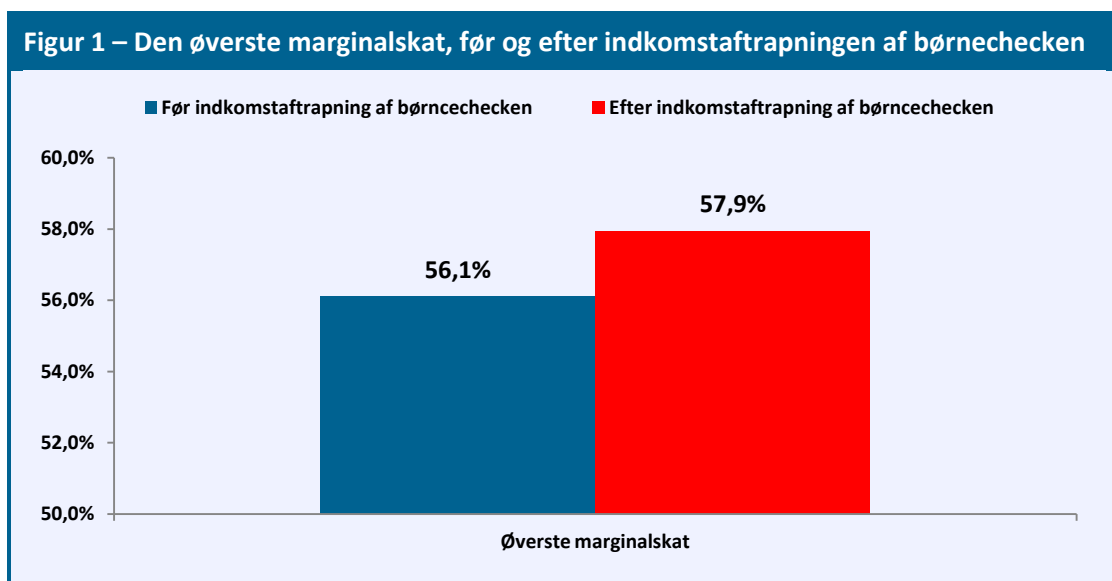


44.000 PERSONER FÅR FORHØJET MARGINALSKATTEN FRA 56,1 TIL 57,9 PCT.

Regeringen og forligspartierne har som en del af skattereformen foreslået at indkomstaftappe børnechecken med 2 pct., for indkomster over 700.000 kr. Forslaget medfører, at 44.000 modtagere af børnechecken får forhøjet deres marginalsat fra 56,1 til 57,9 pct. Med den nye skattereform hæves marginalsatten således for knap. 60 pct. flere skatteborgere end de 28.000 personer, som skulle have betalt millionærskat (6 pct. ekstra skat for personer med indkomst over 1 mio. kr.) ifølge S og SFs Fair Forandring. Budgetforbedringen fra indkomstaftapningen af børnechecken er meget beskednen. Den umiddelbare budgetforbedring udgør knap 300 mio. kr. Finans- og skatteministeriet vurderer, at indkomstaftapningen vil medføre, at de 44.000 personer gennemsnitligt vil arbejde mindre som følge af indkomstaftapningen. Det lavere arbejdsudbud mv. vil reducere budgetforbedringen til godt 100 mio. kr. De økonomiske vismænd fandt i deres rapport fra efteråret 2011, at adfærdsvirkningerne af højere marginalsat er større end det, Skatte- og Finansministeriet lægger til grund. Hvis man beregner adfærdsvirkningerne ud fra det resultat, bliver budgetforbedringen af indkomstaftapningen tæt på nul. Indkomstaftapningen skal starte i 2014.

I forbindelse med skattereformen er regeringen og forligspartierne blevet enige om at indkomstaftappe børnechecken med 2 pct. af den del af topskattegrundlaget, der overstiger et beløb på 700.000 kr. (2013-niveau). Skatteministeriet har skønnet, at ca. 44.000 modtagere af børnechecken (for ca. 84.000 børn) vil opleve en delvis reduktion af deres børnecheck som følge af lovforslaget. Dette vil i praksis betyde, at disse modtageres marginalsat øges fra 56,1 til 57,9 pct. Hvis de 44.000 personer har mulighed for at tjene 100 kr. ekstra, går de 56,1 kr. til lønskat. Herudover trækkes der 2 kr. af fremgangen i topskattegrundlaget. Denne forhøjelse af den sammensatte marginalsat vil reducere arbejdsudbuddet blandt nogle af de mest produktive danskere. Når nogle af de mest produktive danskere vælger at arbejde mindre, svækkes velstanden relativt meget.



Kilde: Svar fra skatteministeren til Folketinget SAU, Alm. del - bilag 305 (lovforslag om ændring af ligningsloven, personskatteloven og lov om en børne- og ungeydelse)

Derudover vil ca. 4.500 modtagere opleve en fuld aftrapning af børnechecken for ca. 7.000 børn, som angivet i tabel 1 nedenfor. De 4.500 personer får ikke forhøjet deres marginalsat, da børnechecken er fuldt udfaset for disse personer.

Tabel 1 - Antal modtagere, der vil opleve en hel eller delvis reduktion af børne- og ungedydelser.

	Modtagere	Børn
Delvis reduktion	44.000	84.000
Fuld aftrapning	4.500	7.000

Kilde: SAU, Alm. del - bilag 305 (lovforslag om ændring af ligningsloven, personskatteloven og lov om en børne- og ungedydelser)

Det skal bemærkes, at S og SF i Fair Forandring opererede med, at 28.000 personer skulle betale millionærskat (6 pct. ekstra skat for personer med indkomst over 1 mio. kr.).¹ Med den nye skattereform får knap 60 pct. flere en højere marginalsat end hvis millionærskatten var blevet indført som skitseret i Fair Forandring.

S og SF i Fair Forandring, 2009, om millionærskatten.

"... millionærskatten på 6 procent ... vil blive betalt af de ca. 28.000 personer med de højeste indkomster.", skrev S-SF i Fair Forandring 2009

Som det fremgår af tabel 2, er aftrapningsintervallet for børnechecken relativt langt. Såfremt man har et barn i alderen 0-2 år (børnecheck på 17.196 kr.) er aftrapningsintervallet på 860.000 kr. således, at børnechecken er fuldt aftrappet, når topskattegrundlaget udgør knap 1,6 mio. kr. (700.000 kr. + 860.000 kr.). Indtil dette indkomstniveau udgør marginalsatten 57,9 pct. Hvis man derimod har 2 børn i denne aldersgruppe, er børnechecken først udfaset, når topskattegrundlaget udgør godt 2,4 mio. kr.

Tabel 2 - Aftrapningsintervaller for børne- og ungedydelser

Antal børn	Ydelse		Interval-start	Interval-slut	
	1	2		1	2
0-2 år	17.196 kr.	34.392 kr.	700.000 kr.	1.559.800 kr.	2.419.600 kr.
3-6 år	13.608 kr.	27.216 kr.	700.000 kr.	1.380.400 kr.	2.060.800 kr.
7-17 år	10.716 kr.	21.432 kr.	700.000 kr.	1.235.800 kr.	1.771.600 kr.

Kilde: SAU Alm. del Bilag 305 (Udkast til lovforslag om ændring af ligningsloven, personskatteloven og lov om en børne- og ungedydelser)

Budgetforbedringen fra indkomstaftapningen af børnechecken er meget beskedent. Den umiddelbare budgetforbedring udgør knap 300 mio. kr. Finans- og Skatteministeriet vurderer, at indkomstaftapningen vil betyde, at de 44.000 personer gennemsnitligt vil arbejde mindre som følge af indkomstaftapningen. Det mindre arbejdsudbud mv. vil reducere budgetforbedringen til godt 100 mio. kr. De økonomiske vismænd fandt i deres rapport fra efteråret 2011, at adfærdsvirkningerne af højere marginalsat er større end det Skatte- og Finansministeriet lægger til grund.² Hvis man beregner adfærdsvirkningerne ud fra det resultat, bliver budgetforbedringen af indkomstaftapningen tæt på nul. Indkomstaftapningen skal starte i 2014.

¹ S-SF: Fair Forandring - baggrund

² Det Økonomiske Råd: Dansk Økonomi, Efterår 2011

Tabel 3 - provenueffekter

	<i>mio. kr.</i>
Umiddelbar varig virkning	280
Tilbageløb af moms og afgifter	-70
Adfærdseffekter (reduceret arbejdsudbud)	-90
Varig virkning efter tilbageløb og adfærd	120

Kilde: SAU, Alm. del - bilag 305 (lovforslag om ændring af ligningsloven, personskatteloven og lov om en børne- og ungeydelse)

Som redegjort for ovenfor, så har indkomstaftapning af ydelser den virkning, at de forhøjer den sammensatte marginalskat for dem, der har indkomst i aftapningsintervallet. Fordelen ved indkomstaftapningen er, at færre får offentlige ydelser. Set fra et strukturelt perspektiv (der lægger vægt på øget arbejdsudbud og vækst) kan man indføre indkomstaftapning uden velstandstab, såfremt det modsvares af en tilsvarende modgående lettelse i marginalskatten på arbejde. Dette sker ikke i skattereformen, hvor indkomster over 700.000 kr. ikke får lettet marginalskatten.

Det bemærkes også, at forslaget betyder, at der bliver skåret i børnechecken, hvis bare den ene forælder i et ægtepar årligt tjener over 700.000 kroner, mens det for personer i papirløst parforhold kan undgås, hvis modtageren af børnecheck tjener under 700.000 kroner.

Dermed sker der en diskrimination af ægteskabs-institutionen og der brydes med et princip om, at man skal beskattes ægtefæller og ikke-ægtefæller ens. Dermed får højindkomstfamilier et incitament til ikke at blive gift eller til at lade sig skille.

Herudover sker der en diskrimination af kvinden i et papirløst forhold med børn, da hun vil få en højere marginalskat end manden (såfremt hun berøres af indkomstaftapningen). Hvis mand og kvinde i et sådan forhold skal afgøre hvem, der skal arbejde ekstra vil den højere marginalskat for kvinden betyde, at det - alt andet lige - er mest fordelagtigt, at manden arbejder ekstra (og gør karriere).

Indkomstaftapningen starter i 2014. Det anbefales forligspartierne at aflyse aftapningen eller at lette topskatten med 2 pct.point, så den sammensatte marginalskat ikke forhøjes. Finansieringen på 100 mio. kr. (ved afskaffelse af indkomstaftapningen) kan ske ved at skære i erhvervsstøtten eller ved at skære i væksten i det offentlige forbrug. Regeringen lægger op til at øge det offentlige forbrug med 30 mia. kr. frem til 2020.