0,1065) * 24,9 = 2,8$ pct. point). Effekten er lavere for personer, der i dag ikke rammer loftet, fordi de allerede får nedsat marginals-katten med det nuværende beskæftigelsesfradrag.

Skattelettelsen for en LO-familie på 20.000 kr. er beregnet på baggrund af Økonomi- og Indenrigsministeriets Familietypemodell med udgangspunkt i skattereglerne i 2025 i 2017-niveau.