



10.000 FLERE SKAL BETALE TOPSKAT DE KOMMENDE ÅR – KAN UNDGÅS VIA LØFT I TOPSKATTEGRÆNSEN PÅ BARE 10.000 KR.

03-11-2021

AF CHEFØKONOM MADSD LUNDBY HANSEN (21 23 79 52) OG SPECIALKONSULENT THOMAS DUE BOSTRUP

RESUMÉ

- Efter en nedadgående trend i antallet af topskatteydere siden 2012 forventes antallet af topskatteydere at stige fra 2022 og frem. Fra 2022 til 2025 forventes antallet af topskatteydere at stige med 10.000 personer.
- Thornings skattereform medførte et fald i antallet af topskatteydere i perioden 2012-22 kun afbrudt i Corona-årene, hvor den ekstraordinære udbetaling af de indefrosne feriepenge på ca. 90 mia. kr. skubbede mange danskere over topskattegrænsen midlertidigt.
- Man kan relativt nemt undgå en stigning i antal topskatteydere de kommende år. Det kan ske ved at øge topskattegrænsen yderligere.
- En forhøjelse af topskattegrænsen på 10.000 kr. vil forhindre en stigning i antallet af topskatteydere. Det vil fritage 26.000 personer fra topskatten, heraf 11.000 ufaglærte og faglærte. Deres marginalsat reduceres fra 56 til 42 pct., hvilket øger arbejdsudbuddet med 600 personer, fordi det bl.a. bliver mere attraktivt at påtage sig overarbejde. Effekten på uligheden udgør blot 0,02 pct. point målt ved Gini-koefficienten.
- De Radikale og Konservative har foreslået en forhøjelse af topskattegrænsen på 44.000 kr. Det øger Gini-koefficienten med 0,1 pct. point, og arbejdsudbuddet øges med 2.100 personer, fordi 100.000 danskere sendes ud af topskatten. Heraf vil ca. 40 pct. være ufaglærte og faglærte. De offentlige finanser svækkes med 1,2 mia. kr.
- Hvis topskatten helt fjernes, øges arbejdsudbuddet med 9.000 personer, mens uligheden øges svarende til 0,9 point på Gini-koefficienten. I dag har Danmark den 7. laveste ulighed i OECD (ud af 37 lande). Ved fjernelse af topskatten vil vi være det 8. mest lige land i OECD (lavere ulighed end i Sverige). De offentlige finanser svækkes med 9,7 mia. kr. Det kan finansieres indenfor råderummet frem til 2030 ca. 30 mia. kr.

Effekt på indkomstulighed, arbejdsudbud, off. finanser og antallet af topskatteydere ved ændringer i topskatten

	Stigning i Gini-koefficient, pct. point	Arbejdsudbud	Provenu-virkning, mia. kr.	Reduktion i antal topskatteydere
Hæv topskattegrænse med 10.000 kr.	0,02	600	-0,3	-26.000
Hæv topskattegrænse med 44.000 kr.	0,1	2.100	-1,2	-100.000
Hæv topskattegrænse med 100.000 kr.	0,2	4.200	-2,6	-184.000
Afskaffelse af topskat	0,9	9.000	-9,7	

Kilde: CEPOS-beregninger på Danmarks Statistiks personregistre samt Skatteministeriet

Efter en nedadgående trend i antallet af topskatteydere siden 2012 forventes antallet af topskatteydere at stige fra 2022 og frem. Fra 2022 til 2025 forventes antallet af topskatteydere at stige med 10.000 personer, jf. tabel 1.

Thornings skattereform medførte et fald i antallet af topskatteydere i perioden 2012-22 kun afbrudt i Corona-årene, hvor den ekstraordinære udbetaling af feriepenge på ca. 90 mia. kr. skubbede mange danskere over topskattegrænsen midlertidigt. Stigningen i antallet af topskatteydere efter 2022 er sammenfaldende med, at Thornings skattereform er fuldt indfaset i 2022, hvor topskattegrænsen hæves med 1.000 kr. ud over den sædvanlige lønregulering. Thornings skattereform fra 2012 øgede topskattegrænsen gradvist med ca. 58.000 kr. frem til 2022 (68.000 i 2021-PL).

Topskattegrænsen udgør i år 544.800 kr. Når man krydser den indkomstgrænse, hopper marginals-katten fra 42 til 56 pct. Topskatten er en af de mest væksthæmmende skatter ifølge Produktivitetskommissionen, de økonomiske vismænd og Finansministeriet. Og højere topskattegrænse er det skatteinstrument, der øger arbejdsudbuddet mest.

Man kan relativt nemt undgå en stigning i antal topskatteydere. Det kan ske ved at øge topskattegrænsen yderligere, så der ikke kommer en stigning i antallet af topskatteydere, men i stedet et fald. Det kunne vedtages nu, hvor Folketingets partier forhandler om Mette Frederiksens jobreform.

Det er særligt oplagt at øge topskattegrænsen i den nuværende situation med mangel på arbejdskraft. Det vil øge incitamentet til at gøre en ekstra indsats og f.eks. tage overarbejde.

Tabel 1. Antal topskatteydere, 2012-2025, 1.000 personer

2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
732	570	501	495	509	505	488	481	518	487	449	456	456	459

Kilde: Skatteøkonomisk Redegørelse 2021, Skatteministeriet

Forhøjelse af topskattegrænse på 10.000 kr. skubber 26.000 ud af topskatten

En forhøjelse af topskattegrænsen på 10.000 kr. vil forhindre en stigning i antallet af topskatteydere. Det vil fritage 26.000 personer fra topskatten, heraf 11.000 ufaglærte og faglærte. Deres marginals-kat reduceres fra 56 til 42 pct., hvilket øger arbejdsudbuddet med 600 personer, fordi det bl.a. bliver mere attraktivt at påtage sig overarbejde. Provenutabet er på kun 0,3 mia. kr., mens effekten på uligheden blot udgør 0,02 pct. point målt ved Gini-koefficienten, jf. tabel 2.

Tabel 2. Effekt på indkomstulighed, arbejdsudbud, offentlige finanser og antallet af topskatteydere ved ændringer i topskatten

	Stigning i Gini-koefficient, pct. point	Arbejdsudbud	Provenu-virkning, mia. kr.	Reduktion i antal topskatteydere
Hæv topskattegrænse med 10.000 kr.	0,02	600	-0,3	-26.000
Hæv topskattegrænse med 44.000 kr.	0,1	2.100	-1,2	-100.000
Hæv topskattegrænse med 100.000 kr.	0,2	4.200	-2,6	-184.000
Afskaffelse af topskat	0,9	9.000	-9,7	

Kilde: CEPOS-beregninger på Danmarks Statistiks personregistre samt Skatteministeriet

I Mette Frederiksens udspil til jobreform har Finansministeriets økonomer beregnet, at det samlede udspil reducerer Gini-koefficienten med 0,03 pct. point. Dvs. hvis topskattegrænsen øges med 10.000 kr., vil det samlede udspil fortsat reducere uligheden samtidig med, at arbejdsudbudseffekten af udspillet stiger fra 10.300 til 10.900. Effekten på de offentlige finanser udgør en svækkelse på 300 mio. kr.

Mette Frederiksens samlede økonomiske politik (før udspillet til jobreformen) øger uligheden svarende til 0,11 pct. point på Gini-koefficienten. Det drejer sig bl.a. om finanslovene for 2021 og 2022, jf. bilag 1.

RV's og K's forslag om 44.000 kr. højere topskattegrænse sender 100.000 danskere ud af topskatten

De Radikale og Konservative har foreslået en forhøjelse af topskattegrænsen på 44.000 kr. Det øger Gini-koefficienten med 0,1 pct. point, og arbejdsudbuddet øges med 2.100 personer, fordi 100.000 danskere sendes ud af topskatten. Heraf vil ca. 40 pct. være ufaglærte og faglærte. De offentlige finanser svækkes med 1,2 mia. kr.

Forhøjelse af topskattegrænse på 100.000 kr. skubber 184.000 ud af topskatten

Hvis man øger topskattegrænsen med 100.000 kr., så flyttes 184.000 personer ud af topskatten, heraf vil de 73.000 være ufaglærte og faglærte. Det vil betyde, at arbejdsudbuddet øges med 4.200 personer. Det vil øge arbejdsudbudseffekten af Mette Frederiksens oprindelige udspil fra 10.300 til 14.500 personer. Uligheden øges svarende til 0,2 point på Gini-koefficienten, og de offentlige finanser svækkes med 2,6 mia. kr.

Fjernelse af topskat reducerer marginalsat fra 56 til 42 pct. for 450.000 danskere

Hvis topskatten helt blev fjernet, ville det øge arbejdsudbuddet med 9.000 personer, mens uligheden øges svarende til 0,9 point på Gini-koefficienten. I dag er Danmark det land i OECD der har den 7. laveste ulighed (ud af 37 -lande). Ved fjernelse af topskatten, så vil vi være det 8. mest lige land i OECD. Danmark vil fortsat have en ulighed, der er mindre end i Sverige. [De offentlige finanser svækkes med 9,7 mia. kr.](#) Det kan finansieres indenfor råderummet frem til 2030 på ca. 30 mia. kr.



Gini-koefficienten er det mest anvendte mål for uligheden. Hvis alle havde præcis de samme indkomster, ville Gini-koefficienten være 0, mens den ville være 100 pct., hvis én person havde al indkomst, og resten af befolkningen dermed ikke havde nogen indkomst. Jo større Gini-koefficienten er, jo mere ulige er indkomsterne altså fordelt.

Bilag 1.

Effekt af S-regeringens økonomiske politik på Gini-koefficienten	
	pct.
Fastholdelse af skat på fri telefon	-0,02
Afskaffelse af opholdskrav for ret til dagpenge	-0,01
Afskaffelse af hovedaktionærnedslaget	-0,01
Fastholdelse af loft i investorfradrag	-0,01
Forhøjelse af tobaksafgiften	0,15
Forhøjelse af afgifterne på væddemål og onlinekasino	0,01
Aflysning af indeksering af punktafgifter	-0,01
Grøn fjernvarme, modernisering af produktionsbindinger	-0,01
Grøn skattereform	0,00
Grøn omstilling af vejtransporten	0,02
I alt, gennemført	0,11
Udspil, Danmark kan mere I	-0,03
I alt	0,08

Kilde: Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 67 af 24. november 2020, Svar på Skatteudvalgets spørgsmål nr. 191 af 9. december 2020, svar på Skatteudvalgets spørgsmål nr. 170 af 7. december 2020, Faktaarket "Overordnede økonomiske virkninger af Danmark kan mere I" samt CEPOS-beregninger

Denne analyse er en del af "Projekt 3%." Projektet har til formål at identificere reformer, der kan hæve den økonomiske vækst i Danmark til 3 pct. årligt de næste ti år. Projektet er støttet af Kraks Fond og af Novo Nordisk Fonden. NNF21SA0070933