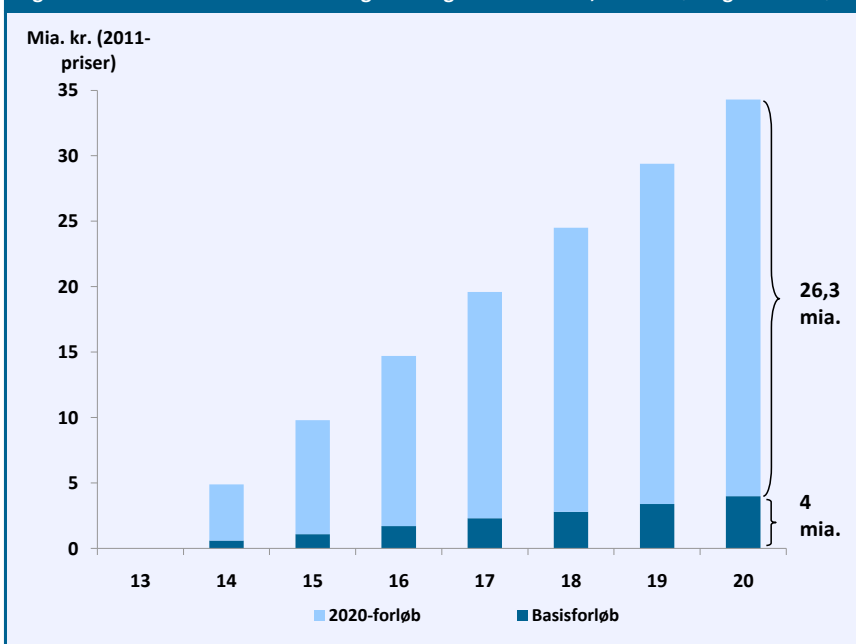


Regeringens 2020-råderum kunne sende marginalskat ned på 42 pct. og selskabsskat ned på 15 pct.

I regeringens 2020-fremskrivning skaber regeringen et samlet råderum på 26 mia.kr. ved at gennemføre reformer (tilbageføringsreform mv.). Regeringen vil bruge hele råderummet på at øge det offentlige forbrug. Alternativt kunne man anvende råderummet på skattelettelser, der kan øge vækstpotentialet i dansk økonomi. For 26 mia.kr. kan bl.a. topskatten afskaffes (isoleret provenutab på 13 mia.kr.), hvilket vil bringe marginalsatten ned fra 56 til 42 pct. Det vil være lavere end i lande som USA, UK og Schweiz. Det vil øge beskæftigelsen svarende til ca. 15.000 personer - primært fordi det bliver mere attraktivt at arbejde flere timer. Herudover er der råderum (knap 14 mia.kr.) til at sænke selskabsskatten fra 25 til 15 pct. (næstlavest i OECD). Lavere selskabsskat vil gøre det mere attraktivt for virksomhederne at investere i ny teknologi, kapital mv., fordi afkastet efter skat øges. OECD har fundet, at særlig lavere selskabsskat øger produktivitet og velstand. Velstandsfremgangen fra de to skatteinitiativer vil skønmæssigt forbedre de offentlige finanser med 7 mia.kr. Disse kan f.eks. medgå til at finansiere det offentlige underskud på den anden side af 2020. Anvendes 2020-fremskrivningens råderum til lavere skat, vil det offentlige forbrug kunne vokse med godt 0,1 pct. om året frem til 2020 svarende til et udgiftsløft på ca. ½ mia.kr. om året. Det offentlige forbrugs andel af BNP vil i 2020 udgøre ca. 25,5 pct. af BNP. Det vil svare til det gennemsnitlige niveau for det offentlige forbrug under Nyrup-regeringen (25,3 pct. af BNP) i årene 1993-2001.

Af regeringens 2020-fremskrivning fremgår det, at regeringen skaffer et samlet råderum på 26 mia.kr. gennem reformer. Pengene går til at øge det offentlige forbrug i årene frem mod 2020, se figur 1. I fravær af regeringens reformer kan det offentlige forbrug vokse med 4 mia. kr. frem til 2020. Inden for denne ramme kan der godt skaffes penge til fx bedre sundhedsydelser, men det forudsætter omprioriteringer og effektiviseringer. Nu lægges der i stedet op til, at det offentlige forbrug kan vokse med 30 mia. kr. i alt. Såfremt man ville prioritere at udvide vækstpotentialet i dansk økonomi, kunne man via skattelettelser gøre det mere attraktivt at investere, producere og arbejde. OECD har vurderet, at en skattelettelse på 2 pct. af BNP kan øge velstanden med 1-1½ pct. af BNP.

Figur 1: Vækst i ressourcer til offentligt forbrug i 2014 til 2020, basisforløb og 2020-forløb

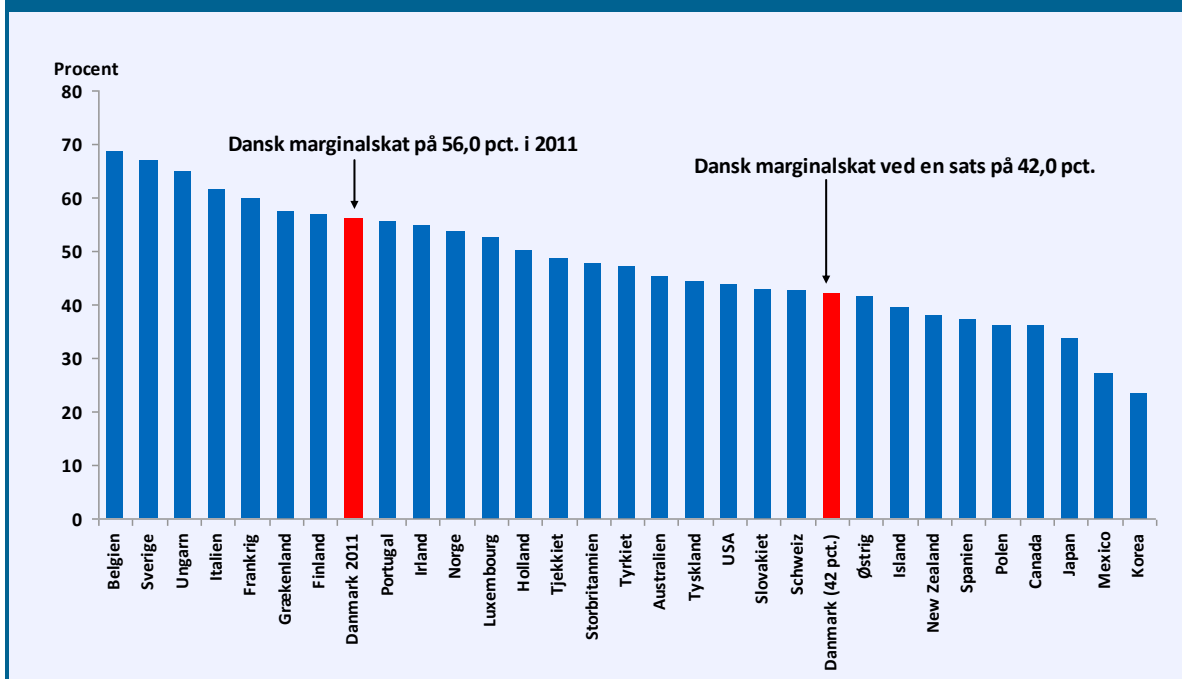


Kilde: Finansministeriet

Alternativ anvendelse af råderum

Anvendes i stedet de 26 mia. kr. på lavere skat, kan det finansiere en fjernelse af topskatten. Provenutabet udgør 15 mia. kr. og 12½ mia. kr. efter tilbageløb af afgifter (når skattelettelsen omsættes i forretningerne¹). Det vil bringe marginalsatten ned fra 56 til 42 pct., hvilket vil være lavere end i USA, UK og Schweiz, jf. figur 2. Det vil øge beskæftigelsen svarende til ca. 15.000 personer, primært fordi det bliver mere attraktivt at arbejde flere timer. Det vil samtidig blive mere attraktivt at arbejde mere produktivt, ligesom tilskyndelsen til at uddanne sig øges. Endelig bliver det nemmere at tiltrække dygtige udlændinge til Danmark.

Figur 2: Marginalskat i OECD for personer med højere indkomster, 2009



Anm.: Den øverste marginalskat er defineret som en indtægt på 5/3 af den gennemsnitlige indtægt for personer i beskæftigelse
 Kilde: OECD samt egne beregninger

Selskabsskat kan sænkes fra 25 til 15 pct.

Herudover er der råderum på knap 14 mia.kr., der f.eks. kan bruges til at sænke selskabsskatten fra 25 til 15 pct. En reduktion i selskabsskatten på 1 pct.point vil medføre et umiddelbart provenutab på ca. 1,8 mia. kr. årligt før tilbageløb. ½ mia. kr. af de 1,8 mia.kr. vil tilfalde det offentlige i Danmark i form af bl.a. højere udbytteskat, indkomstskat og pensionsafkastskat. Dvs. provenutabet ved en nedsættelse på et procentpoint udgør ca. 1,3 mia.kr. efter tilbageløb².

Lavere selskabsskat vil gøre det mere attraktivt for virksomhederne at investere i ny teknologi, kapital mv., fordi afkastet efter skat øges. OECD har fundet, at særlig lavere selskabsskat øger velstand og produktivitet. I en OECD-undersøgelse³ af sammenhæng mellem skat og vækst konkluderes det: "Corporate income taxes appear to have a particularly negative impact on GDP per capita. This is consistent with the previously reviewed evidence and empirical findings that lowering corporate taxes raises TFP growth and investment". Herudover vil lavere selskabsskat gøre det mindre attraktivt for danske virksomheder at sende skattepligtigt overskud til beskatning i lande med lavere selskabsskat (der er i givet fald kun ét land tilbage - Irland - der har lavere selskabsskat). Herudover bliver det mere attraktivt for udenlandske virksomheder at sende skattepligtigt overskud til Danmark, hvor overskud beskattes lempeligt.

¹ Der er antaget en afgiftsandel på 25 pct. og at der betales afgifter af den del af det offentlige forbrug, der er varekøb (dvs. 1/3 af det offentlige forbrug)

² Skatteministeriets svar spørgsmål nr. 591 af 1. juli 2010.

³ Johansson, Å. et al. (2008), "Taxation and Economic Growth", OECD Economics Department Working Papers, No. 620, OECD publishing.

De offentlige finanser styrkes med 7 mia.kr.

Ud fra et forsigtigt skøn vil adfærdsændringerne (øget arbejdsudbud og tilflytning af skattepligtigt overskud til Danmark) styrke de offentlige finanser med ca. 7 mia.kr. I dette skøn tages der udgangspunkt i Skattekommissionens og Skatteministeriets antagelser om sammenhængen mellem skattesatser, arbejdsudbud og effekt på de offentlige finanser. De 7 mia.kr. kan medgå til, at konsolidere de offentlige finanser, der viser store underskud på den anden side af 2020. Alternativt kan de 7 mia.kr. finansiere en lettelse i bundskatten på 1 pct.point, hvorved marginalsatten sænkes til 41 pct. Eller selskabsskatten kan sænkes fra 15 til 10 pct. Dvs. Den laveste skattesats i OECD.

Med disse ændringer i skattesystemet fås et skattesystem, der er meget konkurrencedygtigt. De dynamiske effekter vil øge velstanden med ca. 13-20 mia.kr. ud fra OECDs opgørelse af sammenhæng mellem skattetryk og velstand

Den offentlige service vil i 2020 ligge på Nyrup-niveau

I ovenstående scenarie vil det offentlige forbrug kunne vokse med godt 0,1 pct. om året frem til 2020 svarende til et udgiftsløft på ca. ½ mia.kr. om året. Det offentlige forbrugs andel af BNP vil i 2020 udgøre ca. 25,5 pct. af BNP. Det vil svare til det gennemsnitlige niveau for det offentlige forbrug under Nyrup-regeringen i årene 1993-2001 (25,3 pct. af BNP). I dette scenarie skal offentlige serviceforbedringer nås ved at effektivisere den offentlige sektor, udliciteringer og omprioriteringer. F.eks. kan man øge udliciteringsgraden i kommunerne fra 25 til 75 pct. frem mod 2020. Det kan give en effektivitetsgevinst på 15 mia.kr. svarende til servicen fra 30.000 ekstra offentligt ansatte.

Bilag

Marginalskat for enlige uden børn, 2009	
5/3 AW	
1 Belgien	68,4
2 Sverige	66,9
3 Ungarn	64,8
4 Italien	61,5
5 Frankrig	59,7
6 Grækenland	57,4
7 Finland	56,9
8 Danmark 2011	56,0
9 Portugal	55,6
10 Irland	54,8
11 Norge	53,7
12 Luxembourg	52,5
13 Holland	50,0
14 Tjekkiet	48,6
15 Storbritannien	47,7
16 Tyrkiet	47,3
17 Australien	45,0
18 Tyskland	44,3
19 USA	43,7
20 Slovakiet	42,8
21 Schweiz	42,6
Danmark (42 pct.)	42,0
22 Østrig	41,4
23 Island	39,4
24 New Zealand	38,0
25 Spanien	37,0
26 Polen	36,1
27 Canada	35,9
28 Japan	33,6
29 Mexico	27,1
30 Korea	23,4

Anm.: 5/3 AW svarer i 2009 til ca. 625.000 kr. (AW=Average worker)

Kilder: OECD: Taxing Wages 2009 samt