

## REGERINGEN MANGLER REFORMER SVARENDE TIL 43.000 PERSONER

*Dette notat omhandler Thorning-regeringens vedtagne reformer og deres påvirkning af arbejdsudbuddet. Det fremgår, at der er vedtaget reformer, der øger arbejdsudbuddet med ca. 12.000 personer frem mod 2020. Dermed mangler der reformer svarende til ca. 43.000 personer, før regeringen når sin målsætning fra Regeringsgrundlaget om 55.000 ekstra i strukturel beskæftigelse frem mod 2020. De reformer, der øger arbejdsudbuddet, er skattereformen (11.500 personer) og førtidspensionsreformen (5.000 personer). Omvendt reducerer energireformen og Finansloven for 2012 arbejdsudbuddet. Energireformen sænker arbejdsudbuddet med 400 personer som følge af højere afgifter, mens Finansloven for 2012 reducerer arbejdsudbuddet med 4.000 personer (da man hæver skatter og fjerner kontanthjælpsloft og starthjælp). Et øget arbejdsudbud er vigtigt for at øge den underliggende økonomiske vækst frem mod 2020. De seneste 2½ år under VK-regeringen blev der gennemført reformer, der øger arbejdsudbuddet med knap 97.000 personer (Forårspakke 2.0, tilbageføringsreform, dagpengereform).*

I regeringsgrundlaget fra oktober<sup>1</sup> 2011 fremgår det, at regeringen vil gennemføre reformer, der øger arbejdsudbuddet med 55.000 personer frem mod 2020. Indtil videre er der gennemført reformer, der øger arbejdsudbuddet med ca. 12.000 personer frem mod 2020, jf. Tabel 1. På længere sigt øger reformerne arbejdsudbuddet med 23.500 personer. Frem mod 2020 udestår således reformer, der øger arbejdsudbuddet med 43.000 personer. Reformgevinsten på ca. 12.000 personer øger den underliggende gennemsnitlige vækstrate i BNP med under 0,1 pct.point om året frem mod 2020 (ca. 0,05 pct.point årligt).

**Tabel 1. Den samlede strukturelle effekt på beskæftigelsen af regeringens økonomiske politik**

|                | 2020          | Langt sigt    |
|----------------|---------------|---------------|
| Skattereform   | 11.500        | 15.800        |
| Førtidspension | 5.000         | 12.500        |
| Energiaftale   | -400          | -800          |
| FL 12          | -4.000        | -4.000        |
| <b>I alt</b>   | <b>12.100</b> | <b>23.500</b> |

Kilde: Aftale om skattereform, Danmark i arbejde, Finansministeriet, Økonomisk Redegørelse - December 2011, Økonomi- og Indenrigsministeriet samt svar på finansudvalgsspørgsmål nr. 198

Regeringen har både gennemført reformer, der øger arbejdsudbuddet, og reformer, der reducerer arbejdsudbuddet. Skattereformen og førtidspensionsreformen øger arbejdsudbuddet, mens energireformen og Finansloven for 2012 reducerer arbejdsudbuddet.

Skattereformen øger arbejdsudbuddet med 11.500 personer frem mod 2020<sup>2</sup>. Det skydes bl.a., at man reducerer den årlige regulering af overførselsindkomster i årene 2016-2023, ligesom man øger jobfradraget og grænsen for, hvornår man skal betale topskat. På langt sigt øges arbejdsudbuddet med knap 16.000 personer som følge af skattereformen.

<sup>1</sup> ET DANMARK, DER STÅR SAMMEN OKTOBER 2011, REGERINGSGRUNDLAG

<sup>2</sup> Aftale om skattereform, Finansministeriet

Førtidspensionsreformen øger arbejdsudbuddet med 5.000 personer frem mod 2020 og 12.500 personer på længere sigt<sup>3</sup>. Energireformen fra 2012 reducerer arbejdsudbuddet med 400 personer frem mod 2020. Det skyldes, at energiafgifter sættes gradvist op frem mod 2020. Det reducerer arbejdsudbuddet, fordi der kan købes færre varer og tjenester for en ekstra arbejdstime<sup>4</sup>.

Finanslovsaftalen for 2012 reducerer arbejdsudbuddet med ca. 4.000 personer<sup>5</sup>. Dels fordi man afskaffer kontanthjælpsloftet, starthjælpen og 450-timersreglen. Dels fordi skatter og afgifter hæves med 6½ mia. kr.

#### De sidste 2½ år under VK-regeringen gennemførtes reformer svarende til 97.000 personer

De sidste 2½ år under VK-regeringen blev der gennemført en række reformer, der øger arbejdsudbuddet med knap 97.000 personer, jf. Tabel 2. Det drejer sig om Forårspakke 2.0, der reducerede marginalskatten med 7 pct.point, og som øger arbejdsudbuddet med 18.500 personer.

Hertil kommer dagpengereformen, der sænkede dagpengeperioden fra 4 til 2 år. Det øger arbejdsudbuddet med 14.000 personer. Omvendt indebar genopretningspakken fra 2010 bl.a. en fastfrysning af skattegrænserne i årene 2011-2013. Det reducerer arbejdsudbuddet med 3.000 personer. Tilbageføringsreformen (efterløn og folkepension) øger arbejdsudbuddet med 67.000 personer<sup>6</sup>.

**Tabel 2. Den samlede strukturelle effekt på beskæftigelsen af VK-regeringens økonomiske politik siden 2009**

|  | 2020          |
|--|---------------|
| Tilbageføringsreform                   | 67.000        |
| Dagpengereform                         | 14.000        |
| Forårspakke 2.0                        | 18.500        |
| Genopretningspakke (skatteforhøjelser) | -3.000        |
| <b>I alt</b>                           | <b>96.500</b> |

Kilde: Økonomisk Redegørelse - August 2011, Finansministeriet

Forud for dette blev der bl.a. gennemført en velfærdsreform, der fra 2019 øgede efterlønns- og pensionsalderen, og som samtidig indførte en levetidsindeksering af aldersgrænserne. Effekten på beskæftigelsen udgør 12.000 personer i 2020, 141.000 personer i 2030 og 212.000 personer i 2040. Effekten på den finanspolitiske holdbarhed udgør 3½ pct. af BNP<sup>7</sup>.

Blandt de øvrige reformer under VK-regeringen kan nævnes, at der i 2004 og 2007 gennemførtes to skattereformer, der øgede arbejdsudbuddet svarende til 9.700 personer hhv. 7.600 personer. Kontanthjælpsloftet, starthjælpen og 450-timersreglen øgede arbejdsudbuddet med 2-3.000 personer. Endvidere betød ændringen i de supplerende dagpenge i 2008, at den strukturelle beskæftigelse øgedes med ca. 2.000 personer.<sup>8</sup>

<sup>3</sup> Danmark i arbejde – udfordringer for dansk økonomi mod 2020, Regeringen

<sup>4</sup> Finansudvalget 2011-12, FIU alm. del, endeligt svar på spørgsmål 198

<sup>5</sup> Økonomisk Redegørelse december 2011, Økonomi- og Indenrigsministeriet

<sup>6</sup> Økonomisk Redegørelse august 2011, Finansministeriet

<sup>7</sup> <http://www.ft.dk/samling/20091/almdel/fiu/pgf/7/spm/156/svar/759753/923778.pdf>

<sup>8</sup> [http://www.samspil.info/files/Artikel-grafer/2009/Nummer%2022/Notat\\_supplerende\\_dagpenge.pdf](http://www.samspil.info/files/Artikel-grafer/2009/Nummer%2022/Notat_supplerende_dagpenge.pdf)

Det skal bemærkes, at ovenstående skøn over arbejdsudbudseffekter af reformer er behæftet med en vis usikkerhed. Samtlige skøn tager udgangspunkt i regeringens egne vurderinger af reformerne.