



Antallet ledere og administratorer i staten er steget med over 3.000 fuldtidsbeskæftigede siden 1. kvartal 2022

Af forskningschef Karsten Bo Larsen (41 22 04 76) og chefkonsulent Jens Lund Andersen

28-11-2023

CEPOS har opdateret tallene fra en tidligere analyse af stigningen i personaleforbruget til ledelse og administration i staten (antal ansatte omregnet til fuldtidsbeskæftigede) i perioden fra 2011 til 1. kvartal 2022¹.

Den nye opdaterede analyse viser:

- Stigningen antallet af ledere og administratorer i staten er fortsat fra 1. kvartal 2022 til 3. kvartal 2023, hvor der er kommet yderligere 3.175 fuldtidsbeskæftigede
- Den samlede stigning fra 1. kvartal 2011 til 3. kvartal 2023 er således nu oppe på ca. 18.500 fuldtidsbeskæftigede
- Under den nuværende SVM-regering (1. kvartal 2023 til 3. kvartal 2023) er antallet af ledere og administratorer steget med 1.395 fuldtidsbeskæftigede

På forslaget til finanslov for 2024 vil regeringen spare 400 mio. kr. på administration, hvilket svarer til knap 500 fuldtidsbeskæftigede. Det er næsten ingenting sammenlignet med væksten fra 2011 og frem til i dag. Ydermere formår regeringen end ikke at tilbagerulle den vækst i kolde hænder, som de selv har skabt i løbet af 2023. Desuden har regeringen fritaget en række ministerområder fra sparekravet - herunder forsvarsområdet, justitsområdet, udenrigsområdet samt undervisnings-, uddannelses- og kulturinstitutioner. Her kan væksten i ledere og administratorer således fortsætte uhindret eller tage endnu mere fart. I den forbindelse er det værd at bemærke, at der i selvsamme forslag til finanslov allerede indgår en merbevilling til udenrigsministeriet på 500 mio. kr. i 2024 stigende 800 mio. kr. i 2026.

CEPOS har tidligere foreslået², at der indføres et loft over lønudgifterne til årsværk på ledelse og administration (et såkaldt bureaukratloft), og at dette hvert år reduceres – fx med 2 procent årligt over en årrække - indtil ressourceforbruget er tilbage på niveauet i 2011. En af fordelene ved denne model er, at politikere og embedsmænd bliver tvunget til at synliggøre og løbende reducere de samlede administrative omkostninger.

¹ For tidligere opgørelser samt beskrivelser af metoden henvises til disse to tidligere notater:

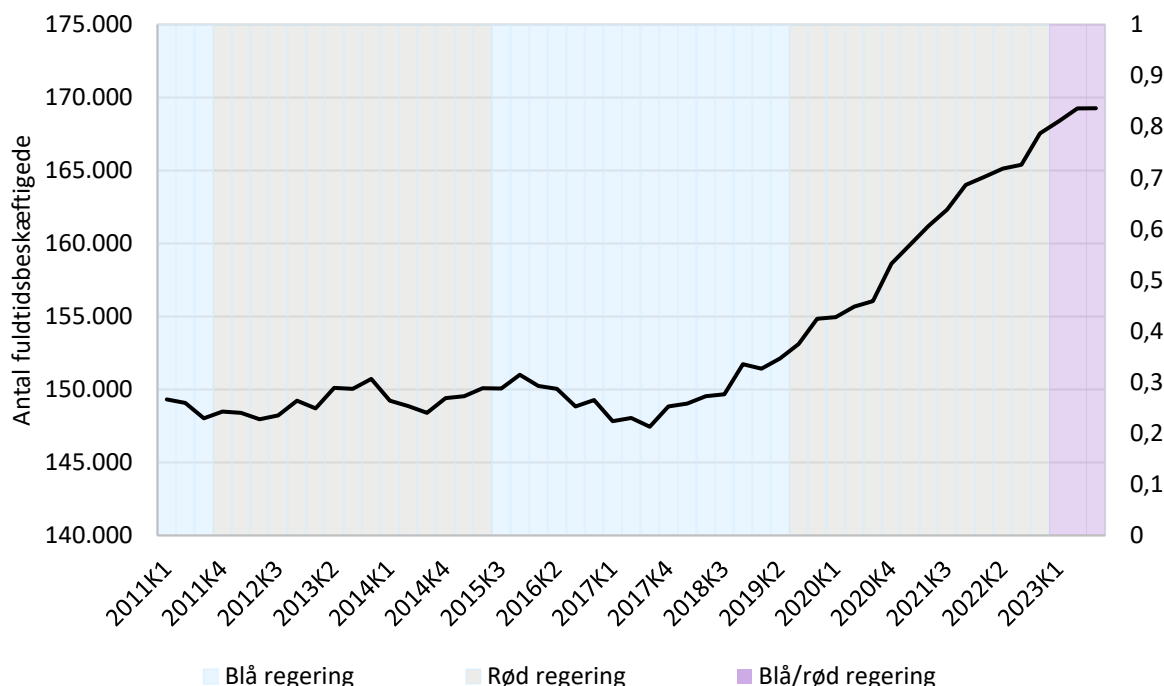
- [Staten har fra 2011 til 2022 øget sit årlige forbrug til administration og ledelse med over 9,4 mia. kr. \(cepos.dk\)](#) og
- [Den offentlige sektor kan spare 21,5 mia. kr. og 33.500 årsværk på ledelse og administration \(cepos.dk\)](#)

² Se fx <https://cepos.dk/debat/der-er-brug-for-et-bureaukratloft-i-den-offentlige-sektor/>

Antal fuldtidsbeskæftigede i staten er steget med ca. 19.900 (13 pct.) siden 2011

Tal fra Økonomistyrelsen (jf. loenoverblik.dk) viser, at antallet af fuldtidsbeskæftigede i staten steg med ca. 19.900 fra 2011 til 3. kvartal 2023 for alle personalekategorier samlet set. Stigningen er sket fra 2017 og frem, og siden 1. kvartal 2022 er det samlede antal fuldtidsbeskæftigede steget med ca. 4.700³.

Figur 1. Udvikling i antal fuldtidsbeskæftigede i staten fra 2011 til 1. kvartal 2022 med sammenligning af tal fra Danmarks Statistik og Økonomistyrelsen



Noter: Økonomistyrelsens statistik er korrigeret for 1. og 2. kvartal 2011, da gymnasier, VUC og SOSU-uddannelserne her var registreret uden for statsregnskabet. Tilsvarende tal fra Finansministeriet viser samme tendens, men deres niveau af antal ansatte er ca. 20.000 fuldtidsbeskæftigede større i 2022⁴. Finansministeriet nævner desuden, at stigningen i antallet af fuldtidsbeskæftigede i deres opgørelse skyldes en styrkelse af Skatteministeriets område med 3.500 fuldtidsbeskæftigede. Endelig kan stigningen skyldes håndteringen af Covid-19 samt den nye ferielov fra 2020, hvor der blev indført samtidighedsferie. Den nye ferielov påvirker imidlertid ikke CEPOS' opgørelse.

Kilde: Loenoverblik.dk

³ Antal fuldtidsbeskæftigede i staten påvirkes både af fordelingen af opgaverne mellem stat, regioner samt kommuner og af politiske aftaler om fx styrkelser af skattekontrollen.

⁴ FIU Alm del endeligt svar på spørgsmål 131 Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr 131docx (ft.dk)

Statens samlede ressourceanvendelse er relevant at følge over tid, da et stigende ressourceforbrug til primært kolde hænder betyder, at der er færre ressourcer til at løse borgerrettede velfærdsopgaver som undervisning, sygehusbehandling, ældrepleje, handicaphjælp, efterforskning og retsforfølgning af kriminalitet mv.

Antal fuldtidsbeskæftigede til administration og ledelse er steget med ca. 18.500 fuldtidsbeskæftigede siden 2011

Stigningen i det samlede antal fuldtidsbeskæftigede på ca. 19.900 i staten siden 2011 skyldes hovedsageligt en stigning på ca. 18.500 fuldtidsbeskæftigede til administration og ledelse.

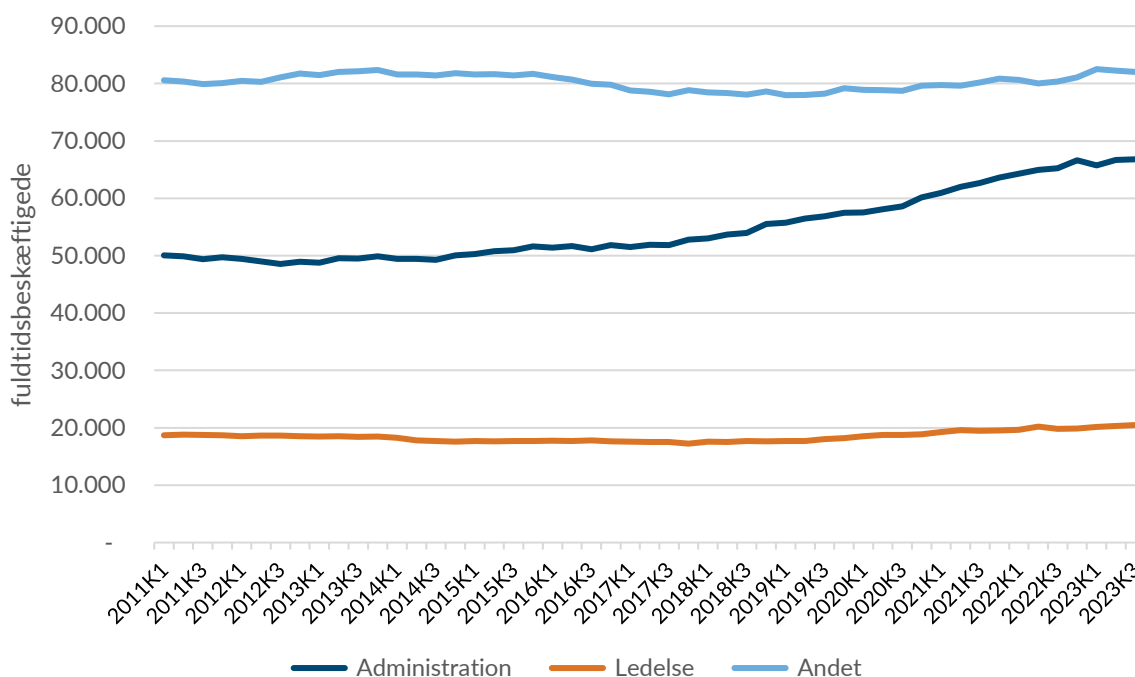
Administratorer:

- Fra 2011 til 3. kvartal 2023 er antallet af administrative medarbejdere steget med ca. 16.700 fuldtidsbeskæftigede
- Heraf er der fra 1. kvartal 2022 til 3. kvartal 2023 isoleret set sket en stigning i antallet af administrative medarbejdere med 2.531 fuldtidsbeskæftigede
- Heraf er der under den nuværende SVM-regering fra 1. kvartal 2023 til 3. kvartal 2023 isoleret set sket en stigning i antallet af administrative medarbejdere med 1.080 fuldtidsbeskæftigede

Ledere:

- Fra 2011 til 3. kvartal 2023 er antallet af fuldtidsbeskæftigede ledere steget med ca. 1.800 fuldtidsbeskæftigede
- Heraf er der fra 1. kvartal 2022 til 3. kvartal 2023 isoleret set sket en stigning i antallet af ledere med 643 fuldtidsbeskæftigede
- Heraf er der under den nuværende SVM-regering fra 1. kvartal 2023 til 3. kvartal 2023 isoleret set sket en stigning i antallet af ledere med 315 fuldtidsbeskæftigede

Figur 2. Udvikling i antal fuldtidsbeskæftigede til administration og ledelse i perioden 2011-2022



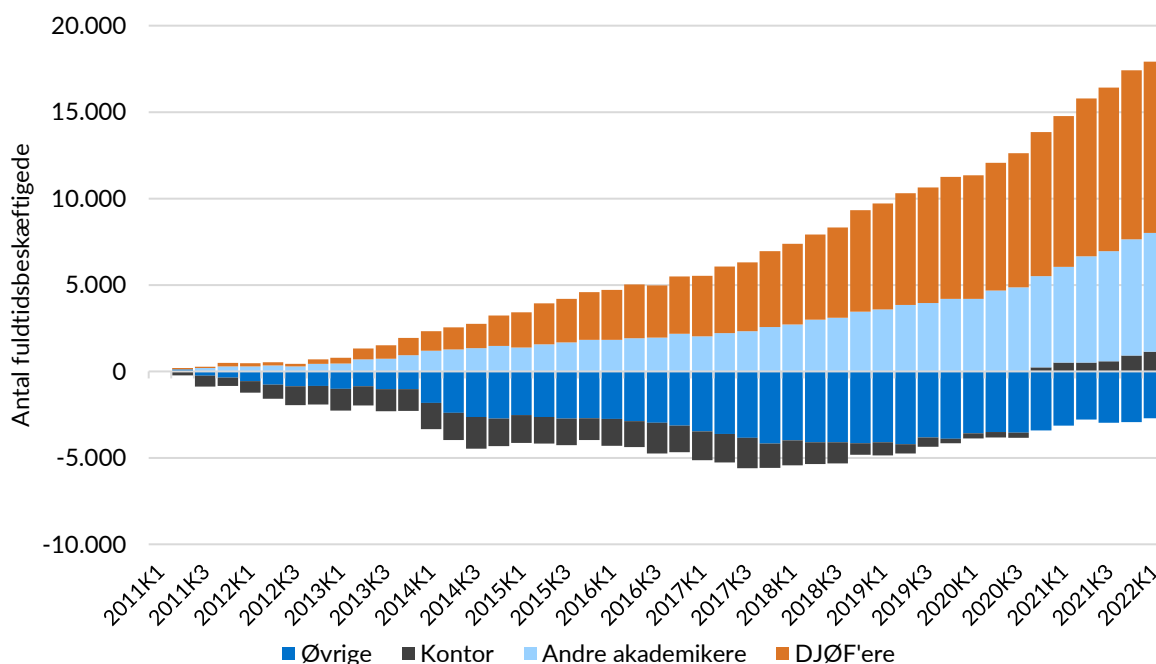
Anm: Data til figuren fremgår af bilag 2. Metode fremgår af CEPOS notat: <https://cepos.dk/artikler/staten-har-fra-2011-til-2022-oeget-sit-aarlige-forbrug-til-administration-og-ledelse-med-over-9-4-mia-kr/>. I forhold til dette notat er der foretaget enkelte omgrupperinger som følge af ændrede stillingskategorier, hvorfor historiske tal kan have ændret sig i mindre omfang.

Kilde: Loenoverblik.dk

Administrations- og ledelsesopgaver løses af et stærkt stigende antal akademikere

Stigningen i antallet af fuldtidsbeskæftigede til administration og ledelse er primært sket inden for gruppen af akademikere herunder særligt gruppen af jurister og ansatte med samfundsvidenskabelige uddannelser (Djøl'ere). Antallet af akademikere er steget med 20.300 fuldtidsbeskæftigede, og af disse er 11.600 Djøl'ere⁵. Antallet af kontoransatte faldt i årene 2011-2017, men siden har antallet været stigende, og nu er der ca. 1.800 fuldtidsbeskæftigede kontoransatte mere end i 2011. Antallet af øvrigt ansatte har været faldende i alle år siden 2011. Gruppen omfatter også tjenestemænd, og en del tjenestemandstillinger er konverteret til overenskomstansatte stillinger, hvilket kan forklare en del af faldet i antallet af årsværk i gruppen af øvrigt ansatte og en tilsvarende stigning i antallet af fx overenskomstansatte Djøl'ere.

Figur 3. Ændring i antal fuldtidsbeskæftigede til administration og ledelse siden 2011 fordelt på personalegrupper



Anm: Øvrige fuldtidsbeskæftigede udgør sammen med kontorårsværk den nederste grænse i figur 3. Metode fremgår af CEPOS notat: <https://cepos.dk/artikler/staten-har-fra-2011-til-2022-oeget-sit-aarlige-forbrug-til-administration-og-ledelse-med-over-9-4-mia-kr/>. I forhold til dette notat er der foretaget enkelte omgrupperinger som følge af ændrede stillingskategorier, hvorfor historiske tal kan have ændret sig i mindre omfang.

Kilde: Loenoverblik.dk

Bilag 1 indeholder en tabel med de relevante tal fra figur 3.

⁵ Gruppen af Djøl'ere dækker over jurister og andre samfundsvidenskabelige uddannelser. Konkret indgår personalekategorierne jurister/økonomi, civiløkonomer, erhvervsproglige kandidater samt jurister på ac-overenskomst i ovenstående opgørelserne.

Bilag 1: Antal fuldtidsbeskæftigede til administration og ledelse fordelt på personalegrupper og ministerområder

Data til figur 2: Antal fuldtidsbeskæftigede til administration, ledelse og andet (1.000 fuldtidsbeskæftigede)

	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Andre	80,2	80,9	82,0	81,6	81,6	80,4	78,6	78,4	78,3	79,0	80,1	80,5	82,3
Administration	49,8	49,0	49,4	49,5	50,9	51,5	52,0	54,0	56,6	58,6	62,3	65,3	66,4
Ledelse	18,7	18,6	18,5	17,8	17,7	17,7	17,5	17,6	17,9	18,7	19,5	19,9	20,3
Samlet	148,7	148,5	149,9	149,0	150,2	149,6	148,0	150,0	152,9	156,3	161,9	165,7	169,0

Data til figur 3: Antal fuldtidsbeskæftigede til administration og ledelse fordelt på personalegrupper (1.000 fuldtidsbeskæftigede)

	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Jurister/økonomer	10,8	11,0	11,5	12,2	13,3	14,0	14,8	16,1	17,6	18,7	20,4	21,4	22,2
Andre akademikere	9,9	10,1	10,4	11,0	11,3	11,6	11,9	12,6	13,4	15,0	16,8	18,4	18,3
Kontor	19,3	18,7	18,4	18,0	18,2	18,1	18,0	18,5	19,1	19,5	20,3	20,7	21,4
Øvrige	28,4	27,8	27,5	26,1	25,8	25,5	24,7	24,4	24,4	24,1	24,3	24,7	24,8
Samlet	68,5	67,6	67,9	67,4	68,6	69,2	69,5	71,6	74,5	77,3	81,8	85,1	86,7