

Regelmængden er vokset over fem gange hurtigere under Mette Frederiksen end under Lars Løkke Rasmussen

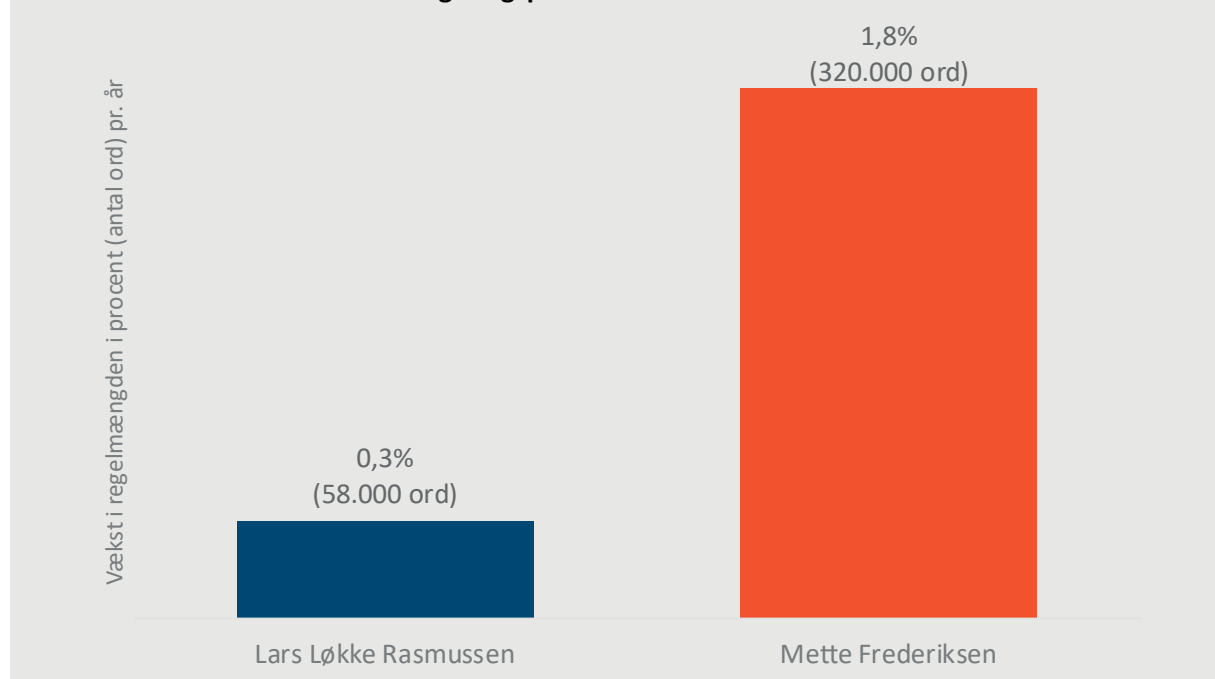
Af Jonas Herby | CEPOS |

10-10-2022

Under Mette Frederiksens ledelse er mængden af love og bekendtgørelser vokset med 320.000 ord om året i gennemsnit. Dermed er regelmængden under Mette Frederiksens S-regering vokset mere end fem gange hurtigere end under Lars Løkke Rasmussens seneste regeringsperiode (V + VLAK).

- På trods af skiftende regerings erklærede ønske om, at mængden af bureaukrati og regler skal bekæmpes, er mængden af regler – opgjort som antal ord – vokset under samtlige statsministre siden 1989.
- Senest har den siddende S-regering påpeget problemerne med omfattende regulering i bl.a. ”Danmark kan mere III”, hvor man bl.a. foreslår en form for regelstop i dele af den offentlige sektor, men ikke over for virksomheder og borgere.¹
- Det er imidlertid tvivlsomt, om regeringens regelloft er tilstrækkeligt til at få styr på regelmængden. Hvis en fremtidig regering ønsker et reelt opgør med mængden af bureaukrati og regler, er der bl.a. brug for et regelloft, der omfatter hele samfundet og ikke kun dele af den offentlige sektor.

Regelmængden er vokset over fem gange hurtigere under Mette Frederiksen sammenlignet med Lars Løkke Rasmussens seneste regeringsperiode



¹ Se Regeringen (2022), hvor der bl.a. står ” Hvis vi fremover indfører nye regler eller krav, der tager [velfærds]medarbejdernes tid sammen med borgerne, så skal der samtidig fjernes et tilsvarende antal eksisterende regler eller krav. En regel ind – en regel ud.”

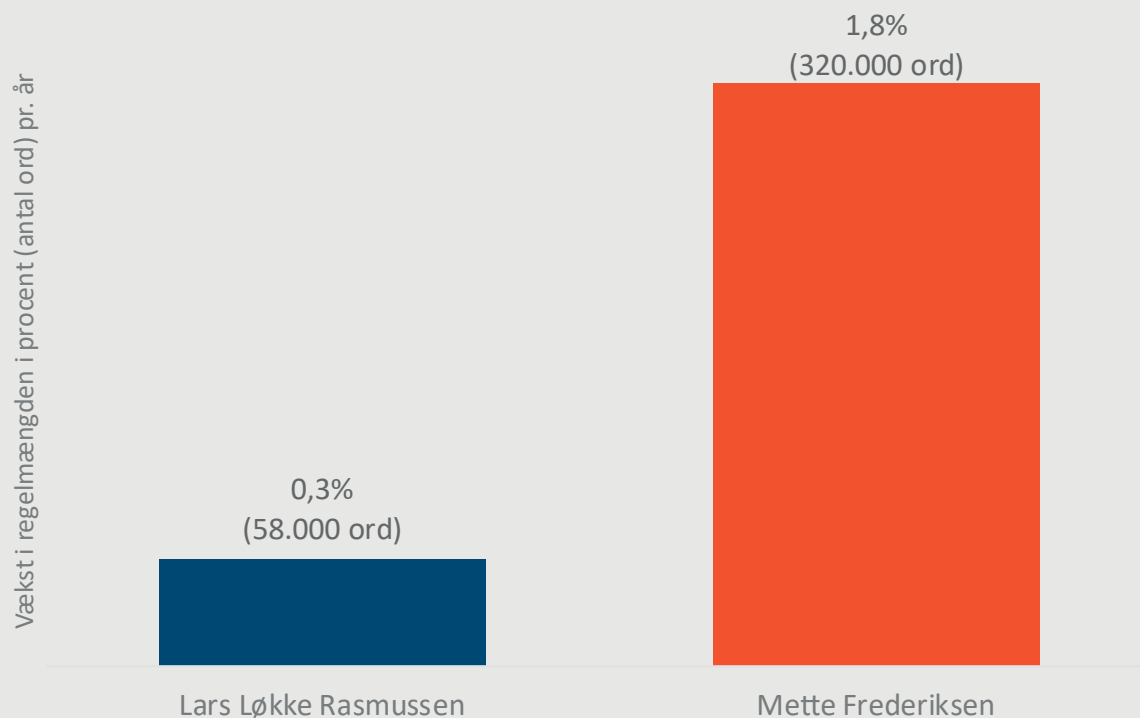
Regelmængden er vokset over fem gange hurtigere under Mette Frederiksen end i Lars Løkke Rasmussens seneste regeringsperiode

Figur 1 viser den gennemsnitlige vækst i regelmængden under Lars Løkke Rasmussen (V + VLAK) og Mette Frederiksen (S). Under Lars Løkke Rasmussen voksede regelmængden i gennemsnit med 58.000 ord om året svarende til 0,3% pr. år i perioden 28. juni 2015 til 27. juni 2019. Under Mette Frederiksen voksede regelmængden med 320.000 ord om året svarende til 1,8% pr. år i gennemsnit fra 27. juni 2019 til 27. juni 2022.

Regelmængden er altså vokset over fem gange hurtigere under Mette Frederiksen end under Lars Løkke Rasmussen.

Figur 1

Regelmængden er vokset over fem gange hurtigere under Mette Frederiksen sammenlignet med Lars Løkke Rasmussens seneste regeringsperiode



Kilde: CEPOS' reguleringsdatabase

Note: Figuren viser den gennemsnitlige årlige vækst i regelmængden i love og bekendtgørelser i procent og antal ord under henholdsvis Lars Løkke Rasmussen (28. juni 2015 – 27. juni 2019) og Mette Frederiksen (27. juni 2019 – 27. juni 2022).

Den store vækst i regelmængden under Mette Frederiksen hænger ikke umiddelbart sammen med COVID-19-restriktioner

En mulig forklaring på, at regelvæksten har været større under Mette Frederiksen end under Lars Løkke Rasmussen, er at Danmark i Mette Frederiksens regeringstid blev ramt af COVID-19-pandemien. Det kan diskuteres, hvordan man i opgørelsen bør forholde sig til denne helt særlige situation. På den ene side kan man argumentere for, at den helt særlige situation skabte et særligt behov for at staten producerede regler, der skulle håndtere pandemien. På den anden side er der ikke nødvendigvis noget, der taler for, at den regulering, der indføres i hast under en pandemi, nødvendigvis er mindre skadelig end regler vedtaget i normale tider. Minskandalen er et konkret eksempel på dette, mens Herby et al. (2022) i en gennemgang af den empiriske litteratur på området kun finder meget beskedne effekter af nedlukninger på antallet af døde.

Figur 2 viser udviklingen i regelmængden måned for måned under Mette Frederiksen. Figuren viser, at der allerede *før* nedlukningerne i marts 2020 var en betydelig regelvækst, og at der ikke var en voldsom stor stigning i regelmængden efterfølgende. I alt voksede regelmængden med 950.000 ord i løbet af de tre første år under Mette Frederiksens ledelse. Til sammenligning voksede regelmængden i løbet af Lars Løkke Rasmussens tre første år kun med 30.000 ord.

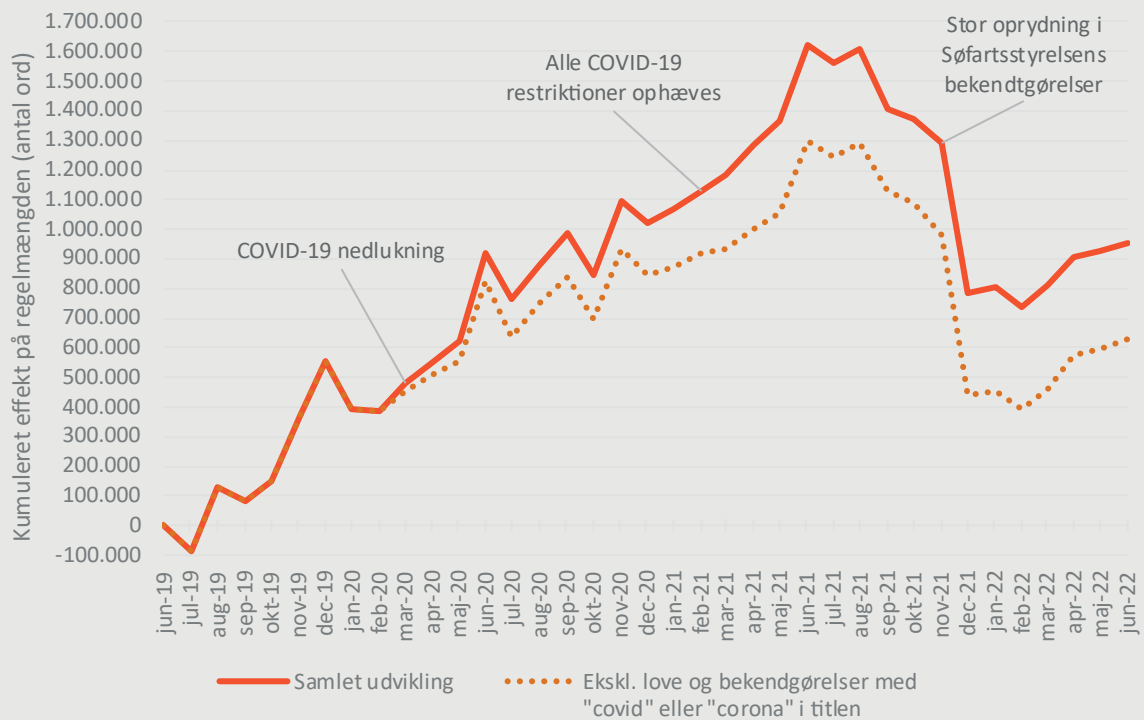
Figur 2 viser også, at udviklingen ikke umiddelbart alene kan tilskrives regulering indført i forbindelse med COVID-19-pandemien. Ser man således bort fra alle love og bekendtgørelser, der indeholder ordene "covid" og "corona" i titlen (stiplet linje), ser man en lignende udvikling, omend på et lidt lavere niveau. Ser man bort fra love og bekendtgørelser, der indeholder ordene "covid" og "corona" i titlen, er den samlede regelvækst 626.000 ord i Mette Frederiksens første tre regeringsår.²

Endelig viser figuren, at væksten i regelmængden havde været endnu større, hvis ikke Søfartsstyrelsen havde gennemført en særligt stor regeloprydning, hvor en række bekendtgørelser, der ikke længere var relevante, blev ophævet i forbindelse med, at Søfartsstyrelsen er begyndt at indføre SOLAS- og MARPOL-konventionerne i dansk ret på en forbedret måde. Der er altså tale om en teknisk øvelse, der ikke på nogen måde afspejler en reel deregulering (se Herby (2022) for en nærmere beskrivelse af regeloprydningen i Søfartsstyrelsen, og hvordan den er håndteret i CEPOS' reguleringsdatabase).

² Da centraladministrationen arbejdede på nedsat kraft pga. hjemsendelse mv. som følge af regelproduktionen, kan man modsat hævde, at regelproduktionen har været lavere under COVID-19-pandemien end den ellers ville have været.

Figur 2

Udviklingen i regelmængden måned for måned under Mette Frederiksen (S)



Kilde: CEPOS' reguleringsdatabase

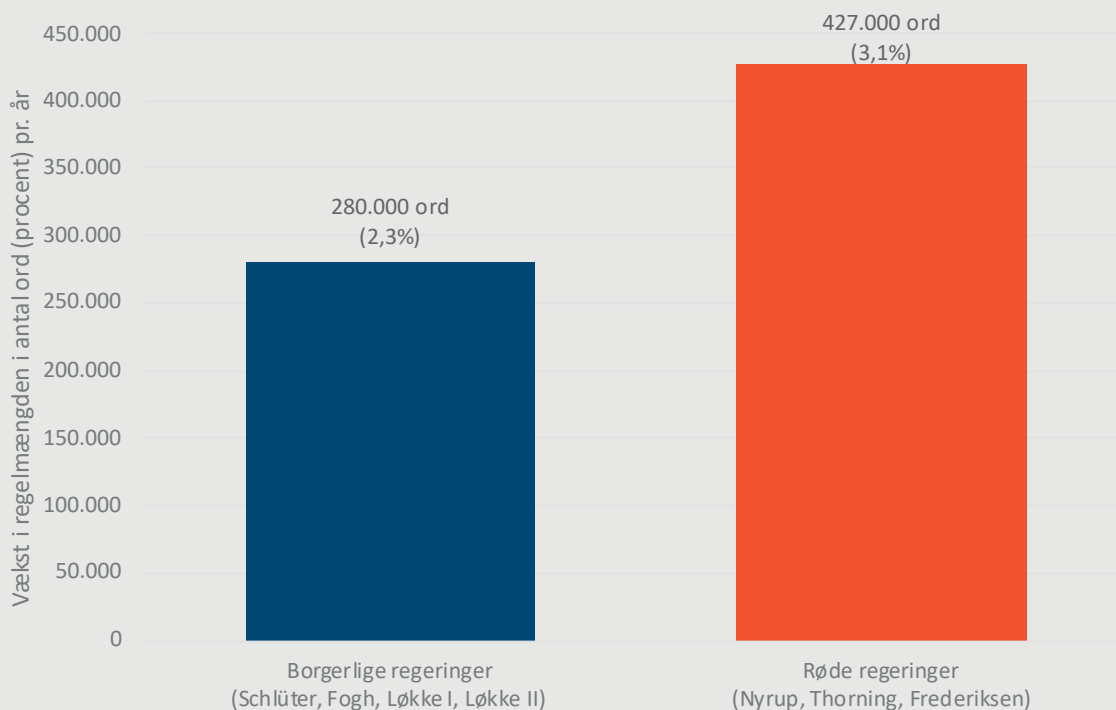
Note: Den fuldt optrukne linje viser udviklingen i regelmængden under Mette Frederiksen. Den stiplede linje viser udviklingen, hvis man udelader alle love og bekendtgørelser, der indeholder ordene "covid" eller "corona" i titlen.

Siden 1989 er regelmængden vokset 50 procent hurtigere under socialdemokratisk ledede regeringer end under borgerlige regeringer

Siden 1989 har der været tre socialdemokratisk ledede regeringer og fire borgerligt ledede. I gennemsnit er regelmængden vokset med 280.000 ord pr. år under de "blå" regeringer, mens den er vokset med 427.000 ord pr. år under "røde" regeringer, jf. figur 3.

Figur 3

Siden 1989 er regelmængden under borgerlige regeringer vokset med 280.000 ord om året i gennemsnit. Under røde regeringer er den vokset med 427.000 ord i gennemsnit.



Kilde: CEPOS' reguleringsdatabase

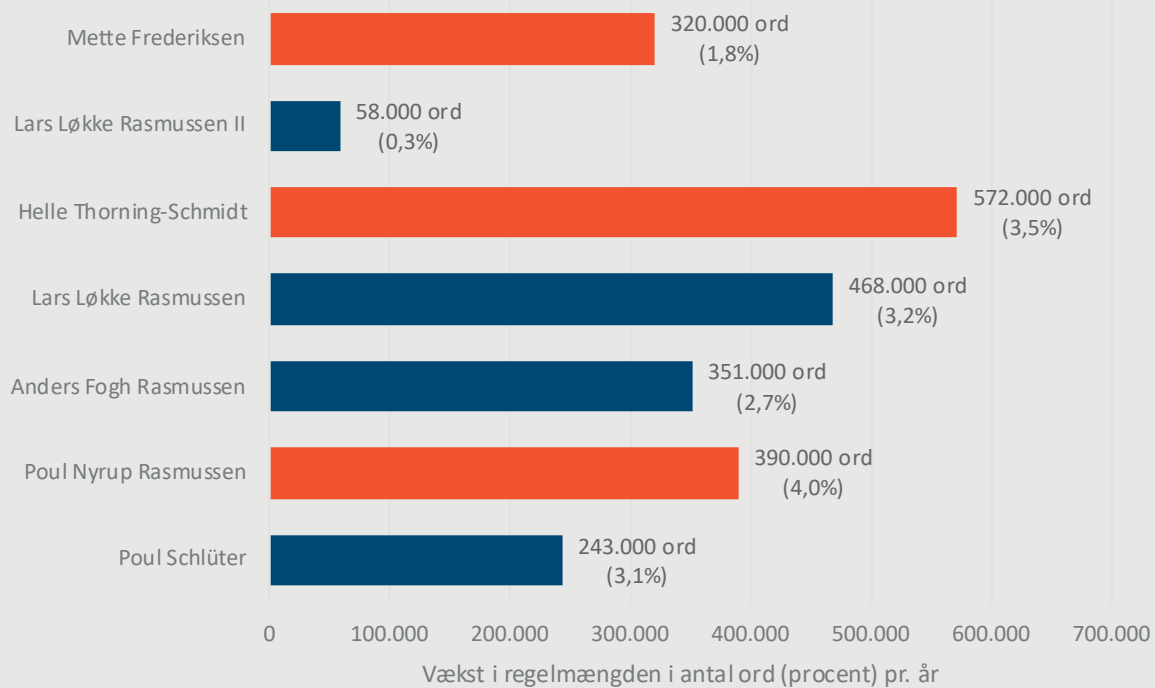
Note: Figuren viser den gennemsnitlige årlige vækst i antal ord i love og bekendtgørelser under henholdsvis borgerlige og røde regeringer. Der er tale om simple gennemsnit, det vil sige, at de ikke er vægtet med, hvor længe hver statsminister har siddet.

Regelmængden er vokset over fem gange hurtigere under Mette Frederiksen end under Lars Løkke Rasmussen

Lars Løkke Rasmussens anden regeringsperiode skiller sig ud i forhold til alle andre regeringer i perioden, som den regering der har øget regelmængden mindst, jf. figur 4.

Figur 4

Regelmængdens voksevæk under skiftende statsministre



Kilde: CEPOS' reguleringsdatabase

Referencer

Herby, Jonas. 2022. "Væksten i Regelmængden 2021."

Herby, Jonas, Lars Jonung, and Steve H Hanke. 2022. "A Literature Review and Meta-Analysis of the Effects of Lockdowns on COVID-19 Mortality – II," May, 115.

<https://sites.krieger.jhu.edu/iae/files/2022/06/A-Systematic-Review-and-Meta-Analysis-of-the-Effects-of-Lockdowns-of-COVID-19-Mortality-II.pdf>.

Regeringen. 2022. "Danmark Kan Mere III." <https://fm.dk/media/26382/danmark-kan-mere-iii.pdf>.