

# Moderaternes reform koster en arbejderfamilie 10.000 kr. årligt

Af cheføkonom Mads Lundby Hansen (2123 7952) og chefkonsulent Carl-Christian Heiberg

06-10-2022

Moderaterne fremlagde i september 2022 et udspil til en økonomisk reform. Dette notat gennemgår planen og viser konsekvenserne for forskellige familietyper.

- En arbejderfamilie får reduceret sin disponible indkomst med 10.300 kr. årligt, mens en funktionærfamilie taber 14.400 kr. Vinderne er personer med meget høje eller lave indkomster. En direktørfamilie vinder 33.600 kr. mens en enlig med en bruttoløn på 180.000 kr. (under mindstelønnen) vinder 7.700 kr. Beregningerne er foretaget på Finansministeriets familietypemodel.
- Planen indeholder mange tiltag som markant vil løfte vækst og velstand. Det drejer sig om en afskaffelse af topskatten, nedsættelse af selskabsskatten fra 22 pct. til 15 pct. samt nedsættelse af aktieindkomsts-katten fra 42 pct. til 30 pct.
- Planen indeholder også en lønsumsafgift på 3,2 pct. for lønindkomster over 352.000 kr. Hvis en virksomhed betaler en løn på over 352.000 kr. (2019-niveau) til en medarbejder skal virksomheden betale en afgift til staten på 3,2 pct. af hele lønnen. Det er pga. lønsumsafgiften, at en arbejder- og en funktionærfamilie taber på reformen.
- Selv om det ikke er medarbejderen, som formelt betaler lønsumsafgiften, er det i sidste ende medarbejderen, som de facto kommer til at betale. Afgiften vil medføre en lønnedgang, som svarer til virksomhedernes betaling af lønsumsafgiften, så virksomhedernes samlede lønudgifter inkl. lønsumsafgift er uændrede.
- Reformen øger uligheden med 0,52 pct. målt ved Gini-koefficienten. Dermed er det den mest ulighedsskabende reform siden år 2000, når man ser på vedtagne skattereformer.

**Tabel 1**

**Effekt af Løkkens skatteomlægning på familiernes disponible indkomst, kr. (2022-PL)**

	Bruttoløn	Disponibel indkomst		
		Nuværende	Løkke	Forskel
Enlig arbejder uden børn i lejebolig	434.000	257.400	252.200	-5.200
Arbejderfamilie med 2 børn i lejebolig	868.000	539.900	529.600	-10.300
Funktionærfamilie med 2 børn i ejerbolig	1.310.000	815.600	801.300	-14.400
Direktørfamilie med 2 børn i ejerbolig	1.966.000	1.064.200	1.097.800	33.600
Enlig med meget lav løn uden børn i lejebolig	180.000	132.800	140.400	7.700

Moderaterne fremlagde i september 2022 et udspil til en økonomisk reform. Indholdet af reformen er gengivet i boks 1.

## Boks 1

### Tiltag i Moderaternes reformudspil

Afskaffelse af topskatten  
Afskaffelse af personfradrag for de rigeste 5 pct.  
Lønsumsafgift på 3,2 pct. på lønninger over 352.000 kr. (2019-niveau)  
Lønsumsafgift på -5,8 pct. på lønninger under 192.000 kr. (2019-niveau)  
Nedsættelse af aktieindkomstsskatten fra 27 pct. til 10 pct. (lav sats)  
Nedsættelse af aktieindkomstsskatten fra 42 pct. til 30 pct. (høj sats)  
Midlertidigt beskæftigelsesfradrag på merindkomst  
Nedsættelse af selskabsskat fra 22 pct. til 15 pct.  
Reform af jobcentrene  
Sanering af erhvervsstøtte  
SU-reform

Der er mange elementer i reformen, som vil øge væksten og beskæftigelsen mærkbart i dansk økonomi. Afskaffelsen af topskatten fjerner en af de mest forvridende skatter, mens sænkningen af selskabsskatten og aktieindkomstsskatten vil gøre det lettere for virksomheder at finansiere nye investeringer.

Reformen implementerer imidlertid også en lønsumsafgift på 3,2 pct. på lønninger over 352.000 kr. (2019-niveau). Lønsumsafgiften er en ny type skat på lønindkomst, der gør det endnu mere besværligt for den enkelte dansker at gennemskue, hvad han rent faktisk betaler i skat.

Formelt pålægger den virksomhederne at betale en afgift til staten på 3,2 pct. af alle lønninger som er større end 352.000 kr. (2019-niveau). Men i løbet af en kort årrække vil den krone-for-krone blive nedvæltet i lønningerne således, at det reelt er den enkelte lønmodtager, som betaler afgiften<sup>1</sup>. F.eks. ved at lønstigninger reduceres eller helt elimineres.

Lønindkomster under 191.000 kr. (2019-niveau) pålægges en negativ lønsumsafgift på 5,8 pct. Virksomhederne får altså et subsidie til at ansætte folk til lave lønninger. Denne negative lønsumsafgift vil blive overvæltet i lønningerne og i løbet af nogle år føre til højere lønninger for denne indkomstgruppe. I praksis er der ikke mange, der har så lave lønninger for et fuldtidsjob. Det er derfor sandsynligt, at det i høj grad er fx studentermedhjælperne, som vil få gavn af dette subsidie til lave indkomster.

## Konsekvenser for forskellige familietyper

En arbejderfamilie vil få reduceret sin disponible indkomst med ca. 10.300 kr., jf. tabel 1. Da de to voksne hver har en løn på 434.000 kr.<sup>2</sup> bliver de hårdt ramt af den nye lønsumsafgift, og de tjener ikke nok til at få glæde af afskaffelsen af topskatten. Topskatten sætter ind ved en bruttoindkomst på

<sup>1</sup> Denne udlægning understøttes også af Kraka Advisory, som i deres beregninger for Moderaterne [anfører følgende om lønsumsafgiften](#): "Analyserne er baseret på antagelser om, at virksomhederne overvælter hele afgiften på lønnen"

<sup>2</sup> De 434.000 kr. er inklusiv arbejdsmarkedspensionsindbetalinger.

ca. 600.000 kr.<sup>3</sup> Nedsættelsen af selskabsskatten fra 22 pct. til 15 pct. vil hæve deres lønninger med 1,1 pct. ifølge [Finansministeriet](#), men det er ikke nok til at kompensere fuldt ud for lønsumsafgiften på 3,2 pct.

**Tabel 1**

**Effekt af Løkkes skatteomlægning på familiernes disponible indkomst, kr. (2022-PL)**

	Bruttoløn	Disponibel indkomst		
		Nuværende	Løkke	Forskel
Enlig arbejder uden børn i lejebolig	434.000	257.400	252.200	-5.200
Arbejderfamilie med 2 børn i lejebolig	868.000	539.900	529.600	-10.300
Funktionærfamilie med 2 børn i ejerbolig	1.310.000	815.600	801.300	-14.400
Direktørfamilie med 2 børn i ejerbolig	1.966.000	1.064.200	1.097.800	33.600
Enlig med meget lav løn uden børn i lejebolig	180.000	132.800	140.400	7.700

Anm: Der er indregnet lønsumsafgift, lønsumstilskud for lave lønninger, afskaffelse af topskat, afskaffelse af personfradrag for top 5 pct. samt nedsættelse af selskabsskatten.

Kilde: CEPOS-beregninger på Finansministeriets familietypermodel.

Funktionærfamilien bliver hårdest ramt (-14.400 kr.) af de viste familietyper, da de har en indkomst lige under topskattegrænsen. Dermed skal de betale lønsumsafgift af en høj løn uden at de får gavn af afskaffelsen af topskatten.

Direktørfamilien får en gevinst på 33.600 kr., da gevinsten af afskaffelsen af topskatten og nedsættelsen af selskabsskatten langt overstiger den nye lønsumsafgift og tabet af personfradraget.<sup>4</sup>

Endelig vil en enlig i et lavtlønsjob med en bruttoløn på 180.000 kr. vinde 7.700 kr. på reformen. Det skyldes den negative lønsumsafgift på lave indkomster samt nedsættelsen af selskabsskatten.

Beregninger på registerdata på virkelige personers indkomster bekræfter det billede, som familietyperne viser. Personer med indkomster under ca. 200.000 kr. eller over ca. 700.000 kr. vinder i gennemsnit på reformen, mens personer med indkomster mellem ca. 380.000 kr. og ca. 700.000 kr. taber.<sup>5</sup>

Det generelle billede er således, at personer med enten relativt lave indkomster eller relativt høje indkomster tjener på reformen, mens middelklassen taber på reformen. Samlet fører det til en stigning i uligheden på 0,52 pct. målt ved Gini-koefficienten ifølge CEPOS-beregninger. Dermed er det den mest ulighedsskabende reform siden årtusindeskiftet, jf. tabel 2 nedenfor.

<sup>3</sup> De 600.000 er eksklusiv pensionsindbetalinger.

<sup>4</sup> Der er ikke indregnet nogen gevinst af den lavere aktieindkomstskat, da Finansministeriets familietypermodel ikke tildeler direktørfamilien nogen aktieindkomst.

<sup>5</sup> I disse registerberegninger er indregnet aktieindkomst.

**Tabel 2**  
**Reformers effekt på ulighed målt ved Gini-koefficienten**

	<i>pct.point</i>
Forårspakken, 2004	0,15
Lavere skat på arbejde, 2007	0,15
Forårspakke 2.0, 2009	0,46
Skattereform, 2012	0,27
Skatteaftale, 2018	0,13
Moderaterne	0,52

## Sådan har vi regnet

Vi har foretaget familietypeberegningerne på Finansministeriets Familietypemodell, med de antagelser om familieforhold og indkomster som Finansministeriet har lagt ind for standardtyperne.

Tiltagene i Moderaternes reform er gengivet i boks 1, som er gengivet nedenfor.

### Boks 1

#### Tiltag i Moderaternes reformudspil

Afskaffelse af topskatten  
 Afskaffelse af personfradrag for de rigeste 5 pct.  
 Lønsumsafgift på 3,2 pct. på lønninger over 352.000 kr. (2019-niveau)  
 Lønsumsafgift på -5,8 pct. på lønninger under 192.000 kr. (2019-niveau)  
 Nedsættelse af aktieindkomstsskatten fra 27 pct. til 10 pct. (lav sats)  
 Nedsættelse af aktieindkomstsskatten fra 42 pct. til 30 pct. (høj sats)  
 Midlertidigt beskæftigelsesfradrag på merindkomst  
 Nedsættelse af selskabsskat fra 22 pct. til 15 pct.  
 Reform af jobcentrene  
 Sanering af erhvervsstøtte  
 SU-reform

I beregningerne er medtaget: Afskaffelsen af topskatten og personfradraget for top 5 pct., nedsættelsen af selskabsskatten og aktieindkomstsskatten samt den nye lønsumsafgift på -5,8 pct. for lave lønindkomster og 3,2 pct for lønindkomster over 352.000 kr. (2019-niveau).

Da vi ikke har regnet på en SU-modtager i familietypeberegningerne, er SU-reformen ikke medtaget i beregningerne.

Vi lægger til grund, at lønsumsafgiften fuldt ud nedvælttes i lønningerne. Lønningerne tilpasser sig således, at virksomhedernes lønbudget inkl. lønsumsafgift er det samme før og efter afgiften er

indført<sup>6</sup>. Det er standard økonomisk teori, at den der i sidste ende rammes af skatten, er uafhængigt af, hvem skatten formelt pålægges. Når det lægges til grund, at lønmodtagerne bærer byrden af lønsumsafgiften, svarer det også til, at lønsumsafgiften behandles på samme måde som fx topskat og øvrige skatter i familietypeberegningerne, hvor det også er lønmodtagerne, der bærer hele byrden af skatten.

[Ifølge Finansministeriet](#) vil en nedsættelse af selskabsskatten fra 22 pct. til 15 pct. ge lønniveauet med 1,1 pct. Denne stigning er lagt ind i beregningerne.

De fleste grnsere i skattesystemet reguleres i takt med lønniveauet i ret. I beregningerne er disse grnsere nedjusteret med ca. 2 pct. svarende til lønnedgangen for en arbejder. Denne justering har kun en lille effekt på resultaterne.

---

<sup>6</sup> I overensstemmelse med Finansministeriets principper er der ikke medtaget nogen effekt af mindre erhvervsstøtte, ligesom effekterne af "En stige til arbejdsmarkedet" også er udeladt. De lavere lønninger sfa. lønsumsafgiften vil alt andet lige føre til lavere overførsler til pensionister mv., via satsreguleringen. Det er antaget, at Moderaterne fuldt ud kompenserer overfrselsmodtagerne for denne effekt