

## PÆN ØKONOMISK GEVINST FOR DEN ENKELTE VED INDSLUSNINGSLØN

I denne analyse beregnes bl.a. gevinsten ved at tage et lavtlønsjob for personer på integrationsydelse for flygtninge. Det fremgår, at den månedlige gevinst for enlige ved at tage et lavtlønsjob til mindstelønnen på HK-området (ca. 110 kr. i timen) udgør 2.800-5.900 kr. (afhængig af antallet af børn). For ægtepar udgør jobgevinsten 1.300-2.700 kr. om måneden, hvis den ene tager et job til 110 kr. i timen. Den nye integrationsydelse forventes at få en effekt på beskæftigelsen (400 personer). Selvom flygtninge har incitament til at tage et job kan det være meget svært for dem. Mange flygtninge kan have en produktivitet, der ligger under mindstelønnen (f.eks. 70 kr. i timen), og så er det svært at finde en arbejdsgiver, der vil betale 110 kr. i timen. Beskæftigelsen kan imidlertid øges mærkbart, såfremt der indføres en indslusningsløn (7.000 personer). Analysen viser, at en indslusningsløn på 70 kr. i timen kombineret med et jobpræmie til enlige forsørgere indebærer jobgevinster på 1.200 kr.-2.300 kr. om måneden, og at denne gevinst vokser i takt med, at lønnen vokser. Det kan forventes, at lønnen kan vokse relativ hurtigt i takt med, at flygtningen lærer dansk og får mere erhvervs erfaring. Forventningen om relativt hurtigt voksende lønninger understøttes af data fra Rockwool-fonden, der viser, at personer der i 00'erne kom i job fra starthjælp oplevede en stigning i lønindkomsten på 50 pct. i løbet af ca. 3 år.

Den nye integrationsydelse tager udgangspunkt i den nuværende SU-sats (5.900 kr. for udeboende), og ligesom i SU-systemet er der et tillæg for forsørgere. Den nye integrationsydelse indebærer, at der typisk er et mærkbart incitament til at tage et job til mindstelønnen (110,62 kr.) For enlige udgør jobgevinsten 2.800-5.900 kr. (afhængig af antallet af børn). For ægtepar udgør jobgevinsten 1.300-2.700 kr. om måneden. Det vurderes, at der er et mærkbart incitament til at tage et job.

Enlig uden børn	5.876
Enlig med 1 barn	2.503
Enlig med 2 børn	2.813
Enlig med 3 børn	2.929
Ægtepar uden børn	2.650
Ægtepar med 1 barn	1.450
Ægtepar med 2 børn	1.340
Ægtepar med 3 børn	1.657

Anm.: Gevinsten er inklusiv transportudgifter til og fra arbejde  
Kilde: Egne beregninger på Regeringens Familietypemodell

Regeringens økonomer skønner, at effekten af integrationsydelsen er en stigning i beskæftigelsen på 400 personer. Det er en begrænset effekt, men det kan hænge sammen med, at mange flygtninge kan have meget svært ved at få og klare et job til 110 kr. i timen, da deres produktivitet i mange tilfælde må forventes at være lavere end 110 kr. i timen som følge af

manglende dansk kundskaber og manglende erhvervs erfaring. Hvis en flygtninges produktivitet ligger på 70 kr. pr. time, vil det være svært for vedkommende at finde en arbejdsgiver, der vil betale 110 kr. i timen. CEPOS har derfor anbefalet, at arbejdsmarkedets parter frivilligt aftaler en indslusningsløn startende på 70 kr. i timen. Ifølge CEPOS' beregninger vil det øge beskæftigelsen med ca. 7.000 personer på lang sigt<sup>1</sup>.

Incitamentsmæssigt er det en fordel, at indslusningslønnen efter skat og offentlige ydelser er højere end integrationsydelsen, så det kan betale sig for flygtninge at tage et job til indslusningsløn.

Hvis man skal være sikker på, at der for alle familietyper er en gevinst ved at tage job til indslusningsløn, er det umiddelbart ikke tilstrækkeligt, at lønnen udgør 70 kr. i timen. For ægtepar vil der være en pæn gevinst, hvis den ene tager et job til 70 kr. i timen. Men for enlige forsørgere (under 5 pct. af indvandrerne), vil der være et mindre tab ved at tage et job til 70 kr. i timen, fordi integrationsydelsen er relativt høj for enlige forsørgere jf. tabel 3 på næste side.

Det kan håndteres ved f.eks. at indføre en skattefri jobpræmie på 2.500 kr. om måneden til enlig forsørgere, der er berettiget til integrationsydelse. I nedenstående tabel fremgår det, at med en indslusningsløn på 70 kr. i timen og jobpræmie til enlige forsørgere (der kan modtage integrationsydelse) er den månedlige jobgevinst på 1.200-2.300 kr. om måneden. I takt med at flygtninges produktivitet vokser (som følge af bedre dansk kundskaber og job erfaring mv.), forventes lønnen også at vokse. Det fremgår af tabellen, at når lønnen udgør 80 kr. i timen, så er jobgevinsten på 2300 kr. for en enlig forsørgere (vokset med ca. 1000 kr. i forhold til en løn på 70 kr. i timen).

Forventningen om relativt hurtigt voksende lønninger understøttes af data fra Rockwool-fonden, der viser, at personer der i 00'erne kom i job fra starthjælp oplevede en stigning i lønindkomsten på 50 pct. i løbet af ca. 3 år.<sup>2</sup>

### Boks 1. Rockwool Fondens undersøgelser

#### Rockwool Fonden om Starthjælpen:

"Indførelsen i juli 2002 af den nedsatte kontanthjælp - den såkaldte starthjælp - får flygtninge hurtigere i arbejde."

Rockwool Fonden har i 2007 og igen i 2011 undersøgt effekten af starthjælpen på flygtninges beskæftigelsesfrekvenser. Undersøgelsen fulgte to grupper af flygtninge - dem som kom til landet umiddelbart inden introduktionen af starthjælp (de fik kontanthjælp), og dem som kom til landet umiddelbart efter (de fik starthjælp).

I den seneste undersøgelse finder Rockwool Fonden, at efter 16 måneders ophold i Danmark havde flygtninge på starthjælp en beskæftigelsesgrad, som var 75 pct. point højere end for kontanthjælpsgruppen. Starthjælpsgruppen havde en beskæftigelsesgrad, som var 14 pct. mod 8 pct. for kontanthjælpsgruppen. Beskæftigelsesgraden angiver andelen af 18-59-årige flygtninge, som var i arbejde.

Efter 52 måneder havde starthjælpsgruppen en beskæftigelsesfrekvens på 42 pct. mod 30 pct. for kontanthjælpsgruppen.

<sup>1</sup> CEPOS-notat: "7.000 ikke-vestlige indvandrere i job ved at indføre en indslusningsløn på 70 kr. i timen", 2. juni 2015

<sup>2</sup> Rockwool Fondens Forskningsenhed Arbejdsrapport nr. 25: "Starthjælpen betydning for flygtninges levevilkår og beskæftigelse"

**Tabel 2. Månedlig gevinst ved at gå fra integrationsydelse til indslusningsjob med jobpræmie på 2.500 kr. for enlige forsørgere**

	70 kr. i timen med jobfradrag	80 kr. i timen med jobfradrag	90 kr. i timen med jobfradrag	100 kr. i timen med jobfradrag	110 kr. i timen med jobfradrag
Enlig uden børn	1.998	2.915	3.882	4.849	5.876
Enlig med 1 barn	1.445	2.392	3.384	4.231	5.003
Enlig med 2 børn	1.445	2.392	3.384	4.376	5.313
Enlig med 3 børn	1.445	2.392	3.384	4.376	5.429
Ægtepar uden børn	2.268	2.305	2.343	2.380	2.650
Ægtepar med 1 barn	1.299	1.336	1.374	1.411	1.450
Ægtepar med 2 børn	1.188	1.226	1.263	1.300	1.340
Ægtepar med 3 børn	1.505	1.542	1.580	1.617	1.657

Anm.: Gevinsten er inklusiv transportudgifter til og fra arbejde  
 Kilde: Egne beregninger på Regeringens Familietypemodel

**Tabel 3. Månedlig gevinst ved at gå fra integrationsydelse til indslusningsjob**

	70 kr. i timen uden jobfradrag	80 kr. i timen uden jobfradrag	90 kr. i timen uden jobfradrag	100 kr. i timen uden jobfradrag	110 kr. i timen uden jobfradrag
Enlig uden børn	1.998	2.915	3.882	4.849	5.876
Enlig med 1 barn	-1.055	-108	884	1.731	2.503
Enlig med 2 børn	-1.055	-108	884	1.876	2.813
Enlig med 3 børn	-1.055	-108	884	1.876	2.929
Ægtepar uden børn	2.268	2.305	2.343	2.380	2.650
Ægtepar med 1 barn	1.299	1.336	1.374	1.411	1.450
Ægtepar med 2 børn	1.188	1.226	1.263	1.300	1.340
Ægtepar med 3 børn	1.505	1.542	1.580	1.617	1.657

Anm.: Gevinsten er inklusiv transportudgifter til og fra arbejde  
 Kilde: Egne beregninger på Regeringens Familietypemodel