

Top-topskatteydere betaler allerede 18 gange så meget i skat som en gennemsnitsdansker

Af chefkonsulent Jørgen Sloth (6166 2798) og chefkonsulent Carl-Christian Heiberg

03-07-2023

SVM-regeringen vil indføre en top-topskat på 5 pct. for personer med personlig indkomst over 2,5 mio. kr. Dette notat ser på, hvor meget potentielt kommende top-topskatteyderne allerede betaler i skat.

- Top-topskatten vil ramme nogle af de danskere, der allerede betaler mest i skat. I det nuværende skattesystem betaler de potentielle top-topskatteydere 18 gange så meget i skat som en gennemsnitsdansker.
- De ca. 8.000 potentielle top-topskatteydere betalte i alt 33 mia. kr. i skat i 2021. Det svarer til 4 mio. kr. i gennemsnit, eller hvad der svarer til, at de hver især finansierer 6 offentligt ansatte.
- Top-topskatten vil øge den øverste marginalskat fra 56 pct. til 60,5 pct. og vil dermed blive en af de mest skadelige skatter.
- Råderummet frem mod 2030 er for nylig blevet opjusteret med 16 mia. kr. til i alt 64 mia. kr. Top-topskatten skønnes at give et provenu på 0,7 mia. kr. Der er dermed ikke et finansieringsbehov, som kan forsvare at indføre en top-topskat.
- Da top-topskatten er både unødvendig og skadelig, samtidig med at top-topskatteydere allerede leverer et stort skattebidrag, anbefales det at skrotte planerne om at indføre en top-topskat.

Tabel 1.
Top-topskatteydernes nuværende skattebetalinger, 2021 i 2023-niveau

	Hele befolkningen	Top-topskatteydere
Antal personer over 18 år	4.673.600	8.300
Andel af befolkning, pct.	100	0,2
Gennemsnitsskat, kr.	220.900	4.031.300
Samlede skat, mia. kr.	1.033	33
Andel af samlet skat, pct.	100	3,2
Skat ift. gennemsnitsskat for hele befolkningen	1	18

Anm: Skatterne omfatter statskatter, kommuneskat, foreløbig betalt virksomhedsskat, ejendomsværdiskat samt skat af aktieudbytte og aktieavancer. Til beregning af afgifter er benyttet et afgiftstryk på 28 pct., jf. Skatteministeriet.

Kilde: CEPOS-beregninger på Danmarks Statistiks personregistre

Top-topskatteydere betaler allerede 18 gange så meget i skat som en gennemsnitsdansker

Ifølge regeringsgrundlaget vil SVM-regeringen indføre en top-topskat på 5 pct. for personer med personlig indkomst over 2,5 mio. kr.¹ Skatten forventes at ramme ca. 8.000 personer og indbringe et provenu på 0,7 mia. kr. efter tilbageløb og adfærd.

Top-topskatteydere betaler allerede 18 gange mere i skat end gennemsnittet

De personer, som berøres af skatten, er i forvejen nogle af de danskere, der betaler mest i skat. De ca. 8.000 potentielt kommende top-topskatteydere betaler i det nuværende skattesystem 33 mia. kr. i skat, svarende til 4 mio. kr. per person. Det er 18 gange mere end gennemsnittet for hele befolkningen på ca. 220.000 kr. Selv om de kommende top-topskatteydere udgør under 0,2 pct. af befolkningen, betaler de 3,2 pct. af alle skatter og afgifter².

Tabel 1.

Top-topskatteydernes nuværende skattebetalinger, 2021 i 2023-niveau

	Hele befolkningen	Top-topskatteydere
Antal personer over 18 år	4.673.600	8.300
Andel af befolkning, pct.	100	0,2
Gennemsnitsskat, kr.	220.900	4.031.300
Samlede skat, mia. kr.	1.033	33
Andel af samlet skat, pct.	100	3,2
Skat ift. gennemsnitsskat for hele befolkningen	1	18

Anm: Skatterne omfatter statsskatter, kommuneskat, foreløbig betalt virksomhedsskat, ejendomsværdiskat samt skat af aktieudbytte og aktieavancer. Til beregning af afgifter er benyttet et afgiftstryk på 28 pct., jf. Skatteministeriet.

Kilde: CEPOS-beregninger på Danmarks Statistiks personregistre

Top-topskatten er unødvendig og skadelig

Top-topskatten vil øge marginalsatten fra 56 pct. til 60,5 pct. for de berørte personer, og vil dermed blive en af de mest forvridende skatter. Det vil reducere arbejdsudbuddet for nogle af Danmarks mest produktive personer og dermed mindske vækst og velstand i Danmark.

Top-topskatten forventes ifølge Skatteministeriet³ at forbedre de offentlige finanser med 700 mio. kr. Det er ikke behov for dette beskedne provenu. Finansministeriet har for nylig opjusteret råderummet med 16 mia. kr. til 64 mia. kr.

Da top-topskatten ud fra et finansieringsbehov er unødvendig og desuden meget forvridende, og da den pålægges personer, som i forvejen yder et meget stort skattebidrag, anbefales det at droppe planerne om at indføre en top-topskat.

¹ Personlig indkomst svarer i store træk til lønindkomst plus indkomst fra selvstændig virksomhed og udbetalinger fra pensionsordninger fratrukket arbejdsmarkedsbidrag, pensionsindbetalinger og ATP.

² Opgørelsen er foretaget på registerdata for 2021, som bl.a. påvirkes af udbetalingen af de indefrosne feriepenge. Foretages opgørelsen for 2019 (som ikke er påvirket af de indefrosne feriepenge), er resultaterne stort set uændrede.

³ Kilde: [Skatteministeriets svar](#) på Skatteudvalgets spørgsmål nr. 50 (2022-23)

Top-topskatteyderer betaler allerede 18 gange så meget i skat som en gennemsnitsdansker

Tvivilsomt om top-topskat giver 0,7 mia. kr. i provenu

Selv SVM-regeringens beskedne provenuskøn på 0,7 mia. kr. er yderst tvivilsomt, bl.a. fordi der ikke er taget højde for, at mange kan omgå top-topskatten dels ved at indbetale mere på pension, dels ved at arbejdende hovedaktionærer kan udbetale løn som aktieindkomst, og dels ved at selvstændige kan udbetale overskud over flere år for at undgå top-topskatten.

Skatteministeriet⁴ finder, at mere end 40 pct. af top-topskatteyderne enten er selvstændige eller hovedaktionærer og dermed har gode muligheder for at reducere top-topskatten gennem denne form for lovlige skatteoptimering. Det er derfor muligt, at top-topskatten slet ikke kommer til at give noget provenu – eller måske endda fører til et provenutab.

⁴ Kilde: [Skatteministeriets svar](#) på Skatteudvalgets spørgsmål nr. 63 af 6. februar 2023