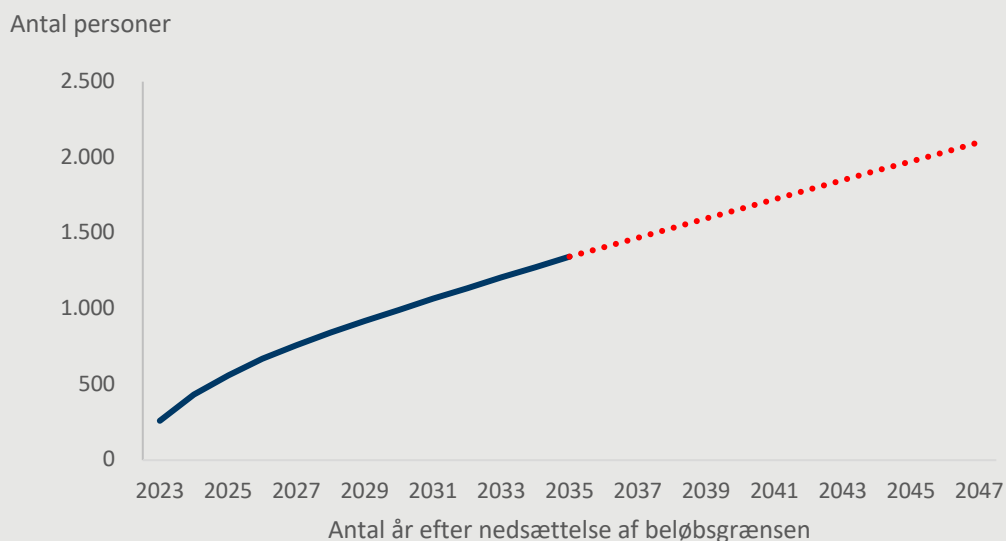


Personer fra 3. lande kan få opholdstilladelse i Danmark via **beløbsordningen** såfremt, de har et jobtilbud til en løn over beløbsgrænsen på ca. 450.000 kr.

- I juni 2022 aftales at nedsætte beløbsgrænsen med 75.000 kr. for en treårig periode gældende fra december 2022.
- En permanent reduktion af beløbsgrænsen med 75.000 kr. vil øge det årlige inflow af udenlandsk arbejdskraft med knap 260 personer. Imidlertid er der også nogle som løbende forlader landet.
- CEPOS-beregninger på Danmarks Statistiks registerdata tyder på, at personer, som kommer til landet via beløbsordningen, bliver i landet i ca. 8 år i gennemsnit.
- Givet et gennemsnitligt ophold på 8 år vil en permanent nedsættelse med 75.000 kr. øge arbejdsudbuddet netto med 2.100 personer på lang sigt.
- Der er en lang tilpasningsperiode før man når langsigteffekten. Efter 5 år er arbejdsudbuddet steget med knap 800 personer og efter 10 år med godt 1.100 personer. Efter 25 år fås en effekt på 2.100 personer.

Indfasningsforløb for arbejdsudbudseffekt ved en nedsættelse af beløbsgrænsen med 75.000 kr.



Personer fra 3.lande kan få opholdstilladelse i Danmark via beløbsordningen, såfremt de har et jobtilbud til en løn over beløbsgrænsen på ca. 450.000 kr. Beløbsordningen har stor politisk bevågenhed, men der mangler solid evidens af virkningen af at ændre på beløbsgrænsen.

Vismændene har dog henvist til resultaterne fra et kandidatspeciale¹. Denne undersøgelse fandt, at en forhøjelse af beløbsgrænsen på 25.000 kr. i 2016 reducerede det årlige inflow af udenlandsk arbejdskraft med ca. 15 pct. i indkomstintervallet mellem den gamle og den nye beløbsgrænse (375-400.000 i 2016-niveau). Det svarede i 2016 til en reduktion på ca. 70 personer om året.

Dette notat beregner sandsynlige konsekvenser af en permanent nedsættelse af beløbsgrænsen med udgangspunkt i resultatet om, at en forhøjelse af beløbsgrænsen reducerer inflowet af udenlandsk arbejdskraft med 15 pct. årligt i det berørte interval.

Nedsættelse af beløbsgrænsen med 75.000 kr.

I aftalen om at styrke den internationale rekruttering fra juni 2022 aftales en midlertidig nedsættelse af beløbsgrænsen med 75.000 kr. i en treårige periode².

Beregninger på baggrund af undersøgelsens resultater indikerer, at en permanent nedsættelse på 75.000 kr. vil betyde, at der årligt kommer knap 260 flere udenlandske jobforløb til landet. Det skøn bygger på, at der i 2019³ begyndte ca. 1450 udenlandske jobforløb, hvor årslønnen lå mellem 375.000 kr. (ny grænse, 2022-niveau) og 450.000 kr. (faktiske grænse, 2022-niveau). Resultatet fra ovennævnte undersøgelse indikerer, at der årligt vil komme ca. $1450/(1-0,15) = 1706$ udenlandske jobforløb, såfremt beløbsgrænsen sættes ned til 375.000 kr. Dvs. en stigning på knap 260 (1706 – 1450).

Her benyttes en simpel ekstrapolering, hvor semi-elasticiteten på 15 pct. antages også at gælde i intervallet mellem 375.000 kr. og 450.000 kr. En sådan ekstrapolering er behæftet med en vis usikkerhed. Det vurderes dog, at beregningen giver et fornuftigt billede af størrelsesorden af de forventede effekter af politik-ændringen. Blandt andet fordi de første 25.000 kr. ud af de 75.000 kr. i lavere beløbsgrænse dækker over det interval som undersøgelsen dækker.

Resultatet bygger som sagt på indvandringen af arbejdskraft i 2019. Der har de senere år været en stigende tendens i antallet af personer, som kommer til Danmark via Beløbsordningen. Hvis denne trend fortsætter, bliver effekten af en given nedsættelse af beløbsgrænsen tilsvarende større.

Effekt på arbejdsudbud

De historiske erfaringer med beløbsordningen tilsiger, at en betydelig del forlader Danmark relativt hurtigt. Hver tredje har forladt landet igen inden for det første år, mens halvdelen er ude efter to år. Til gengæld er der også en stor andel på ca. 25 pct. som er i landet i meget lang tid, jf. figur 1 nedenfor.

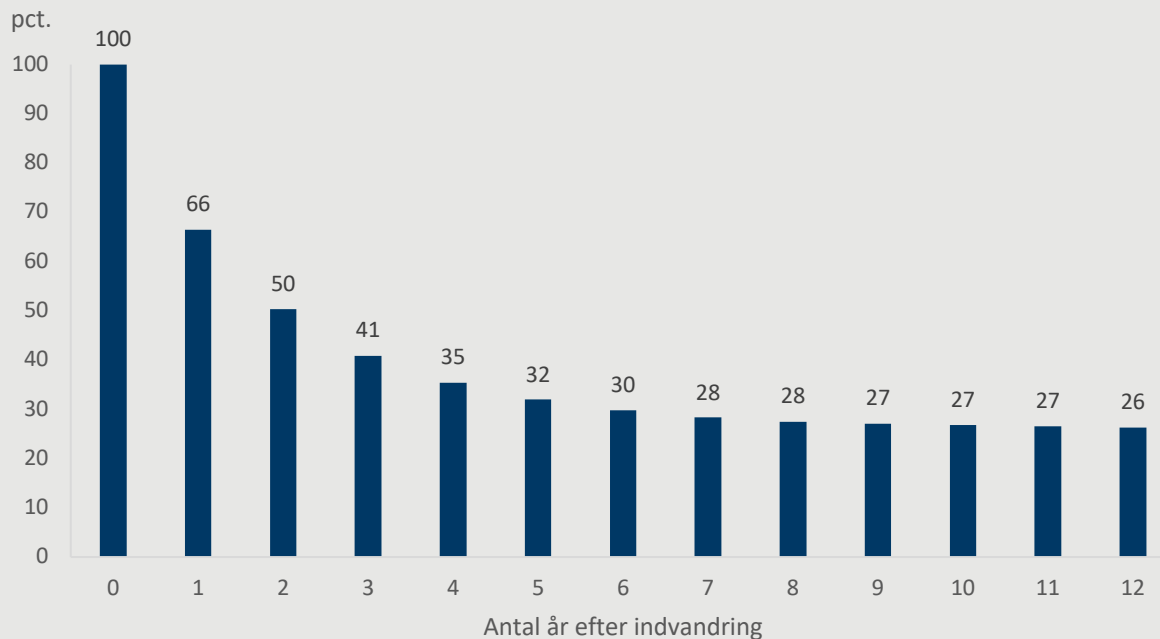
¹ Dam, G.C. (2021): Preferential Immigration Schemes and International Mobility of Labour: Evidence from Denmark. Speciale. Department of Economics and Business Economics. Aarhus Universitet.

² Aftalen indeholder desuden nogle begrænsninger på ordningen. I dette notat ses på effekten af at nedsætte beløbsgrænsen uden disse begrænsninger.

³ Vi har valgt at benytte tal for 2019, da det seneste statistikdækkede år, 2020, er påvirket af Corona-epidemien. Hvis vi i stedet havde benyttet et gennemsnit for 2017-2019 (i disse år er beløbsgrænsen uændret), ville vi havde fået stort set samme resultat.

Figur 1

”Overlevelseskurve” for udlændinge på beløbsordningen – Antal år de bliver de i DK



Kilde: CEPOS-beregning på Danmarks Statistiks personregistre

Da beløbsordningen kun har eksisteret siden 2008, har vi ikke data som kan følge folk i mere end 11-12 år, men data tyder på, at de personer på beløbsordningen, som stadig er i landet efter 6-7 år, typisk bliver i Danmark i rigtig mange år.

Med udgangspunkt i ovenstående overlevelseskurve og en antagelse om, at personer, som stadig er i landet efter 12 år, vil opholde sig 25 år i landet, estimeres det, at personer som kommer til Danmark via beløbsordningen, vil være her i 8 år i gennemsnit.

Med en gennemsnitlig opholdstid på 8 år vil et årlig ekstra inflow på knap 260 personer på sigt medføre en stigning i arbejdsudbuddet på 2.100 personer.

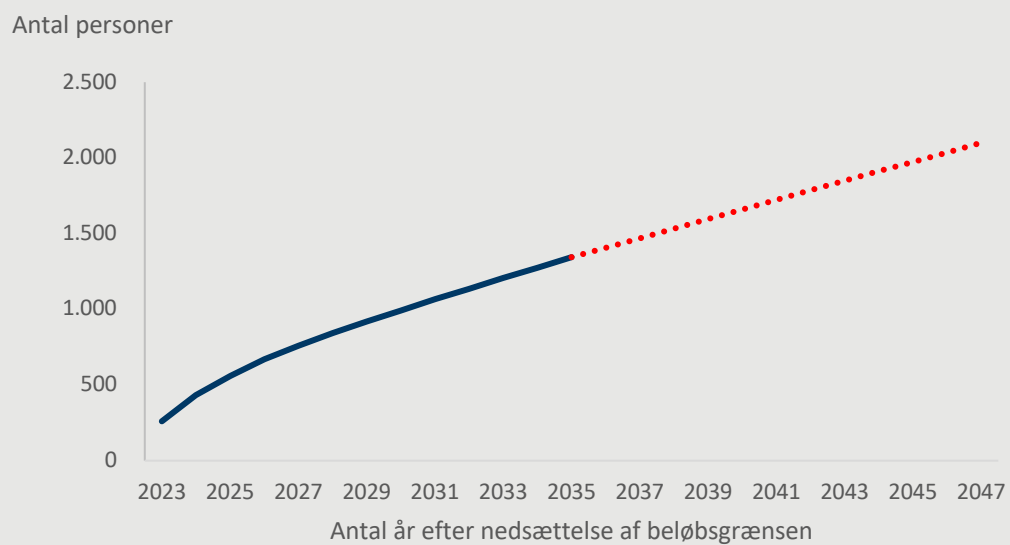
Finansministeriet indregner ikke nogen effekt af at ændre beløbsgrænsen. Men i et folketings svar fra 2020⁴ viser de dog nogle regneeksempler, som indikerer en arbejdsudbudseffekt på 2.800-3.600 af at nedsætte beløbsgrænsen med 100.000 kr. Beregningsmetoden i dette notat giver anledning til et skøn på 2.900, hvilket altså er i god overensstemmelse med Finansministeriets regneeksempler.

Som det fremgår af nedenstående figur, er der imidlertid en meget lang indfasningsperiode før man når op på langsigtseffekten på 2.100 personer. Den lange indfasningstid skyldes, at en betydelig del af personerne, som kommer til Danmark via beløbsordningen, rejser hurtigt ud igen.

Efter 5 år er arbejdsudbuddet steget med knap 800 personer og efter 10 år med godt 1.100 personer. Efter 25 år fås en effekt på 2.100 personer.

⁴ Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 362 (Alm. del) af 11. september 2020.

Figur 2
Effekt på arbejdsudbud - indfasning



Kilde: CEPOS-beregning på Danmarks Statistiks personregistre

Anm: Den fuldt optrukne del af kurven er baseret på persondata vedr. udlændinge på beløbsgrænsen. Den stiplede del af kurven bygger på en antagelse om, at de personer, som har været i landet i 12 år, forlader det danske arbejdsmarked efter 25 års ophold i Danmark.