

SOCIALDEMOKRATERNE LÆGGER OP TIL SKATTESTIGNINGER PÅ 4 MIA. KR. (11 MIA. KR. HVIS DANMARK KOMMER MED I EU'S FINANSSKAT)

10-05-2019

AF CHEFØKONOM MADS LUNDBY HANSEN (21237952) OG CHEFKONSULENT JØRGEN SLOTH BJERRE HANSEN

I denne analyse gennemgås de konkrete skatteforslag, som S har fremlagt siden folketingsvalget i 2015. Det fremgår, at den samlede skattestigning udgør 11 mia. kr. (efter tilbageløb og adfærd).

- 4 mia. kr. kommer fra forslag som skat på arbejdsgiverbetalt telefon, højere aktieskat (fra 42 til 45 pct.), højere renteskat fra 42 til 52 pct., højere arveafgift, højere skat på banker.
- 7 mia. kr. kommer fra partiets tilslutning til EU's finansskat (som foreslået i udspillet "Danmark er for lille til store forskelle" fra efteråret 2018).
- Skattestigningerne vil gøre det mindre attraktivt at arbejde, spare op og investere.
- S efterlader et indtryk af, at skattestigningerne på bankerne i form af en balanceskat betales af bankerne. Men man må imidlertid forvente, at en betydelig del af skatten overvælttes på danske familier f.eks. i form af højere renteomkostninger.
- Forslaget om EU's finansskat vil tilsvarende indebære, at danske lønmodtageres pensionsopsparing bliver mindre, ligesom udbetalinger i pensionstilværelsen bliver mindre.

Socialdemokraternes skatteforslag, provenu efter tilbageløb og adfærd	
Skattestigninger	Mia. kr.
1 Skat på arbejdsgiverbetalt telefon	0,7
2 Ophævelse af skattestop for punktafgifter	0,8
3 Loft over fradrag i selskabsskatten for lønninger på 10 mio. kr. pr. medarbejder	0,4
4 Forhøjelse af arveafgift til 15 pct. for familieejede virksomheder	1,0
5 Forhøjelse af bundfradrag i arveafgift til 500.000 kr. og arv over 3 mio. kr. beskattes med 30 pct.	0,3
6 Forhøjelse af renteskat fra 42 til 52 pct.	0,4
7 Aktieskat forhøjes fra 42 til 45 pct.	0,6
8 Aflysning af forhøjelse af loftet i aktiesparekontoen	0,1
9 Aflysning af forhøjelse af investorfradrag	0,1
10 Balanceskat på finansielle institutioner	1,5
11 Skat på finansielle transaktioner (finansskat)	7,0
12 Skat på digitale selskaber	?
13 Skat på streamingtjenester (Netflix, HBO mv.)	0,1
Skattelettelser	
1 Forhøjelse af fradrag for forskning fra 110 pct. til 130 pct.	-0,9
2 Forhøjet afskrivningsgrundlag for SMV-investeringer i maskiner og IT-udstyr	-0,5
3 Skattefritagelse ved overdragelse til erhvervsdrivende fonde	-0,2
Samlet skattestigning, netto (uden finansskat)	4,4
Samlet skattestigning, netto (med finansskat)	11,4

Socialdemokraterne har siden valget i 2015 fremlagt en række udspil, hvori der indgår mange skatteforslag. Dette notat gennemgår Socialdemokraternes skatteforslag.

Socialdemokraterne har i alt 13 forslag til skattestigninger, mens der indgår 3 forslag til lavere skat for erhvervslivet. Samlet set øger Socialdemokraternes forslag skatterne med 4,4 mia. kr. efter tilbageløb og adfærd (11,4 mia. kr. hvis Danmark kommer med i EU's finansskat), jf. tabel 1.

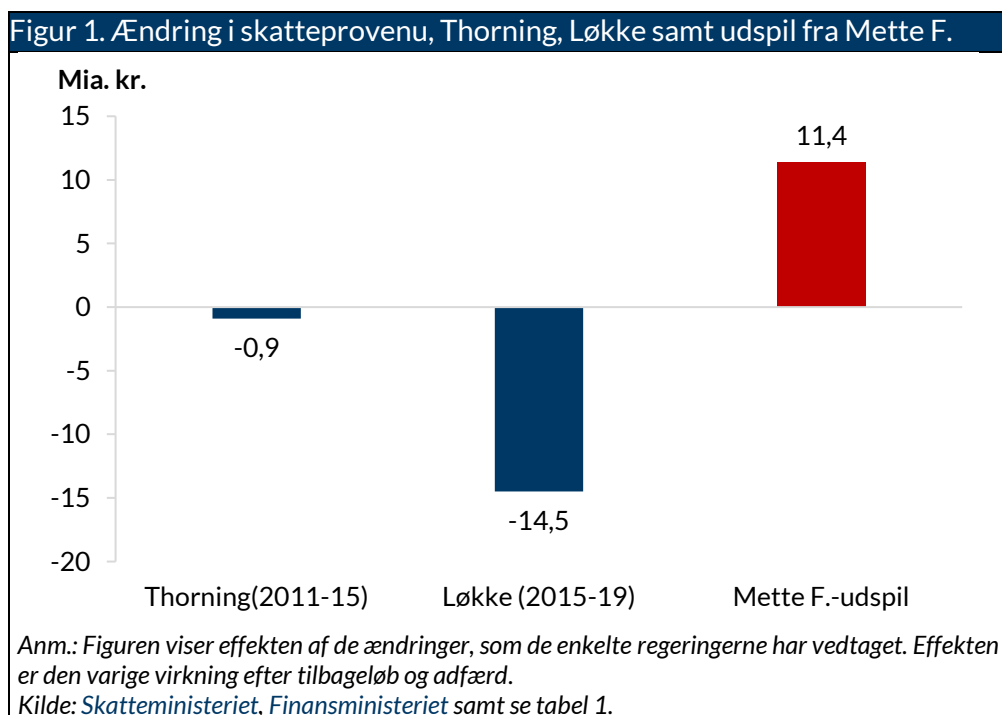
Tabel 1. Socialdemokraternes skatteforslag, provenu efter tilbageløb og adfærd	
Skattestigninger	Mia. kr.
1 Skat på arbejdsgiverbetalt telefon	0,7
2 Ophævelse af skattestop for punktafgifter	0,8
3 Loft over fradrag i selskabsskatten for lønninger på 10 mio. kr. pr. medarbejder	0,4
4 Forhøjelse af arveafgift til 15 pct. for familieejede virksomheder	1,0
5 Forhøjelse af bundfradrag i arveafgift til 500.000 kr. og arv over 3 mio. kr. beskattes med 30 pct.	0,3
6 Forhøjelse af renteskat fra 42 til 52 pct.	0,4
7 Aktieskat forhøjes fra 42 til 45 pct.	0,6
8 Afløsning af forhøjelse af loftet i aktiesparekontoen	0,1
9 Afløsning af forhøjelse af investorfradrag	0,1
10 Balanceskat på finansielle institutioner	1,5
11 Skat på finansielle transaktioner (finansskat)	7,0
12 Skat på digitale selskaber	?
13 Skat på streamingtjenester (Netflix, HBO mv.)	0,1
Skattelettelser	
1 Forhøjelse af fradrag for forskning fra 110 pct. til 130 pct.	-0,9
2 Forhøjet afskrivningsgrundlag for SMV-investeringer i maskiner og IT-udstyr	-0,5
3 Skattefritagelse ved overdragelse til erhvervsdrivende fonde forankret i Danmark	-0,2
Samlet skattestigning, netto (uden finansskat)	4,4
Samlet skattestigning, netto (med finansskat)	11,4
Anm: Skatteændringerne er angivet som provenuændring efter tilbageløb og adfærd (dvs. som effekten på de offentlige finanser), målt som den varige virkning (målt i 2025 er den samlede skattestigning også på 11,4 mia. kr.). Mht. loft over fradrag i selskabsskatten for lønninger over 10 mio. kr. angiver Finansministeriet, at pga. yderligere negative adfærdseffekter (som ikke er indregnet), kan provenuet blive lavere. Finansministeriet angiver derfor et interval på 0-350 mio. kr. mht. provenu efter tilbageløb og adfærd.	
Kilde: Udspil fra Socialdemokraterne samt folketings svar fra Finansministeriet	

THORNING OG LØKKE SÆNKEDE SKATTERNE MED HHV. 1 OG 14½ MIA. KR.

Socialdemokraterne og Mette Frederiksens planer om skatteforhøjelser står i kontrast til de to seneste regerings økonomiske politik.

Selvom skatterne både blev hævet og reduceret under Helle Thorning, så var nettoeffekten en skattelettelse på ca. 1 mia. kr. Under Lars Løkke er skattelettelserne på 14,5 mia. kr. i varig virkning (efter tilbageløb og adfærd)¹.

Hvis Mette Frederiksens planer bliver ført ud i livet, vil skatterne vokse med godt 11 mia. kr., svarende til, at skattetrykket vokser med 0,5 pct. af BNP som følge af Socialdemokraternes skattepolitik. Dermed svarer Mette Frederiksens skattestigninger næsten til at annullere de skattestigninger, der er gennemført siden 2015.



Herunder gennemgås udvalgte skatteforslag fra Socialdemokraterne.

SKAT PÅ FINANSIELLE TRANSAKTIONER (FINANSSKAT)

I udspillet "Danmark er for lille til store forskelle" fra efteråret 2018 foreslår S, at:

"At der indføres en skat på finansielle transaktioner i europæisk regi. ... Konkret skal Danmark tilslutte sig det forstærkede samarbejde i EU på området."

¹ 18 mia. kr. efter tilbageløb og adfærd målt i 2025

Peter Hummelgaard (S) anfører, at der kan hentes et provenu på 7 mia. kr. gennem en finansskat². Dette skøn er anvendt i oversigten over Socialdemokraternes skattestigninger i tabel 1.

Der er naturligvis stor usikkerhed om, hvor stort et provenu en skat på finansielle transaktioner vil indbringe. Finansministeriet henviser til EU-kommissionens skøn om, at en finansskat vil give et provenu på 0,4-0,5 pct. af BNP, hvilket svarer til 8-11 mia. kr.³ Dvs. et provenu som er i samme størrelsesorden som, hvad Socialdemokraterne selv vurderer.

Danske lønmodtagere vil delvist komme til at betale den nye finansskat, fordi pensionselskaberne handler mange aktier, obligationer og såkaldte derivater. Disse handler bliver dyrere og det udhuler lønmodtagernes pensionsdepoter.

SKAT PÅ ARBEJDSGIVERBETALT TELEFON

VLAK-regeringen og DF vedtog i forbindelse med Finansloven for 2018, at afskaffe beskatningen af arbejdsgiverbetalt telefon fra og med 2020. Socialdemokraterne ønsker at annullere denne afskaffelse, så man fortsat beskattes af fri telefon.

For en LO-arbejder med fri telefon betyder S-forslaget en skattestigning på 1.200 kr.⁴

Ifølge Skatteministeriet har omkring ½ mio. lønmodtagere i dag fri telefon. Dvs. en halv million lønmodtagere vil opleve en skattestigning som følge af forslaget.

FORHØJELSE AF BUNDFRADRAG I ARVEAFGIFT TIL 500.000 KR. OG ARV OVER 3 MIO. KR. BESKATTES MED 30 PCT.

For nogle lyder det til at være en "overkommelig skat", hvis man har en arveskat på 15 eller 30 pct. Den højeste aktie- og renteskat er 42 pct., så en arveskat på 30 pct. (eller 15 pct.) er ikke særlig meget, vil nogen indvende.

Men det er en forkert tankegang, da arveskatten kommer oven i den løbende afkastbeskatning. Desuden betales arveafgiften ikke bare af afkastet på opsparing men også af hele hovedstolen. Beregninger fra Skatteministeriet viser, at der allerede med de nuværende skatteregler er en meget hård beskatning af opsparing.

For en person, der har 40 år til sin død, udgør den højeste samlede reale opsparings- og arveskat 85 pct., jf. figur 2. Hvis Socialdemokraterne får gennemført deres forslag om at øge arveskatten til 30 pct. og renteskatten til 52 pct., vil den samlede reale opsparings- og arveskat stige til 120 pct., hvis

² "Derfor stemmer Socialdemokratiet for en finansskat", 17. februar 2017, www.Socialdemokraterne.dk

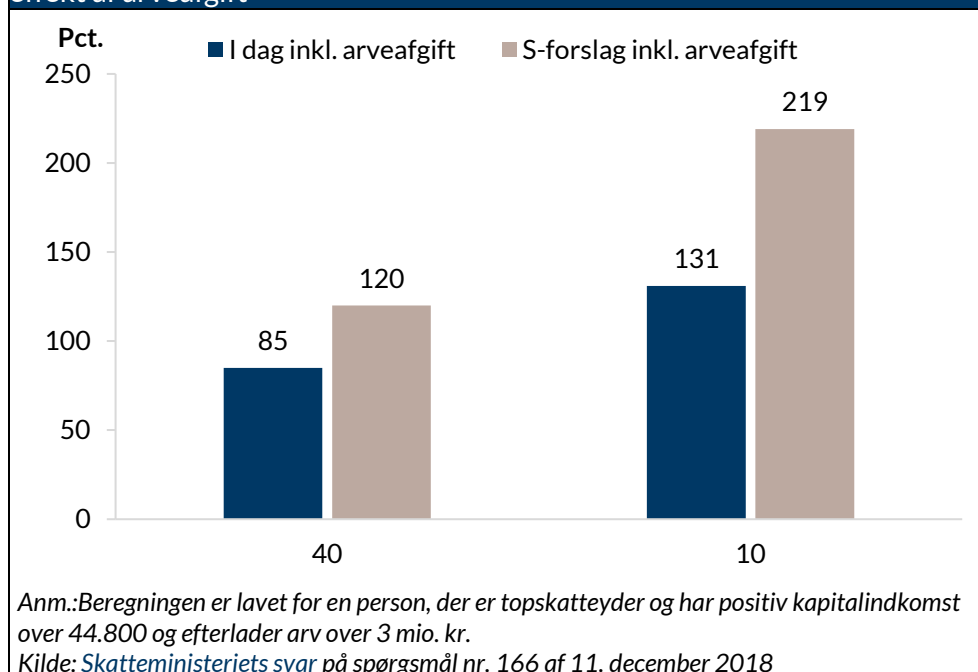
³ [Finansministeriets svar](#) på Finansudvalgets spørgsmål nr. 90 af 3. november 2016

⁴ Kilde: [Skatteministeriets svar](#) på Skatteudvalgets spørgsmål 446 af 30. maj 2018

man har 40 år til sin død. For en person, der har 10 år til sin død, udgør den tilsvarende skat over 200 pct. Dvs. for hver krone man får i afkast, skal man aflevere 2 kr. til statskassen.

Fremfor at hæve arveafgift og skat på kapitalindkomst er der derimod behov for at sænke dem.

Figur 2. Højeste marginal reale effektive afkastskat af kapitalindkomst, inkl. effekt af arveafgift



FORHØJELSE AF ARVEAFGIFT TIL 15 PCT. FOR FAMILIEEJEDE VIRKSOMHEDER

Det er ikke hensigtsmæssigt at have forskellige arveskatter for almindelige mennesker og familieejede virksomheder. Når arveafgiften er mindre for familieejede virksomheder, giver det en skattemæssig tilskyndelse til at overdrage virksomheden til familiemedlemmer frem for eksterne købere. Der er ikke noget i vejen med at overdrage virksomheden til familiemedlemmer, men der bør ikke være en skattemæssig tilskyndelse hertil.

I stedet for at hæve arveskatten for alle til 15 pct., kunne man skabe ens regler for almindelige mennesker og familieejede virksomheder ved helt at afskaffe arveafgiften. Det vil give et provenutab på 2½ mia. kr. Frem til 2025 er der et frit råderum på 21½ mia. kr. Både Norge og Sverige har afskaffet arveafgiften.

Et andet problem med arveafgiften er, at den i høj grad er en skat på personer, der ikke kender skattesystemet særligt godt. Et ægtepar med 2 børn må nemlig årligt give 65.700 kr. hver til hvert barn uden at blive beskattet – dvs. i alt hvert år godt 250.000 kr. På den måde kan familier, der har godt

kendskab til skattesystemet, typisk overføre store dele af arven skattefrit til børnene over en år-række. Dette kan stå i kontrast til familier, der ikke er så interesserede i skattelovgivningen, og som måske derfor ikke får overført pengene som gaver til børnene og derfor skal betale en høj arveafgift.

BALANCESKAT PÅ FINANSIELLE INSTITUTIONER

Socialdemokraterne opererer med en mulig balanceskat på den finansielle sektor, som skal give et provenu på 1½ mia. kr. til at medfinansiere forslaget om differentieret pensionsalder. I Socialdemokraternes oplæg fremgår det, at "1,5 mia. kr. finansieres ved at indføre et ekstra samfundsbidrag fra den finansielle sektor. Det kan f.eks. være i form af en særlig skat på meget store overskud som følge af overdreven spekulation. Eller det kan være i form af en balanceskat, der vil ramme de finansielle institutioner, som pumper deres investeringer op gennem låntagning".

Finansministeriet vurderer, at en balanceskat fører til højere priser og låneomkostninger for forbrugere og virksomheder. Forslaget vil således betyde højere priser på fx realkreditlån og forsikringer⁵.

Finansministeriet vurderer, at for husholdningernes realkreditlån svarer det til ekstra omkostninger på i størrelsesordenen 1,1 mia. kr. årligt. Samtidig vurderer Finansministeriet, at de højere låneomkostninger vil reducere boligpriserne med 0,5-1 pct. Dvs. for en boligejer med en bolig til 2 mio. kr., vil forslaget reducere husets pris med 10-20.000 kr. Den samlede værdi af alle ejerboliger udgør 3.250 mia. kr.⁶ Dvs. S-forslaget vil reducere værdien af den samlede boligmasse med 16-32 mia. kr. Socialdemokratiet angiver i deres kommunikation, at det er bankerne, de vil ramme. Men i sidste instans bliver det bankernes kunder, der kommer til at betale skatten via højere renter.

SKAT PÅ KAPITALINDKOMST FORHØJES FRA 42 TIL 52 PCT.

Socialdemokraterne vil forhøje den øverste sats på kapitalindkomst (renteindkomst) fra 42 til 52 pct. De 52 pct. skal betales af topskatteydere, som har nettorenteindtægter på 44.800 kr. årligt. Skatteforhøjelsen vil ramme 11.000 danskere ifølge CEPOS' beregninger på Danmarks Statistiks personregistre.

Når man tager højde for, at skatten på 52 pct. skal betales af hele afkastet, mens inflationen spiser en del af afkastet, så svarer en skattesats på 52 pct. til en realbeskatning på over 100 pct.⁷ Dvs. man bliver fattigere af at spare op med Socialdemokraternes forslag. Det er usundt for opsparingskulturen, og det medfører mindre velstand i samfundet.

⁵ Kilde: [Finansministeriets svar](#) på Finansudvalgets spørgsmål 358 af 29. januar 2019

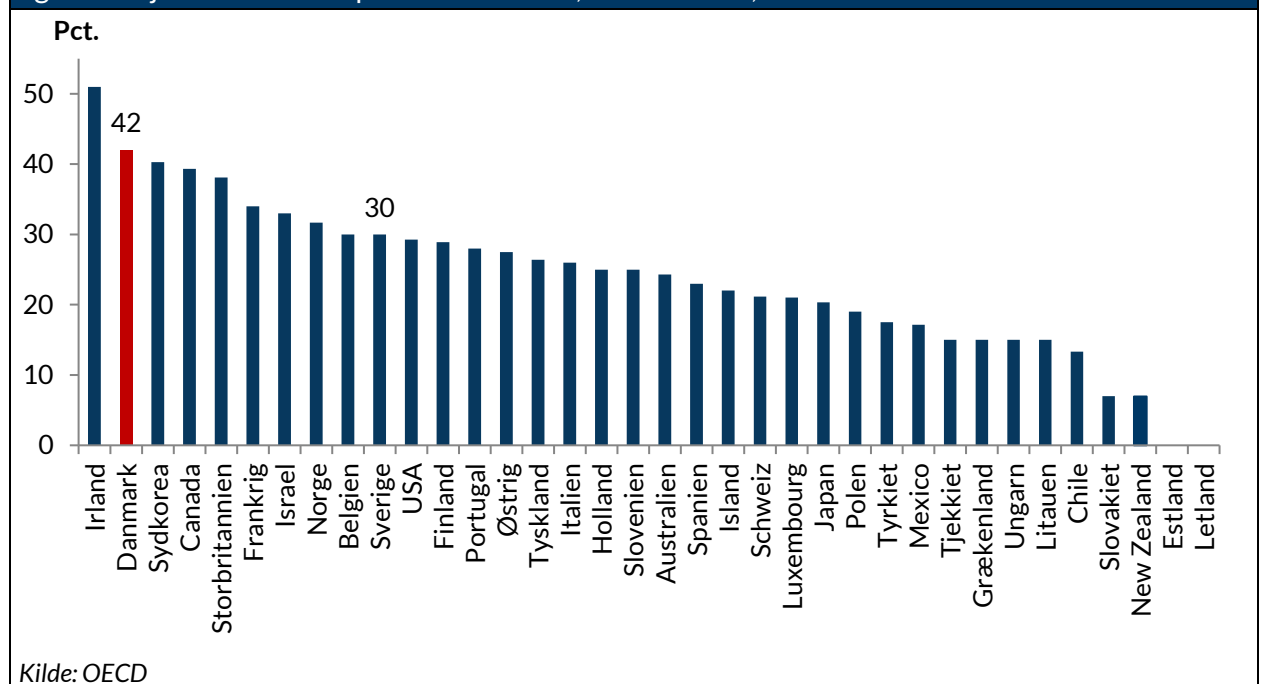
⁶ Kilde: Skatteministeriets svar på Finansudvalgets [spørgsmål nr. 168](#) af 23. december 2016 (alm. del)

⁷ Se CEPOS-notat: "[Mette F's forslag reducerer beskæftigelse med 10.000 og BNP med 8 mia. kr.](#)", marts 2019

FORHØJELSE AF SKAT PÅ AKTIEINDKOMST FRA 42 TIL 45 PCT.

Socialdemokratiet vil forhøje den øverste aktieskat fra 42 til 45 pct. Danmark har med 42 pct. i forvejen den næsthøjeste aktieskat i OECD, jf. figur 3. I Sverige er den på 30 pct. Forhøjelsen af aktieskatten vil gøre det sværere for små og mellemstore virksomheder at tiltrække kapital til nye investeringer i bl.a. maskiner og ny teknologi. Det vil skade produktiviteten og velstanden. Forslaget går stik imod anbefalingerne fra Thornings Produktivitetskommission.

Figur 3. Højeste skattesats på aktieindkomst, OECD-lande, 2019



LOFT FOR FRADRAG I SELSKABSSKATTEN FOR LØNNINGER OVER 10 MIO. KR. PR. MEDARBEJDER

Socialdemokratiet har foreslået, at der skal være et loft for fradrag i selskabsskatten for lønninger over 10 mio. kr. Forslaget vil gøre det dyrere for virksomheder at ansætte de bedste topledere. Ekstraomkostningen (skatten) må forventes at blive nedvæltet i lønnen for topledere. Resultatet er mindre arbejdsudbud og produktivitet.

Desuden kan man forvente, at der vil foregå konvertering af løn til anden indkomst (for at undgå ekstraskatten). F.eks. ved at konvertere løn til vederlag for konsulenttydelser og ved at hovedaktionærer sparer op i egen virksomhed (frem for at få løn udbetalt) eller hovedaktionærer udlodder udbytte (frem for udbetaling af løn). Endvidere kan man forvente en udflytning af højt kvalificerede medarbejdere fra Danmark. Forslaget kan ligeledes forventes at medføre, at udenlandske virksomheder i mindre grad vil lokalisere profitable investeringer i Danmark.

SKATTEFRADRAK FOR FORSKNING OG UDVIKLING FORHØJES FRA 110 TIL 130 PCT.

Socialdemokratiet lægger op til at øge fradraget for forskning og udvikling fra 110 pct. til 130 pct., hvilket ifølge Finansministeriet svarer til en skattelettelse på 0,9 mia. kr.

De økonomiske vismænd har i deres seneste Produktivitetsrapport konkluderet, at et fradrag for forskning og udvikling ikke entydigt øger produktiviteten. Støtte til forskning og udvikling i virksomheder kan ifølge vismændene begrundes med, at der kan være eksterne effekter af forskning og udvikling (f.eks. ved at teknologiske fremskridt ikke kun tilfalder udvikleren, men også andre virksomheder, der kan anvende den nye teknologi). Omvendt kan et sådan fradrag også ses som statsstøtte til store virksomheder, som har råd til at forske og udvikle. Fradraget kan derfor medvirke til, at store virksomheder fastholder deres markedsdominans, så små og mellemstore virksomheder ikke kan komme ind på markedet. Altså kan forslaget medvirke til at begrænse konkurrencen.

Frem for at give selektive lempelser i selskabsskatten, foreslår vi at sænke den generelle selskabsskattesats i stedet.

SKAT PÅ DIGITALE SELSKABER

Socialdemokratiet foreslår i deres udspil "Danmark er for lille til store forskelle":

"At Danmark sætter sig spidsen for, at der findes en konkret model for beskattning af digitale selskaber med meget lav eller ingen selskabsskattebetaling. Sådanne skridt bør tages sammen med lande som Storbritannien, Frankrig og Tyskland. Men Danmark må også erklære sig parate til at tage selvstændige skridt, hvis der ikke kan findes fælles løsninger igennem enten OECD eller EU."

Socialdemokraterne har ikke konkretiseret planerne for, hvordan skatten skal udformes. Derfor kan der heller ikke gives et skøn over, hvor stor skattestigningen er.

SKAT PÅ STREAMINGTJENESTER (NETFLIX, HBO MV.)

I Socialdemokraternes medieudspil⁸ fremgår det at: *"Derfor er det afgørende, at et kommende medieforlig sikrer, at internationale aktører, der opererer i Danmark, også bidrager økonomisk til dansk indholdsproduktion."*

Socialdemokraternes medieordfører, Mogens Jensen, udtalte d. 20. marts 2018 til Berlingske⁹ at: *"Med den omsætning, som Netflix og HBO vurderes at have i Danmark, på omkring 1,2 mia. kroner om året, vil det kunne indbringe 70-80 mio. kroner årligt, hvis man sætter en procentsats på fem procent. Streamingtjenesterne omsætter for 3,7 mia. kroner, så det kan jo blive et større beløb"*.

⁸ <https://www.socialdemokratiet.dk/media/7227/socialdemokratiets-prioriteter-til-et-medieforlig-2018.pdf>

⁹ <https://www.berlingske.dk/kultur/s-internationale-mediegiganter-kan-bidrage-med-millioner-til-dansk-public-service>

På den baggrund er der indregnet et skøn på 80 mio. kr. i provenu fra denne skat.