

Råderum til fjernelse af mellem- og topskat

Dette notat viser, at der frem til 2010 kan skabes et råderum til lavere skat på ca. 20 mia.kr. Råderummet er fundet uden nedskæringer i den offentlige sektor eller i offentlige overførsler. Det foreslås, at råderummet bruges til at afskaffe mellem- og topskatten. Dermed kan man øge beskæftigelsen med 30.000 personer.

I den senere tid har det været diskuteret, om der i den kommende valgperiode vil være økonomisk råderum til at sænke skatten på arbejde. I regeringsgrundlaget fra februar 2005 står der bl.a.:

”Det er regeringens mål gradvist at sænke skatten på arbejdsindkomst [...] Forudsat at det økonomiske råderum er tilvejebragt, vil regeringen sænke skatten på arbejdsindkomst yderligere. Regeringen vil udarbejde en flerårig plan herfor.”

Dette notat viser, at der frem til 2010 kan skabes et råderum til lavere skat på ca. 20 mia.kr. *uden*, at der skæres ned i den offentlige sektor eller i offentlige overførsler. Med andre ord skal *ingen* offentligt ansatte afskediges som følge af forslaget. Tværtimod vil der løbende skulle ansættes nye medarbejdere i takt med den naturlige afgang, når ældre medarbejdere går på pension. Dermed vil det samlede antal offentligt ansatte i 2010 være det samme som i dag.

På samme måde vil ingen modtagere af ydelser såsom SU, folkepension, efterløn eller bistandshjælp få en lavere levestandard end i dag.

De foreslåede ændringer er ikke særlig omfattende. Modellen indebærer således ikke nedskæringer, men en inflationssikring af overførselsindkomsterne samt en fastfrysning af den offentlige sektor. Modellen burde være gennemførlig for en borgerlig-liberal regering i sin anden valgperiode. Og i princippet burde modellen kunne samle bred opbakning i Folketinget, da der som nævnt ikke finder nedskæringer sted.

Råderummet foreslås anvendt til lavere marginalskat på arbejde ved gradvist at fjerne mellem- og topskat frem til 2010. I 2010 er mellemskatten helt fjernet, mens topskatten er reduceret fra 15 til 4 pct.point. I 2011 er topskatten helt afskaffet. Det vil reducere marginalsatten (skatten på den sidst tjente krone) for en topskatteyder fra 63 til 44 pct.

Der er mange gode begrundelser for at give skattelettelser til mellem- og topskatteydere. Disse grupper har i dag meget høje marginalsatter i sammenligning med andre lande.

De høje marginalsatter medfører, at tilskyndelsen til at gøre en ekstra indsats er meget beskedent. Dermed går energi, kreativitet, arbejdspladser og velstand tabt. Herudover indebærer den høje marginalskat at mange højtuddannede og iværksættere bosætter sig i udlandet, hvor skatten er lavere. Hvis vi i Danmark skal have flere iværksættere, er vi nødt til gøre det mere attraktivt at arbejde og starte ny virksomhed i Danmark.

Endvidere bør det være mellem- og topskattesatserne, der skal reduceres og ikke indkomstgrænsen for *hvornår* der skal betales mellem- og topskat. At hæve indkomstgrænserne vil ikke ændre tilstrækkeligt i skattesystemet.

Marginalskatten for lavindkomster er allerede relativ lav i Danmark sammenlignet med andre EU-lande. Det skyldes bl.a., at fokus for de seneste to skattereformer (1998 og 2003) har været at lette marginalskatten for lavindkomster. Herudover har arbejdsmarkedsreformen "Flere i arbejde" gjort det mere attraktivt at deltage på arbejdsmarkedet for personer med lav indkomst. Det er godt og sundt, at man tidligere har øget fordelene ved at være i arbejde.

Alt i alt foreslås, at det nye råderum bruges til en lettelse i marginalskatten for mellem- og topskatteydere.

Forslag vil øge beskæftigelsen med 30.000

Lavere marginalskatter indebærer større tilskyndelse til at arbejde ekstra. Dermed øges beskæftigelsen, produktionen og velstanden. De foreslåede skattelettelser skønnes at medføre en fremgang i beskæftigelsen svarende til 30.000 personer. Denne stigning udgør godt halvdelen af regeringens målsætning om at øge beskæftigelsen med 60.000 personer frem til 2010. En fremgang i beskæftigelsen på 30.000 personer vil ud fra et forsigtigt skøn øge BNP med ca. 15 mia.kr. Disse såkaldte dynamiske effekter indgår ikke i finansieringen af skattelettelserne. Tværtimod er skattelettelserne fuldt finansieret krone til krone.

Fremskaffelsen af råderummet til lavere skat

Råderummet til lavere skat opnås dels ved at stoppe væksten i det offentlige forbrug og dels ved at lade overførselsindkomsterne stige i takt med inflationen frem for med lønstigningerne.

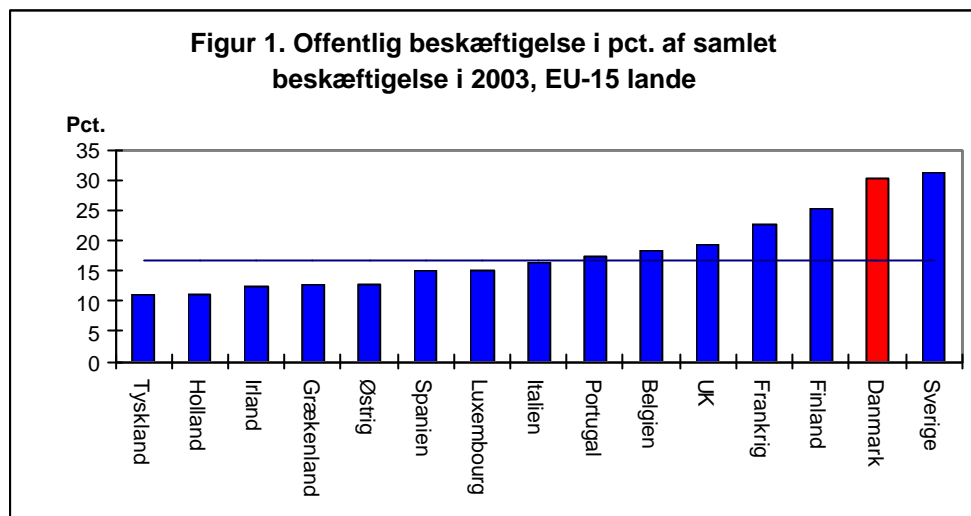
Fastfrysning af det offentlige forbrug – 10 mia.kr.

I SR-regeringens 2010-plan fra januar 2001 er målsætningen, at den offentlige sektor automatisk skal vokse med ½ pct. eller 2 mia.kr. om året frem til 2010. VK-regeringen overtog planen og dermed målsætningen om fortsat forøgelse af de offentlige udgifter. Det indebærer, at den offentlige sektor i 2010 er 10 mia.kr. (13.000 offentligt ansatte¹) større end i 2005.

Dette ville være en dårlig prioritering af samfundets ressourcer. Fra 2001 og frem til 2005 er der sket en ressourcetilførsel til den offentlige sektor svarende til 18.000 personer.² Vel at mærke til en offentlig sektor, der kandiderer til titlen "verdens største", hvor der næsten er dobbelt så mange ansatte som gennemsnittet af EU-15 lande (i ft. den samlede beskæftigelse), jf. figur 1.

¹ Kilde: Finansredegørelse 2004, Finansministeriet

² Kilde: Økonomisk Redegørelse, december 2004, Finansministeriet



Kilde: OECD Economic survey of Denmark 2005 og Eurostat

Anm.: Linien angiver et vægtet EU-15 gennemsnit

Selvom man fastholder størrelsen af den offentlige sektor på et meget højt niveau, kan der frem til 2010 skabes et råderum på 10 mia.kr. til lavere skat. En fastfrysning af den offentlige sektor - uden afskedigelser af offentligt ansatte eller øvrige nedskæringer – indebærer, at der vil være 842.000 offentligt ansatte i 2010 ligesom i dag³.

Med andre ord vil den offentlige service forblive på samme niveau som i dag. Faktisk bør den almindelige produktivitetsudvikling indebære en løbende forbedring af den offentlige service frem til 2010. Strukturreformen rummer i den forbindelse mange interessante muligheder for, at danskerne kan se frem til at få mere og bedre service ud af skattekrone.

Inflationssikring af overførselsindkomster – 11 mia.kr.

Det foreslås, at overførselsindkomsterne skal reguleres i takt med inflationen frem for lønningerne. Det vil indebære, at levestandarden for personer på overførselsindkomster fastholdes på det nuværende niveau. Dvs. at for eksempel en SU-modtager eller en dagpengemodtager fremover vil kunne købe den samme mængde varer, som de kan i dag. Denne ændring i satsreguleringen vil skabe en budgetforbedring på godt 2 mia.kr. årligt eller 11 mia.kr. frem til 2010.

Herudover vil den ændrede regulering af overførselsindkomsterne indebære, at det bliver mere attraktivt at deltage på arbejdsmarkedet frem for at være på overførselsindkomst. Dette vil øge arbejdsudbuddet og dermed beskæftigelsen. Denne effekt er ikke indregnet i den angivne vækst i beskæftigelsen svarende til 30.000 fuldtidsstillinger.

VK-regeringen har i sin finanslov for 2004 gennemført en ændring i reguleringen af børnechecken og boligsikringen fra lønregulering til inflationsregulering. Regeringen har gjort sig tilsvarende overvejelser om SU'en.⁴ Dette princip foreslås altså udbredt til alle overførselsindkomster. Der bør ikke per automatik ske en automatisk stigning i overførselsindkomsterne hvert eneste år svarende til lønstigningen i den private sektor. Hvis politikerne vurderer, at udvalgte overførsler er for lave, har

³ Kilde: Økonomisk Redegørelse, december 2004, Finansministeriet

⁴ Kilde: Budgetoversigt, august 2003, Finansministeriet

de mulighed for at gennemføre prioriterede forhøjelser. På den måde vil man langt mere målrettet kunne hjælpe de trængte. Herudover lægges der op til at fortsætte satsreguleringspuljen på ca. 500 mio.kr. pr. år.⁵ Denne pulje er netop forbeholdt de trængte.

Med disse ændringer skabes et råderum på i alt 21 mia.kr. i 2010. Det foreslås, at råderummet anvendes på at fjerne mellemskatten, mens topskatten reduceres med 11 pct. point. jf. tabel 1. I 2011 er budgetforbedringen tilstrækkelig stor (25 mia.kr.) til, at topskatten helt kan fjernes.

Tabel 1. Scenarie med lavere skat (mia. kr.).

Skabelse af råderum i budgettet	2010	2011
- Nulvækst i den offentlige sektor	10	12
- Inflationssikring af overførselsindkomster	11	13
I alt	21	25
Skattelettelser		
- Afskaffelse af mellemskat	8	8
- Reduktion af topskat med 11 pct.point/afskaffelse af topskat	12	17
I alt	20	25

Kilder: Finansministeriet, Skatteministeriet og egne beregninger

Fald i marginalskat fra 63 til 44 pct.

Fjernelse af mellem- og topskat (i 2011) vil sænke den øverste marginalskat fra 63 til 44 pct.

For en funktionær-familie med en indkomst på 600.000 kr. (400.000 kr. til manden og 200.000 kr. til kvinden) indebærer modellen en skattelettelser på godt 15.000 kr. om året. For en mere vellønnet funktionærfamilie med en indkomst på 1,1 mio.kr. (700.000 kr. til manden og 400.000 kr. til kvinden) er lettelsen på godt 90.000 kr.⁶

Styrker Danmarks globale konkurrenceevne

Lettelsen i marginalskatten stiller Danmark langt stærkere i den globale konkurrence. Lettelsen vil bidrage til større beskæftigelse, fordi det bliver mere attraktivt at gøre en ekstra indsats. Det vil også øge tilskyndelsen til at uddanne og dygtiggøre sig, fordi det økonomiske afkast af sådanne bestræbelser stiger. Endelig vil det blive mere attraktivt for driftige talenter at arbejde og drive virksomhed i Danmark sammenlignet med udlandet. I dag er det et problem, at marginalskatten i Danmark for højtuddannede er på 63 pct., mens niveauet i UK er på ca. 41 pct., USA på ca. 43 pct. og i Tyskland på 42 pct.⁷

Men også for almindelige lønmodtagere – dvs. en gennemsnitlig industriarbejder – ligger marginalskatten relativt højt. Blandt EU15-lande er der kun to lande, hvor denne gruppe har højere marginalskat end Danmark⁸.

⁵ Kilde: Aftale om udmøntning af satspuljen for 2005, www.fm.dk

⁶ Kilde: Skatteministeriets skatteberegningsprogram, www.skat.dk

⁷ Kilde: Tax Policy Study no. 7, OECD 2004 og Skatteudvalget alm. del bilag 357, 25. marts 2004

⁸ Kilde: Velfærdskommissionen, 2005