

Væksten i regelmængden 2021: Antallet af ord i love og bekendtgørelser er faldet med 0,3 mio. ord, men det afspejler ikke en reel deregulering

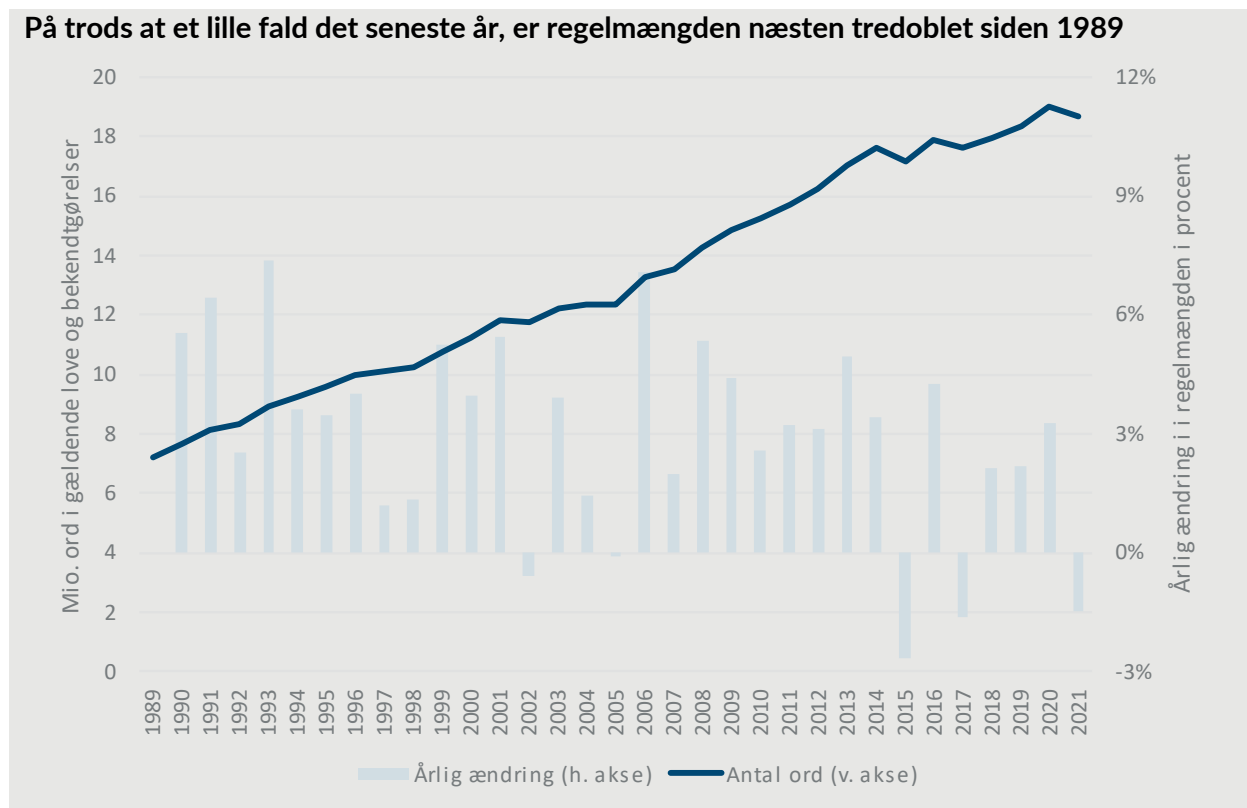
Af Jonas Herby (T: 2728 2748, M: herby@cepos.dk)

21-08-2023

Antallet af ord i statslige love og bekendtgørelser faldt i 2021 med 0,3 mio. ord svarende til 1,5%, men der er ikke tale om reel deregulering. Siden 1989 er regelmængden steget med 11,5 mio. ord svarende til 158%.

- Opgørelsen i 2021 er præget af, at Søfartsstyrelsen har gennemført en større teknisk regeloprydning, som har betydet et stort fald i antallet af ord i lovgivningen uden at være forbundet med egentlig deregulering.
- Vi har i opgørelsen korrigeret delvist for manøvren, for at gøre data så sammenlignelige over tid som muligt. Uden korrektionen faldt mængden af regulering med 2,4 mio. ord (11%). Med korrektionen faldt mængden af regulering med 0,3 mio. ord (1,5%).
- Søfartsstyrelsen ophævede i samme omgang en række forskrifter, som var forældet. Heller ikke her var der tale om en reel deregulering. Uden denne oprydning ville regelmængden i 2021 være steget med 0,2 mio. ord (1,1%) frem for at falde med 0,3 mio. ord (1,5%).
- Reelt vurderes regelmængden at være steget i 2021.

På trods af et lille fald det seneste år, er regelmængden næsten tredoblet siden 1989

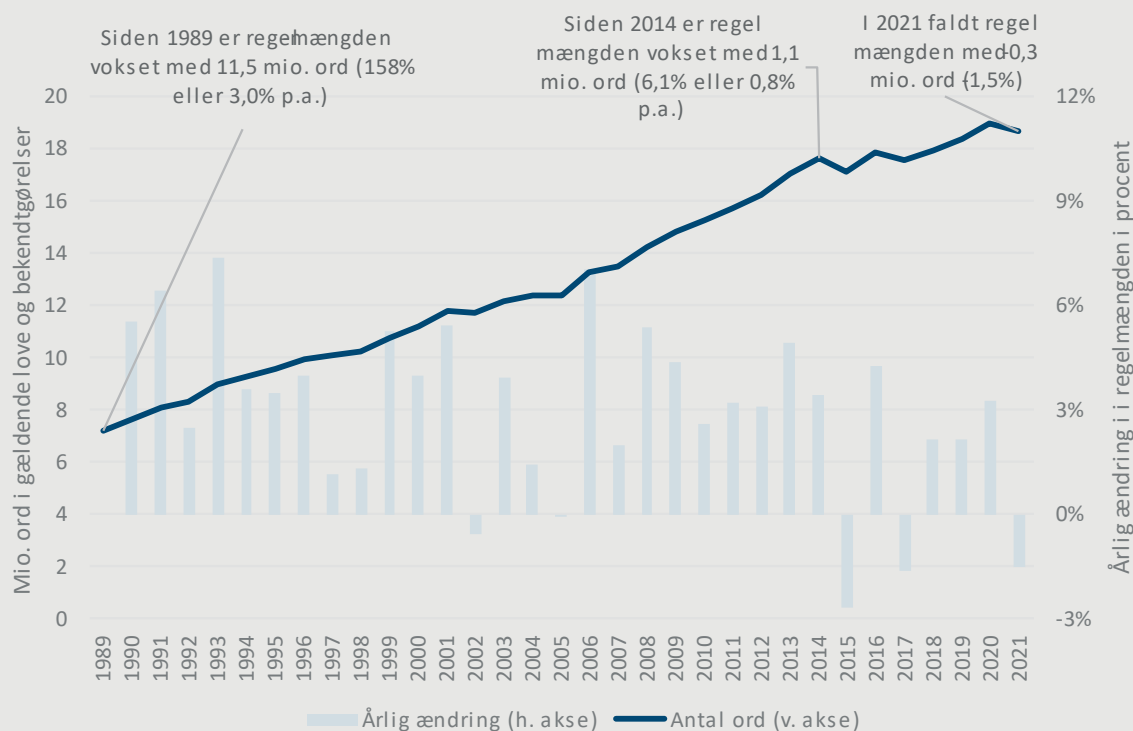


Regelstaten er vokset støt siden 1989

Antallet af ord i statslige love og bekendtgørelser er siden 1989 steget med 11,5 mio. ord svarende til en stigning på 158%. I gennemsnit er regelmængden steget med 3,0% om året siden 1989, jf. figur 1. De seneste år har væksten dog været lavere end den historiske trend, og siden 2014 er regelmængden kun vokset med 0,8% om året.

Figur 1

Regelmængden er vokset med 158% siden 1989



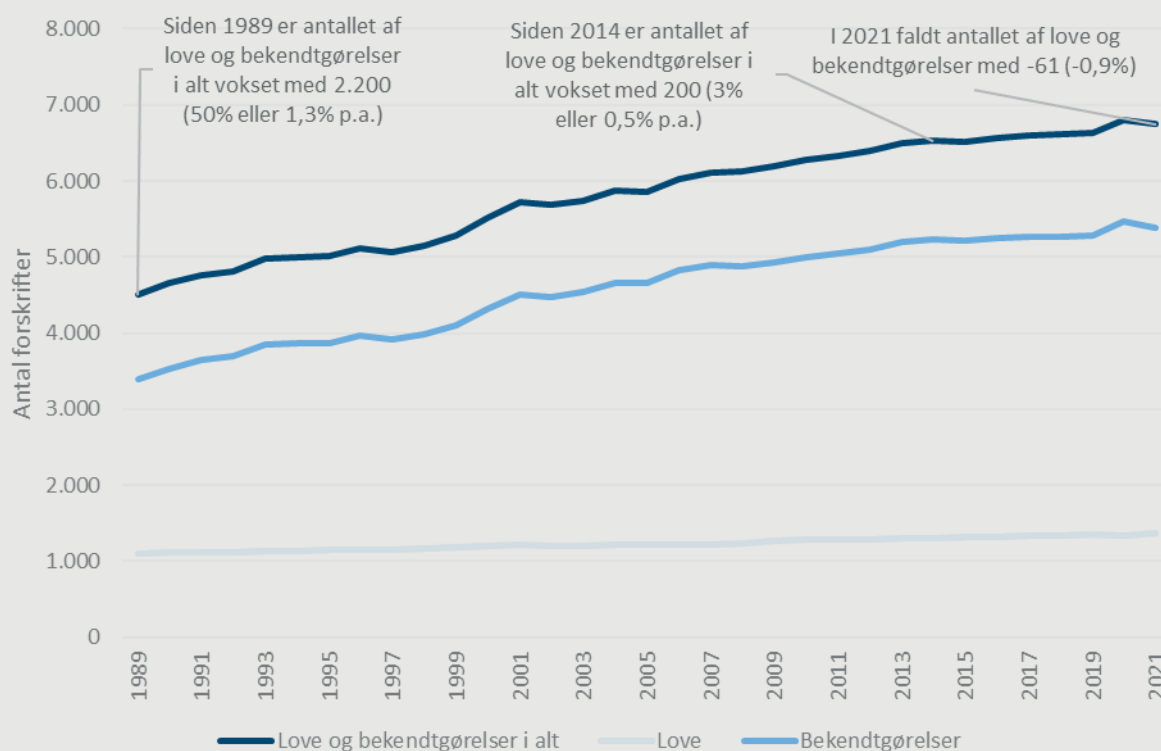
Kilde: CEPOS' Reguleringsdatabase

På trods af adskillige initiativer fra skiftende regeringer (se som fremgår af tabel 2 på side 6), har der kun været enkelte år med en faldende regelmængde siden 1989.

Også antallet af love og bekendtgørelser er steget væsentligt siden 1989, jf. figur 2. Når den procentvise stigning ikke har været så stor som i den samlede regelmængde, er det udtryk for, at en væsentlig del af den voksende regelmængde skyldes, at de enkelte love og bekendtgørelser bliver længere og længere. Fra 2020 til 2021 er antallet af love og bekendtgørelser dog faldet med 0,9%.

Figur 2

Antallet af love og bekendtgørelser er vokset med 50% siden 1989



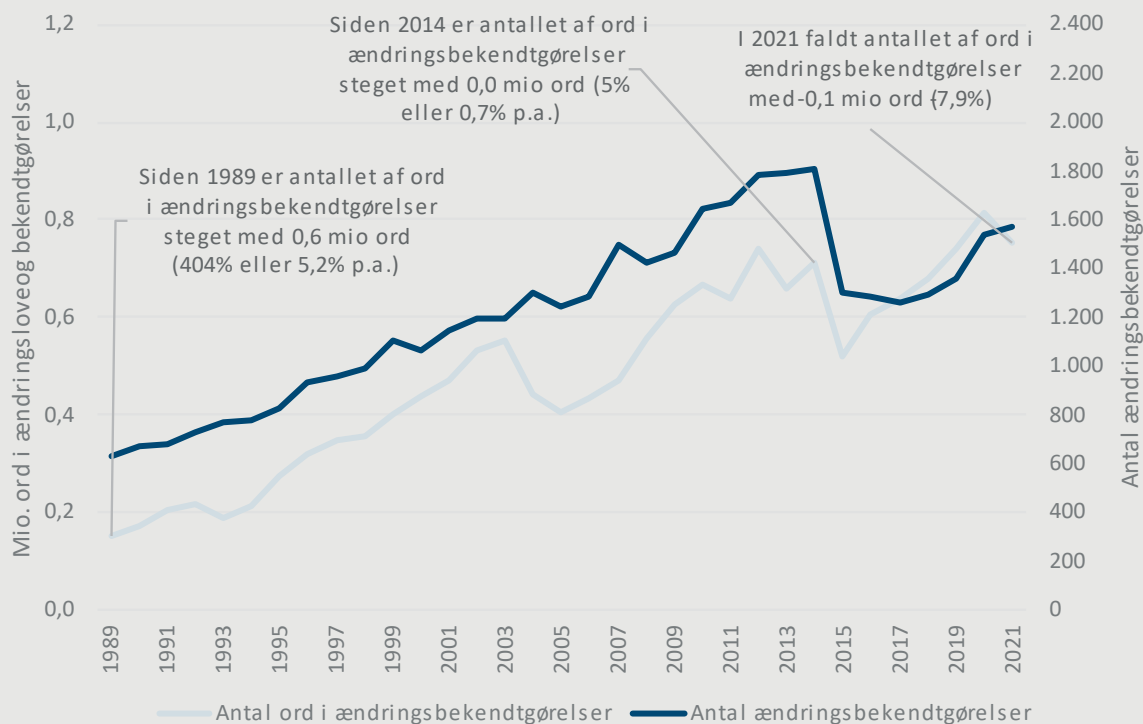
Kilde: CEPOS' Reguleringsdatabase

Stor vækst i gældende ændringsbekendtgørelser siden 2015

I vores opgørelser af antallet af ord tæller vi, jf. Jakobsen og Mortensen (2014), ikke ord i ændringsbekendtgørelser og ændringslove med. Ændringslove bliver løbende samlet i lovbekendtgørelser, som er sammenskrivninger af love og ændringslove, og fanges derfor løbende op i vores metode. Men dette sker ikke systematisk for ændringsbekendtgørelser. Siden 1989 er antallet af ord i ændringsbekendtgørelser steget med 0,6 mio. ord, jf. figur 3.

Figur 3

Antallet af ord i ændringsbekendtgørelser er steget med 2,9% om året siden 1989 og antallet af ord i ændringsbekendtgørelserne er steget med 9,5% om året siden 2015.



Kilde: CEPOS' Reguleringsdatabase

Regelmængden steg i de fleste ministerier

Der er sket en vækst i regelmængden i langt de fleste ministerier, jf. tabel 1. 16 ud af de 20 ministerier har øget regelmængde, mens kun fire har reduceret regelmængden. Miljøministeriet, Social- og Ældreministeriet og Sundhedsministeriet har reduceret regelmængden marginalt, mens Erhvervsministeriet – der er ressortministerie for Søfartsstyrelsen – har reduceret regelmængden med 12,4%. Dette skyldes i høj grad en større oprydning i Søfartsstyrelsen, og var ikke forbundet med en egentlig deregulering, jf. Bilag A: Regeloprydning i Søfartsstyrelsen.

Tabel 1
Væksten i antal ord 1989-2021 opdelt på ressortområder.

Ressortområde	Mio. ord			Vækst i antal ord siden		Årlig vækst i % siden		Andel af samlede vækst siden 1989
	1989	2020	2021	1989	2020	1989	2020	
Beskæftigelsesministeriet	0,50	1,19	1,26	0,76	0,06	2,9%	5,4%	85%
Børne- og Undervisningsministeriet	0,28	0,93	0,95	0,67	0,01	3,9%	1,6%	75%
Erhvervsministeriet	1,77	4,45	3,90	2,12	-0,56	2,5%	-12,5%	238%
Finansministeriet	0,02	0,06	0,07	0,05	0,01	3,6%	11,9%	5%
Forsvarsministeriet	0,11	0,18	0,19	0,08	0,01	1,9%	3,5%	9%
Indenrigs- og Boligministeriet	0,44	0,74	0,74	0,30	0,00	1,6%	0,2%	33%
Justitsministeriet	0,71	1,02	1,03	0,32	0,01	1,2%	0,6%	36%
Kirkeministeriet	0,07	0,12	0,12	0,05	0,00	1,7%	2,1%	6%
Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet	0,15	0,81	0,88	0,73	0,06	5,7%	7,5%	81%
Kulturministeriet	0,10	0,45	0,47	0,37	0,02	4,8%	4,8%	41%
Miljøministeriet	0,30	1,64	1,59	1,29	-0,05	5,3%	-2,8%	145%
Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri	0,95	1,63	1,70	0,76	0,07	1,9%	4,4%	85%
Skatteministeriet	0,46	1,43	1,48	1,02	0,06	3,7%	3,9%	114%
Social- og Ældreministeriet	0,07	0,36	0,32	0,25	-0,03	4,8%	-8,9%	28%
Statsministeriet	0,01	0,01	0,01	0,00	0,00	0,5%	0,0%	0%
Sundhedsministeriet	0,21	0,85	0,84	0,63	-0,01	4,5%	-1,2%	71%
Transportministeriet	0,54	2,05	2,05	1,51	0,00	4,3%	0,1%	169%
Uddannelses- og Forskningsministeriet	0,34	0,49	0,49	0,15	0,00	1,2%	0,4%	17%
Udenrigsministeriet	0,20	0,25	0,27	0,07	0,02	1,0%	8,1%	8%
Udlændinge- og Integrationsministeriet	0,02	0,29	0,32	0,30	0,02	8,8%	8,4%	33%
I alt	7,25	7,65	8,14	11,43	-0,28	0,4%	6,4%	100%

Note: Fald i regelmængden i 2021 er markeret med mørkegrå. Folketinget er ikke et ministerium, men udsteder enkelte forskrifter som fx bekendtgørelserne "Forretningsorden for Folketinget" og "Regler om tilskud til folketingsgrupperne". Folketingets forskrifter er ikke vist i tabellen, da de er uden praktisk betydning for opgørelsen.

Kilde: CEPOS' Reguleringsdatabase.

Som det fremgår af tabel 1 er det samlede antal ord i gældende love og bekendtgørelser faldet med 0,28 mio. ord fra 2020 til 2021. Dette fald er fordelt på 3 ministerier, hvoraf erhvervsministeriet har oplevet det største fald på 0,56 mio. ord (12,4%). Hele dette fald kan tilskrives en større oprydning i Søfartsstyrelsens bekendtgørelser og er ikke udtryk for en egentlig deregulering. Oprydningen i Søfartsstyrelsens er nærmere beskrevet i "Bilag A: Regeloprydning i Søfartsstyrelsen".

Siden 1989 er Regelstaten vokset år for år på trods af skiftende regerings løfter om deregulering og afbureaukratisering

Skiftende regeringer har haft politisk fokus på at reducere mængden af nye reguleringer og love – fra Poul Schlüters ”Operation regelsanering” til Poul Nyrup Rasmussens ”Kamp mod bøvlet” og Anders Fogh Rasmussens ”Kamp mod Systemdanmark”. Umiddelbart har bestræbelserne dog ikke båret frugt. Tværtimod er reglernes omfang vokset støt, jf. figurerne ovenfor.

Tabel 2 viser et overblik over større afbureaukratiseringstiltag siden 1989.

Tabel 2

Udvalgte afbureaukratiseringstiltag fra skiftende regeringer siden 1982

År	Regering	Tiltag
1982	Poul Schlüter I	Operation regelsanering, ”Det skal være lettere at være dansker”
1988	Poul Schlüter III	Handlingsplan for afbureaukratisering
1991	Poul Schlüter IV	Operation regelstorm
1995	Poul Nyrup Rasmussen II	”Kampen mod bøvlet”
2002	Anders Fogh Rasmussen I	Kampagne mod Systemdanmark (moderniseringsprogram)
2008	Anders Fogh Rasmussen III	Mere tid til velfærd
2010	Lars Løkke Rasmussen I	Plan for statslig afbureaukratisering
2012	Helle Thorning-Schmidt I	Virksomhedsforum for enklere regler
2017	Lars Løkke Rasmussen III	Enkle regler, mindre bureaukrati og ”Meld en regel”-kampagnen
2018	Lars Løkke Rasmussen III	Færre regler – mindre bureaukrati
2021	Mette Frederiksen	Danmark kan mere I

Kilde: Jakobsen og Mortensen (2014) (s. 132), Ågerup (2017) samt egne tilføjelser.

Bilag A: Regeloprydning i Søfartsstyrelsen

Fra 2020 til 2021 er der i rådata scrapet fra Retsinformation.dk et stort fald i mængden af ord i danske love og bekendtgørelser. En væsentlig årsag til dette fald er, at Søfartsstyrelsen i forbindelse med en større gennemgang af de forskrifter, Søfartsstyrelsen er ansvarlig for, har identificeret en række forskrifter, som Søfartsstyrelsen vurderer, ikke længere er relevante. Derfor bekendtgjorde Søfartsstyrelsen d. 30. november 2021¹ ophævelsen af 189 forskrifter indeholdende i alt 2,7 mio. ord.²

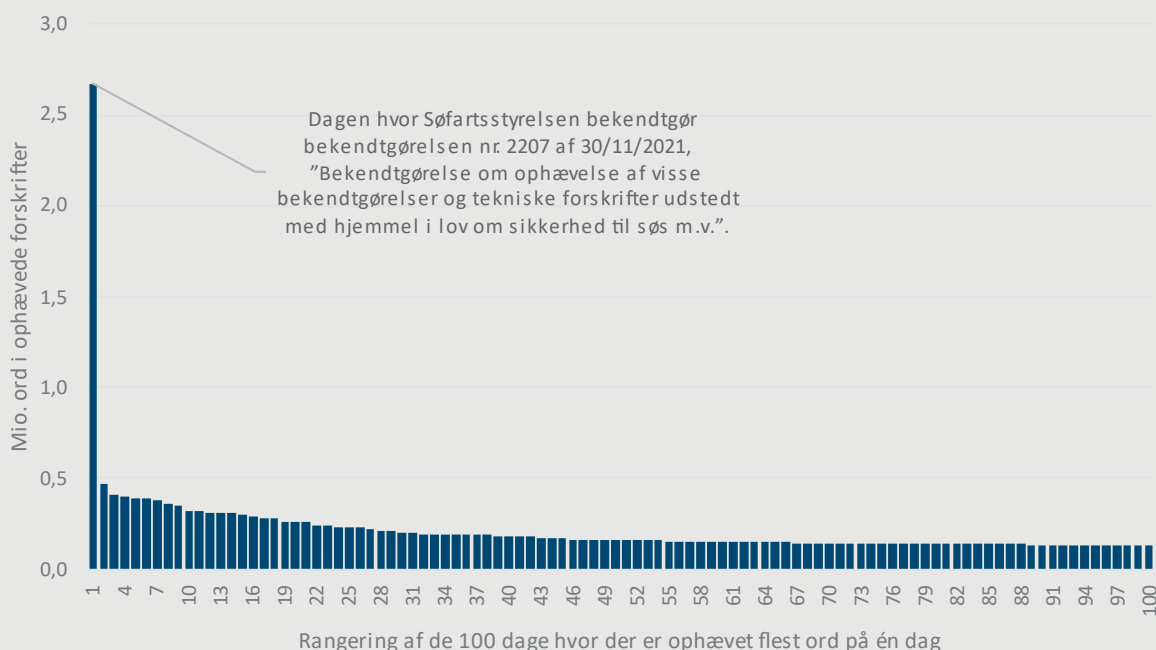
Denne oprydning var ekstraordinær stor i et historisk perspektiv. Figur 4 viser de 100 dage siden 1. januar 1989, hvor der er blevet ophævet flest ord i gældende bekendtgørelser. Det fremgår af figuren, at Søfartsstyrelsens d. 30. november 2021 ophævede næsten seks gange flere ord, end der blev ophævet den dag, hvor man ophævede næstflest ord i perioden (hvilket var d. 21. december 2006).

¹ Bekendtgørelsen nr. 2207 af 30/11/2021, "Bekendtgørelse om ophævelse af visse bekendtgørelser og tekniske forskrifter udstedt med hjemmel i lov om sikkerhed til søs m.v.", blev bekendtgjort d. 30. november 2021. Selvom bekendtgørelsen først træder i kraft d. 1. januar 2022, tæller den med i vores opgørelse, som tager udgangspunkt i bekendtgørelsesdatoen. Bekendtgørelsen kan findes på <https://www.retsinformation.dk/eli/lta/2021/2207> og dokumenterne fra den forudgående høring kan findes på <https://hoeringsportalen.dk/Hearing/Details/65489>. I høringsmaterialet gennemgås også 42 vejledninger, men da vejledninger ikke tæller med i vores opgørelser, har vi ikke undersøgt disse nærmere.

² I alt blev der d. 30. november 2021 ophævet 204 forskrifter indeholdende 2,67 mio. ord. 193 af disse forskrifter var under Erhvervsministeriet, og heraf handlede fire om sparekasser. I alt ophævede Søfartsstyrelsen 189 forskrifter indeholdende 2,65 mio. ord d. 30. november 2021.

Figur 4

De 100 dage siden 1. januar 1989, hvor der er ophævet flest ord i gældende forskrifter



Kilde: CEPOS' reguleringsdatabase

Der var dog ikke tale om egentlig deregulering, forstået på den måde, at der ikke var færre regler efter Søfartsstyrelsen havde ophævet de mange forskrifter. Der var snarere tale om en teknisk oprydningsøvelse, som løbende foregår i ministerier, styrelser mv., men som i dette tilfælde har været særlig stor og dermed har betydning for forståelsen af vores opgørelse.

For at fremstille udviklingen i regelmængden så reel som muligt, har vi derfor korrigeret vores opgørelse for søfartsstyrelsens store oprydning. I de følgende afsnit beskriver vi, hvordan vi har korrigeret opgørelsen.

Korrektion af 2,1 mio. ord som følge af ny implementering af internationale konventioner i dansk ret

Søfartsstyrelsen har i høringsdokumenterne³ beskrevet baggrunden for, hvorfor de mener hovedparten af forskrifterne kan ophæves. Den konkrete begrundelse fra Søfartsstyrelsen for at ophæve Bek. Nr. 1866 af 28. december 2015 lyder fx:

"I seneste SOLAS/MARPOL udgaver (som siden 1. januar 2020 har afløst udgivelser af Meddelelser fra Søfartsstyrelsen B) henvises til at eksisterende skibe – medmindre andet er fastlagt i senere regulering – skal opfylde de konstruktive krav, der var gældende på byggetidspunktet. Det

³ Se <https://hoeringsportalen.dk/Hearing/Details/65489>

forekommer ikke nødvendigt at opretholde tidligere udgaver af Meddelelser fra Søfartsstyrelsen B alene med henblik på opretholdelse heraf.”⁴

SOLAS-konventionen er en international konvention, som har til formål at skabe sikkerhed til søs⁵, mens MARPOL-konventionen er en international konvention, som har til formål at sikre havmiljøet⁶. Disse konventioner er siden 2019 blevet indført i dansk ret ved brug af to selvstændige bekendtgørelser⁷, der samler op på de løbende ændringer af konventionerne siden deres vedtagelse. Tidligere blev der udstedt en opdateret udgave af de relevante dele af konventionerne, hver gang de blev ændret. Udgaver som forblev i kraft uagtet efterfølgende ændringer af konventionen. Med den ændrede gennemførelse af konventionerne blev de eksisterende bekendtgørelser af konventionerne – Meddelelser fra Søfartsstyrelsen B – derfor overflødige. Dette er begrundelsen for at ophæve 98 af de 189 bekendtgørelser i høringsmaterialet⁸.

Vores gennemgang af de ophævede forskrifter viser, at de 98 bekendtgørelser indeholder ca. 2,1 mio. ord, som nu er afløst af de nye selvstændige opsamlingsbekendtgørelser af SOLAS- og MARPOL-konventionerne. Der er altså ikke tale om deregulering, men om at Søfartsstyrelsen fremadrettet implementerer og oplister den seneste udgave af de to internationale konventioner i to selvstændige bekendtgørelse (en tilgang, der i princippet kan sammenlignes med brugen af lovbekendtgørelser for love og ændringslove).

Hvis man sammenligner udviklingen i antal ord fra 2020 til 2021, vil denne oprydning umiddelbart ligne et stort fald i regelmængden, fordi bekendtgørelserne blev ophævet i 2021. Men dette fald afspejler altså ikke en egentlig deregulering. For at håndtere dette har vi derfor også ”ophævet” bekendtgørelserne i tællingen for 2020 (og tidligere år), så disse år bliver sammenlignelige med 2021. Vi korrigerer altså data bagud i tid ved at fjerne de bekendtgørelser, der er blevet erstattet af den seneste bekendtgørelse af SOLAS- og MARPOL-konventionerne (det vil sige alle bekendtgørelser, hvor titlen indeholder

⁴ Se filen ” Bemærkninger til bekendtgørelser m.v.pdf” med titlen ”Oversigt over bekendtgørelser som skal ophæves (SFS - september 2021)” på Høringsportalen (<https://hoeringsportalen.dk/Hearing/Details/65489>).

⁵ Se fx [https://www.imo.org/en/About/Conventions/Pages/International-Convention-for-the-Safety-of-Life-at-Sea-\(SOLAS\)-1974.aspx](https://www.imo.org/en/About/Conventions/Pages/International-Convention-for-the-Safety-of-Life-at-Sea-(SOLAS)-1974.aspx)

⁶ Se fx [https://www.imo.org/en/About/Conventions/Pages/International-Convention-for-the-Prevention-of-Pollution-from-Ships-\(MARPOL\).aspx](https://www.imo.org/en/About/Conventions/Pages/International-Convention-for-the-Prevention-of-Pollution-from-Ships-(MARPOL).aspx)

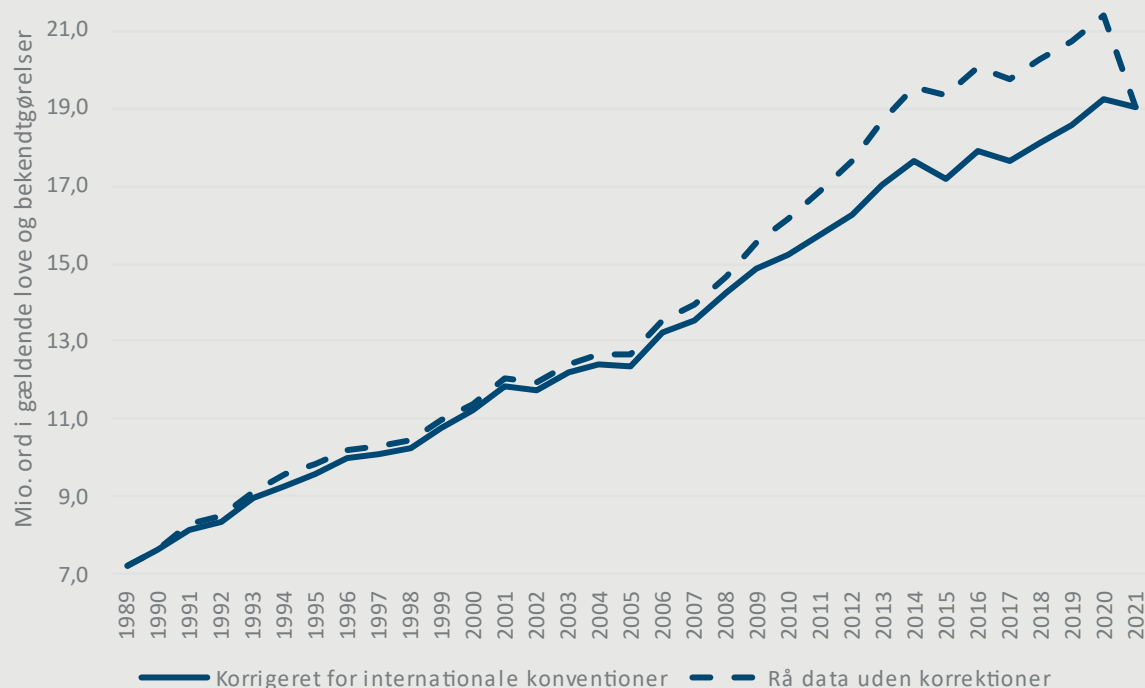
⁷ Se BEK nr 1154 af 19/11/2019, <https://www.retsinformation.dk/eli/lt/2019/1154> (indeholder inkl. bilag ca. 150.000 ord) samt BEK nr 404 af 30/03/2022, <https://www.retsinformation.dk/eli/lt/2022/404> (indeholder inkl. bilag ca. 65.000 ord). Bemærk, at korrektionen betyder, at bekendtgørelsen i data optræder som nye ord i regelmængden frem for som en erstatning af eksisterende ord. Der er ikke gjort mere for at korrigere for dette, da effekten af dette – set over en længere årrække – er beskeden.

⁸ I høringsmaterialet gennemgår Søfartsstyrelsen begrundelsen for at ophæve 189 forskrifter. Efter høringen besluttes det, at 188 af de 189 forskrifter kan ophæves. Én forskrift, Bek. nr. 1512 af 8. december 2016, ophæves ikke, jf. dokumentet ” Høringsnotat om udkast til ophævelse af visse bekendtgørelser og tekniske forskrifter udstedt med hjemmel i lov om sikkerhed til søs m.v. og Vejledning om ophævelse af vejledninger udstedt med hjemmel i lov om sikkerhed til søs m.v.”

"Søfartsstyrelsen B", da det er disse bekendtgørelser, der tidligere implementerede konventionerne i dansk ret)⁹.

Effekten af denne korrektion fremgår af figur 5. Den lyseblå kurve viser udviklingen uden korrektionen, mens den mørkeblå kurve viser udviklingen efter korrektionen. Den mørkeblå kurve med korrektionen ligger til grund for vores opgørelse af ændringen i regelmængden i 2021, og det fremgår af figuren, at der er et lille fald i regelmængden i 2021.

Figur 5
Udvikling i antallet af ord siden 1989 med og uden korrektion



Kilde: CEPOS' Reguleringsdatabase

Note: Den mørkeblå kurve med korrektionen ligger til grund for vores opgørelse af ændringen i regelmængden i 2021.

Ingen korrektion af yderligere 0,5 mio. ord, der er ophævet uden at føre til reel deregulering

Samtidig med at Søfartsstyrelsen ophævede en række bekendtgørelser, der er blevet erstattet af den seneste bekendtgørelse af SOLAS- og MARPOL-konventionerne, ophævede

⁹ I praksis fjerner vi alle forskrifter, der indeholder teksten "Søfartsstyrelsen B".

Søfartsstyrelsen yderligere 91 bekendtgørelser, som ikke længere var relevante.¹⁰ Også for disse bekendtgørelser var der tale om en oprydning snarere end reel deregulering.

Søfartsstyrelsen begrundelse for at ophæve Bek. nr. 9870 af 16. august 2007 lyder fx:

Med denne ophævelse sikres at Meddelelsen fjernes fra Retsinfo. Reguleringen er afløst af bek. nr. 1246 af 11. december 2009 om Meddelelser fra Søfartsstyrelsen A, teknisk forskrift om arbejdsmiljø i skibe.¹¹

Og for Bek. nr. 9785 og 9786 af 24. april 2007 lyder begrundelsen:

I seneste udgave af Meddelelser fra Søfartsstyrelsen E henvises til at eksisterende skibe - medmindre andet er fastlagt i senere regulering - skal opfylde de konstruktive krav, der var gældende på byggetidspunktet. Det forekommer ikke nødvendigt at opretholde tidligere udgaver af Meddelelser fra Søfartsstyrelsen E alene med henblik på opretholdelse heraf.¹²

Vi har imidlertid ikke korrigeret for denne oprydning af to årsager: For det første er det ikke teknisk muligt, da der ikke er en fællesnævner for alle bekendtgørelserne, som der var for SOLAS- og MARPOL-konventionerne, hvor bekendtgørelserne alle havde en titel indeholdende "Meddelelser fra Søfartsstyrelsen B". For det andet er der løbende oprydning i love og bekendtgørelser hos ministerier og styrelser, og vi ikke har – modsat oprydningen forbundet med, at man er overgået til at bekendtgøre SOLAS- og MARPOL-konventionerne samlet – ikke nogen grund til at tro, at denne oprydning adskiller sig fra tidligere oprydninger eller oprydninger i andre ministerier og styrelser.¹³ Vi bemærker dog, at oprydningen er særligt stor (den er fx stadig blandt de absolut største oprydninger siden 1. januar 1989 målt på antal ord, selv når der ses bort fra de forskrifter, der er afløst af SOLAS- og MARPOL-konventionerne, jf. figur 4).

Uden Søfartsstyrelsens oprydning i forældede forskrifter, ville regelmængden i 2021 være steget med 0,3 mio. ord frem for at være faldet med 0,2 mio. ord.

Bilag B: Metode

Opgørelsen af antallet af ord i Regelstaten er baseret på metoden beskrevet i Jakobsen og Mortensen (2014). I forhold til Jakobsen og Mortensen (2014) er metoden automatiseret.

¹⁰ I alt blev der ophævet 189 forskrifter, hvoraf 98 var relateret til SOLAS- og MARPOL-konventionerne, mens de resterende 91 dækkede over generel oprydning.

¹¹ Se filen " Bemærkninger til bekendtgørelser m.v.pdf" med titlen "Oversigt over bekendtgørelser som skal ophæves (SFS - september 2021)" på Høringsportalen (<https://hoeringsportalen.dk/Hearing/Details/65489>).

¹² Se filen " Bemærkninger til bekendtgørelser m.v.pdf" med titlen "Oversigt over bekendtgørelser som skal ophæves (SFS - september 2021)" på Høringsportalen (<https://hoeringsportalen.dk/Hearing/Details/65489>).

¹³ Søfartsstyrelsen har oplyst, at de løbende – og mindst hvert 10. år – gennemgår den gældende regulering for at rydde op i forskrifter, der ikke længere er relevante.

Automatiseringen er beskrevet i Herby (2018a), Herby (2018b), Herby (2019), Herby (2020) og Herby (2021).

I forhold til de tidligere opgørelser er metoden forbedret i forhold til at omfatte flere typer af forskrifter. Ændringerne har ikke haft større effekt på de årlige vækstrater.

Vi tæller regulering i nedenstående forskrifter med som bekendtgørelser, jf. Retsinformation (2022). Disse forskrifter blev ikke medtalt i tidligere opgørelser af Regelstatens omfang.

- Direktiv
- Eneretsbevilling
- Forskrifter
- Patent
- Kongelig resolution
- Ritual
- Rescript
- Standard
- Vedtægter

Vi tæller regulering i nedenstående forskrifter med som love, jf. Retsinformation (2022). Disse forskrifter blev ikke medtalt i tidligere opgørelser af Regelstatens omfang.

- Forordning
- Plakat

Referencer

- Herby, Jonas. 2018a. "Regelstaten: Mængden af regler er tredoblet siden 1989".
<https://cepos.dk/artikler/maengden-af-love-og-regler-er-tredoblet-paa-28-aar/>.
- . 2018b. "Tre ministerier har stået for 62% af væksten i Regelstaten".
<https://cepos.dk/abcepos-artikler/0223-3-ministerier-har-staaet-for-62-af-vaeksten-i-lovgivningen-siden-1989/>.
- . 2019. "Regelstaten voksede igen i 2018".
https://cepos.dk/media/2904/vaeksten_i_regelmaengden_2018_love_og_bekendtgørelser_05mar2019.pdf.
- . 2020. "Regelmængden stiger stadig: 100.000 ord tilføjet i 2019".
<https://cepos.dk/artikler/regelmaengden-stiger-stadig-100000-ord-tilfoejt-i-2019/>.
- . 2021. "Regelmængden stiger stadig: 700.000 ord tilføjet i 2020".
<https://cepos.dk/artikler/regelmaengden-stiger-stadig-700000-ord-tilfoejt-i-2020/?fbclid=IwAR3dGw407RJFLrZCvFm6rYVG8qJdmDVbBmWaMoG6upp5wj00ImhJ3krN0fc>.
- Jakobsen, Mads Leth Felsager, og Peter Bjerre Mortensen. 2014. *Regelstaten - Væksten i danske love og bekendtgørelser 1989-2011*.
- Retsinformation. 2022. "Type_document". Retsinformation. 2022.
http://www.retsinformation.dk/eli/resource/authority/type_document.
- Ågerup, Martin. 2017. *Velfærd i det 21. århundrede*. People'sPress.