

Har regeringens afbureaukratisering i staten allerede tabt pusten?

Jens Lund Andersen & Karsten Bo Larsen

25. september 2025

Første kvartal 2025 var det første gang siden 2017, at der på kvartalsbasis kunne konstateres et fald i statens ledelse og administration. I første kvartal 2025 faldt antallet med 248 fuldtidsbeskæftigede, men dette fald er stagneret i 2. kvartal 2025, så det samlede fald i 2025 kun er på 198 fuldtidsbeskæftigede. Regeringens mål er, at der skal fjernes 1.000 administrative stillinger i staten i 2025.

Kontakt

Karsten Bo Larsen

Forskningschef

karsten@cepos.dk

Telefon 41220476

CEPOS



CEPOS har opgjort statens personaleforbrug til ledelse og administration (omregnet til antal fuldtidsbeskæftigede) for perioden fra første kvartal 2011 til og med andet kvartal af 2025. Opgørelsen viser:

- Antallet af fuldtidsstillinger indenfor ledelse og administration i staten steg markant med ca. 23.000 fra første kvartal 2011 til andet kvartal 2025.
- Specifikt under SVM-regeringen er der kommet 5.202 flere administrative fuldtidsstillinger, hvoraf ca. 4.600 er akademikere og ledere.
- I løbet af 1. halvår 2025 er antallet af ledere og administratorer i staten faldet med 198 fuldtidsbeskæftigede (sammenlignet med 4. kv. 2024).
- Hvis man sammenligner med 2. kvartal 2024 med 2. kvartal 2025, er antallet af administratorer i staten steget med 676 fuldtidsstillinger. Det er interessant, da det netop var i maj 2024¹, at finansminister Nikolaj Wammen annoncerede, at det var regeringens målsætning, at der skulle fjernes 1.000 administrative stillinger i staten i 2025.

CEPOS har tidligere foreslået², at der indføres et loft over lønudgifterne til ledelse og administration (et såkaldt bureaukratloft), og at dette hvert år reduceres – fx med 4 procent årligt over en årrække - indtil ressourceforbruget er tilbage på niveauet i 2011, hvilket i givet fald vil tage ca. 7 år. En af fordelene ved denne model er, at politikere og embedsmænd tvinges til at synliggøre og løbende reducere de samlede administrative omkostninger.

23.301 nye fuldtidsstillinger i staten siden 2011 - administrativt ansatte og ledere bag hele væksten

Tal fra Økonomistyrelsen viser, at antallet af fuldtidsbeskæftigede i staten steg med ca. 23.301 fra 2011 til andet halvår 2025, heraf var 23.023 administrativt ansatte og ledere³. Stigningen er sket fra 2017 til 2024, og hele stigningen skyldes således flere administrativt ansatte og ledere.

I første kvartal af 2025 faldt antallet af administrativt ansatte og ledere siden 2017 for første gang opgjort for et helt kvartal. Faldet er dog stagneret i andet kvartal 2025, så den samlede tilbagegang er på ca. 200 fuldtidsstillinger. Under SVM-regeringen er der fra 2023 og frem i alt kommet 5.834 flere fuldtidsstillinger i staten, heraf er 5.202

¹ <https://www.dr.dk/nyheder/seneste/regeringen-vil-skaere-1000-aarsvaerk-vaek-i-staten>

² <https://cepos.dk/debat/der-er-brug-for-et-bureaukratloft-i-den-offentlige-sektor/>

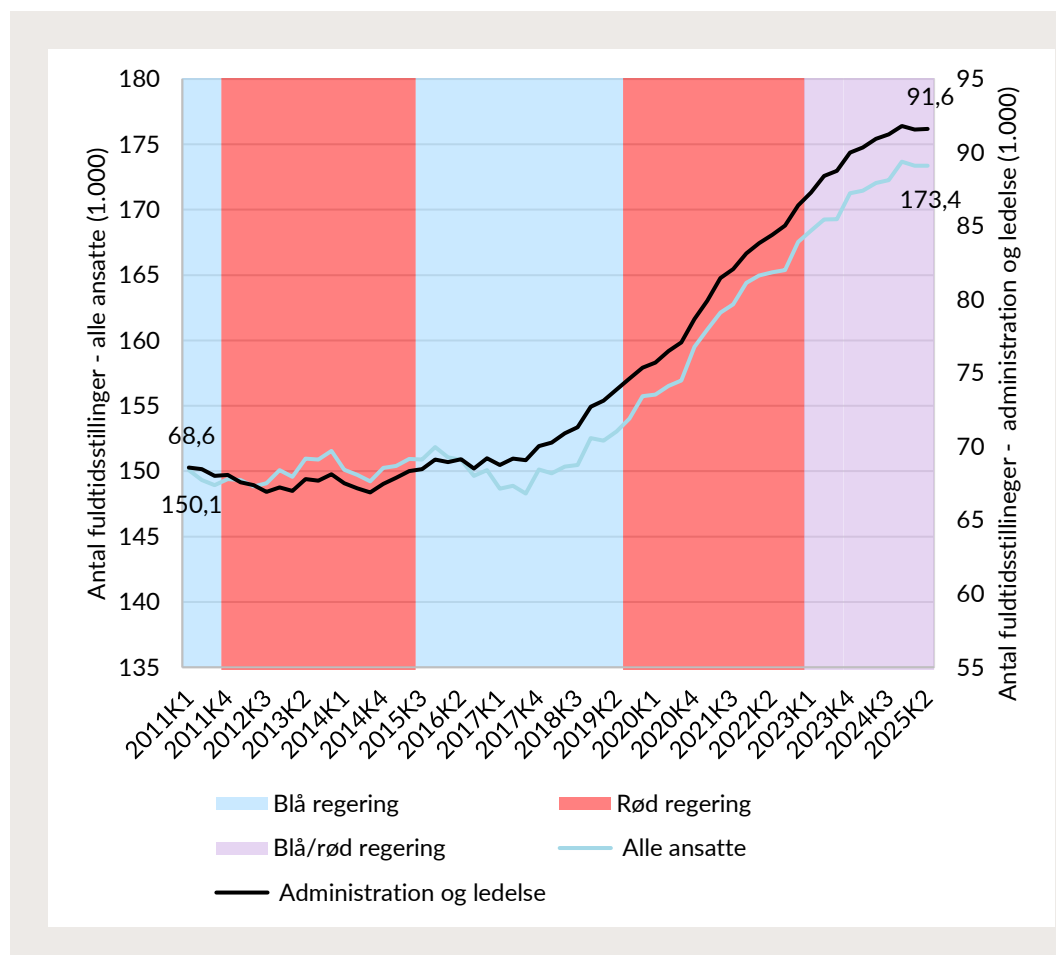
³ Administrativt ansatte inkluderer alle i administrative stillinger og hjælpefunktioner. Myndighedsopgaver som fx jurister under Domstolene, Politiet og Anklagemyndigheden kategoriseres ikke som administrativt ansatte, i det omfang det er muligt at identificere disse ud fra den anvendte metode. Det er ikke muligt i SKAT, hvorfor deres myndighedsopgaver tælles med som administrativt personale. Ledere omfatter alle med personaleansvar, uanset ansættelsessted dvs. også i Politiet og Anklagemyndigheden og i Forsvaret. Data kommer fra loenoverblik.dk, og personalet kategoriseres efter personalekategori og stillingsbetegnelse. For tidligere opgørelser og metodebeskrivelser henvises til tidligere notater. Der kan være små afvigelser på grund af opdateringer i kategoriseringen:

- [Staten har fra 2011 til 2022 øget sit årlige forbrug til administration og ledelse med over 9,4 mia. kr. \(cepos.dk\)](#) og
- [Den offentlige sektor kan spare 21,5 mia. kr. og 33.500 årsværk på ledelse og administration \(cepos.dk\)](#)

administrativt ansatte og ledere – 89 pct. af væksten i antallet statsligt ansatte under SVM-regeringen har således været ”kolde hænder”.

Figur 1

Antal ansatte, antal administrativt ansatte og ledere (fuldtidsbeskæftigede) i staten fra 2011 til 2025



Kilde: Loenoverblik.dk

Noter til figur 1: Økonomytjensens statistik er justeret for 1. og 2. kvartal 2011, da gymnasier, VUC og SOSU-uddannelserne dengang var registreret uden for statsregnskabet. Finansministeriets tal viser en lignende tendens, men med ca. 20.000 flere fuldtidsansatte i 2022. Stigningen i fuldtidsansatte skyldes bl.a. en styrkelse af Skatteministeriet med 3.500 fuldtidsansatte. Covid-19 og den nye ferielov fra 2020, som indførte samtidighedsferie, kan også have bidraget til stigningen. Den nye ferielov påvirker dog ikke CEPOS' opgørelse.

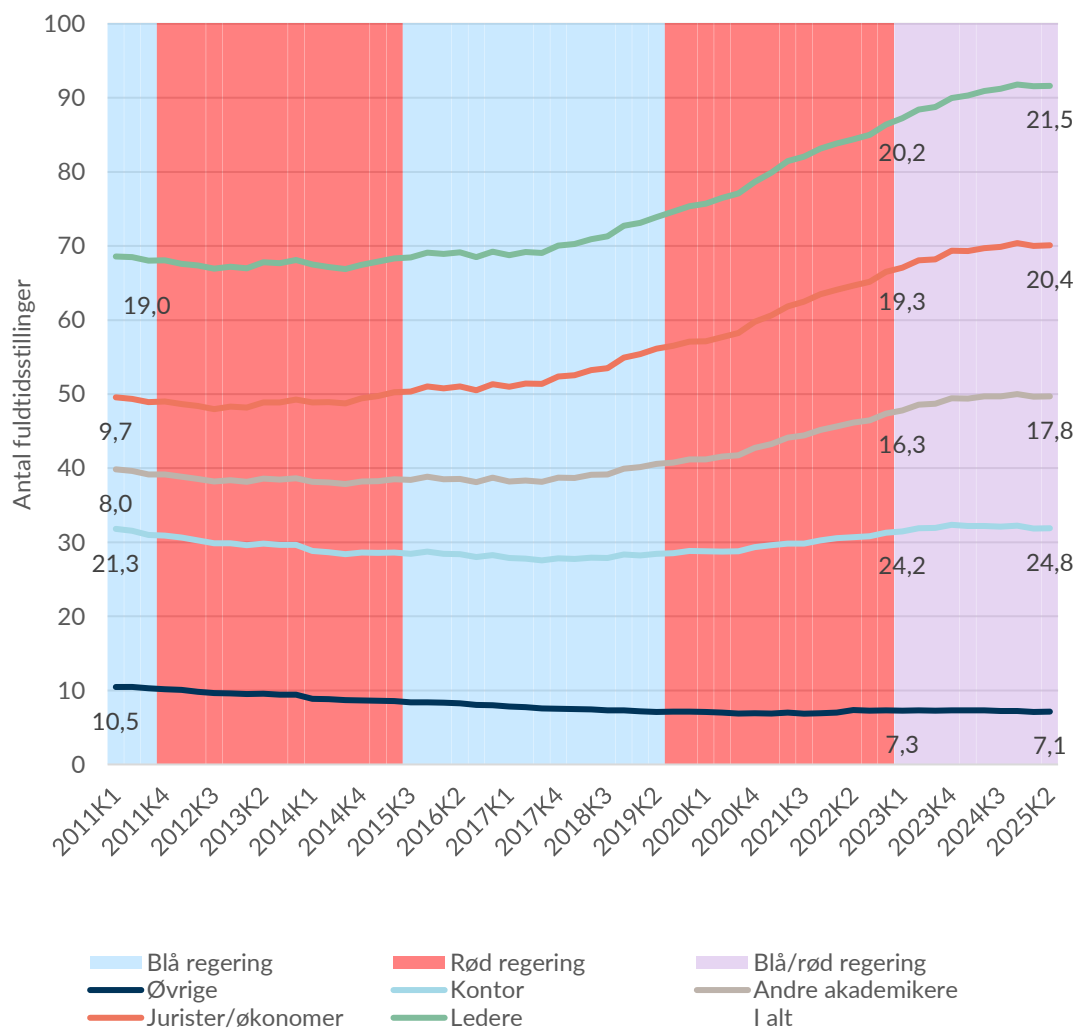
SVM-regeringen har øget antallet af administrativt ansatte og ledere med 5.202 fuldtidsstillinger – 4.619 af dem er akademikere og ledere

Stigningen i fuldtidsstillinger til administration og ledelse er under SVM regeringen primært sket blandt akademikere og ledere. Antallet af akademikere er steget med 2.989, hvoraf 1.263 er Djøf'ere, mens antallet af ledere er steget med 1.631. Antallet af kontoransatte er steget med ca. 770. Antallet af øvrige ansatte er faldet med omkring

200, delvist på grund af konvertering af tjenestemandstillinger til overenskomstansatte stillinger.⁴

Figur 2

Antal administrativt ansatte og ledere (fuldtidsbeskæftigede) i staten opdelt på personalegrupper fra 2011 2025



Kilde: Loenoverblik.dk

⁴ Gruppen af Jurister/økonomer dækker over jurister og andre samfundsvidenskabelige uddannelser. Konkret indgår personalekategorierne jurister/økonomi, civiløkonomer, erhvervssproglige kandidater samt jurister på ac-overenskomst i ovenstående opgørelserne.