

Regeringens afbureaukratisering går den forkerte vej

Jens Lund Andersen & Karsten Bo Larsen

13. december 2025

Første kvartal 2025 var første gang siden 2017, at der kunne konstateres et fald i statens ledelse og administration. I første kvartal 2025 faldt antallet med 248 fuldtidsbeskæftigede, men siden er antallet steget, så der efter 3. kvartal 2025 nu er 661 flere fuldtidsbeskæftigede beskæftiget med administration og ledelse. Regeringens mål er, at der skal fjernes 1.000 administrative stillinger i staten i 2025.

Kontakt

Karsten Bo Larsen

Forskningschef

karsten@cepos.dk

Telefon 41220476

CEPOS



Resumé

CEPOS har opgjort udviklingen i statens personaleforbrug til ledelse og administration (omregnet til antal fuldtidsbeskæftigede) siden 2011. De væsentligste resultater er:

- Antallet af fuldtidsstillinger indenfor ledelse og administration i staten steg markant med ca. 23.800 fra første kvartal 2011 til tredje kvartal 2025.
- Specifikt under SVM-regeringen er der kommet 6.051 flere administrative fuldtidsstillinger, hvoraf ca. 5.500 er akademikere og ledere.
- I løbet af 2025 er antallet af ledere og administratorer i staten steget med 661 fuldtidsbeskæftigede (sammenlignet med 4. kv. 2024).
- Fra 2. kvartal 2024 med 3. kvartal 2025, er antallet af administratorer i staten steget med 1.523 fuldtidsstillinger. Det var netop var i maj 2024¹, at regeringens annoncerede målsætningen om, at der skulle fjernes 1.000 administrative stillinger i staten i 2025.

Kun en begrænset del af væksten i antallet af ledere og administratorer siden 2011 er drevet af større konkrete politiske initiativer/beslutninger². Tilsvarende har der siden 2022 været et politisk ønske om en styrkelse af den militære operative kapacitet, men de betydelige merbevillinger til forsvaret har altså også medført en betydelig forøgelse i antallet af ikke-operative administrativt ansatte og ledere.

CEPOS har derfor foreslået³, at der indføres et loft over lønudgifterne til ledelse og administration (et såkaldt bureaukratloft), og at dette hvert år reduceres – fx med 4 procent årligt over en årrække - indtil ressourceforbruget er tilbage på niveauet i 2011, hvilket i givet fald vil tage ca. 7 år. En af fordelene ved denne model er, at politikere og embedsmænd tvinges til at synliggøre og løbende reducere de samlede administrative omkostninger. Desuden sikrer bureaukratloftet, at hvis der er behov for at udvide administrationen og antallet af ledere på ét ministerområde, må der findes modgående reduktioner på andre områder, så der ikke sker en fortsat opdrift i antallet af administratorer og ledere, hver gang der prioriteres midler nye politiske initiativer.

¹ <https://www.dr.dk/nyheder/seneste/regeringen-vil-skaere-1000-aarsvaerk-vaek-i-staten>

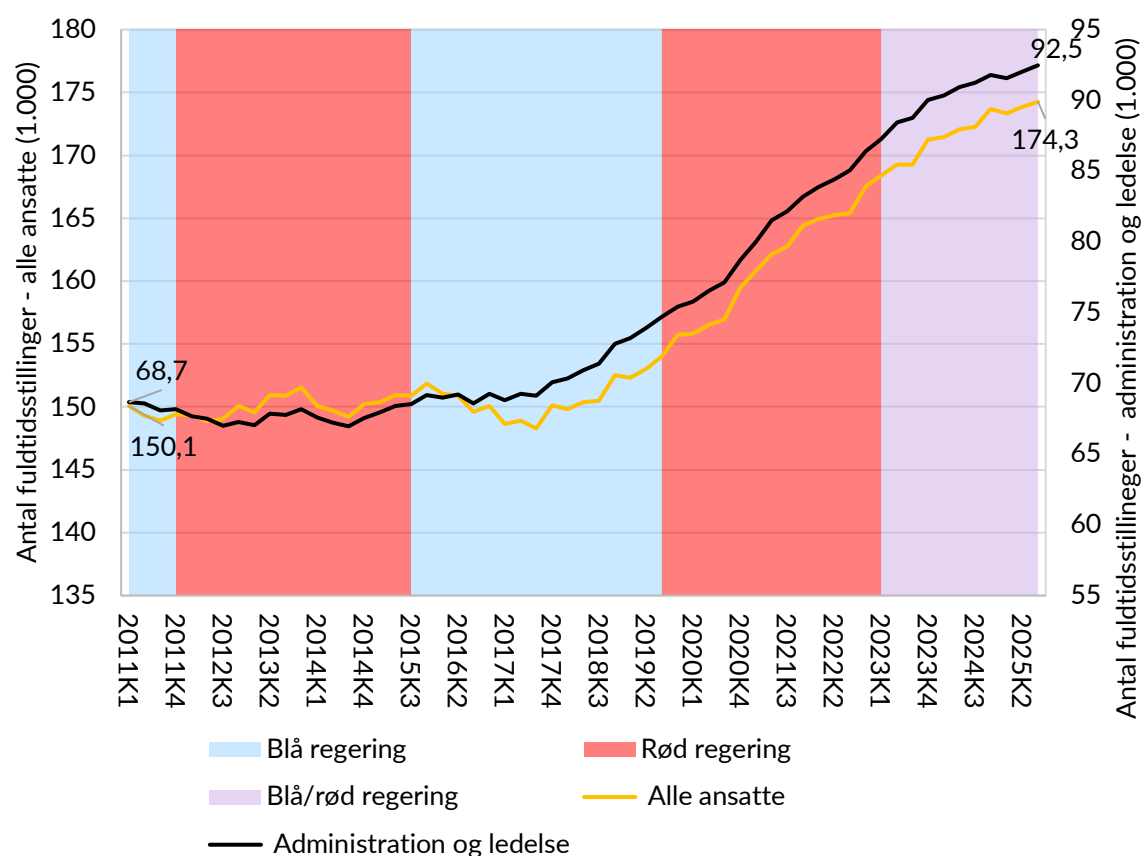
² Se denne tidligere CEPOS-analyse for en nærmere gennemgang <https://cepos.dk/artikler/staten-har-fra-2011-til-2022-oget-sit-arlige-forbrug-til-administration-og-ledelse-med-over-9-4-mia-kr/>

³ <https://cepos.dk/debat/der-er-brug-for-et-bureaukratloft-i-den-offentlige-sektor/>

Analyse

Figur 1

Antal ansatte, antal administrativt ansatte og ledere (fuldtidsbeskæftigede) i staten fra 2011 til 2025



Kilde: Økonomistyrelsen: Loenoverblik.dk

Noter til figur 1: Økonomistyrelsens statistik er justeret for 1. og 2. kvartal 2011, da gymnasier, VUC og SOSU-uddannelserne dengang var registreret uden for statsregnskabet. Finansministeriets tal viser en lignende tendens, men med ca. 20.000 flere fuldtidsansatte i 2022. Stigningen i fuldtidsansatte skyldes bl.a. en styrkelse af Skatteministeriet med 3.500 fuldtidsansatte. Covid-19 og den nye ferielov fra 2020, som indførte samtidighedsferie, kan også have bidraget til stigningen. Den nye ferielov påvirker dog ikke CEPOS' opgørelse.

Figur 1 viser, at antallet af fuldtidsbeskæftigede i staten steg med ca. 24.205 fra 2011 til andet halvår 2025, heraf var 23.806 administrativt ansatte og ledere⁴. Stigningen er sket fra 2017 til 2025, og stort set hele stigningen (98 pct) skyldes således flere administrativt ansatte og ledere.

I første kvartal af 2025 faldt antallet af administrativt ansatte og ledere siden 2017 for første gang opgjort for et helt kvartal. Faldet er dog modsvaret af en ny stigning i 3. kvartal, så den samlede stigning er på 661 fuldtidsstillinger. Under SVM-regeringen er der fra 2023 og frem i alt kommet 6.738 flere fuldtidsstillinger i staten, heraf er 6.051 administrativt ansatte og ledere – 90 pct. af væksten i antallet statsligt ansatte under SVM-regeringen har således været ”kolde hænder”.

SVM-regeringen har øget antallet af administrativt ansatte og ledere med 6.051 fuldtidsstillinger – 5.764 af dem er akademikere og ledere

Stigningen i fuldtidsstillinger til administration og ledelse er under SVM regeringen primært sket blandt akademikere og ledere. Antallet af akademikere er steget med 3.662, hvoraf 1.471 er Djøf’ere, mens antallet af ledere er steget med 2.102. Antallet af kontoransatte er steget med ca. 587. Antallet af øvrige ansatte er faldet med omkring 300, delvist på grund af konvertering af tjenestemandstillinger til overenskomstansatte stillinger.⁵

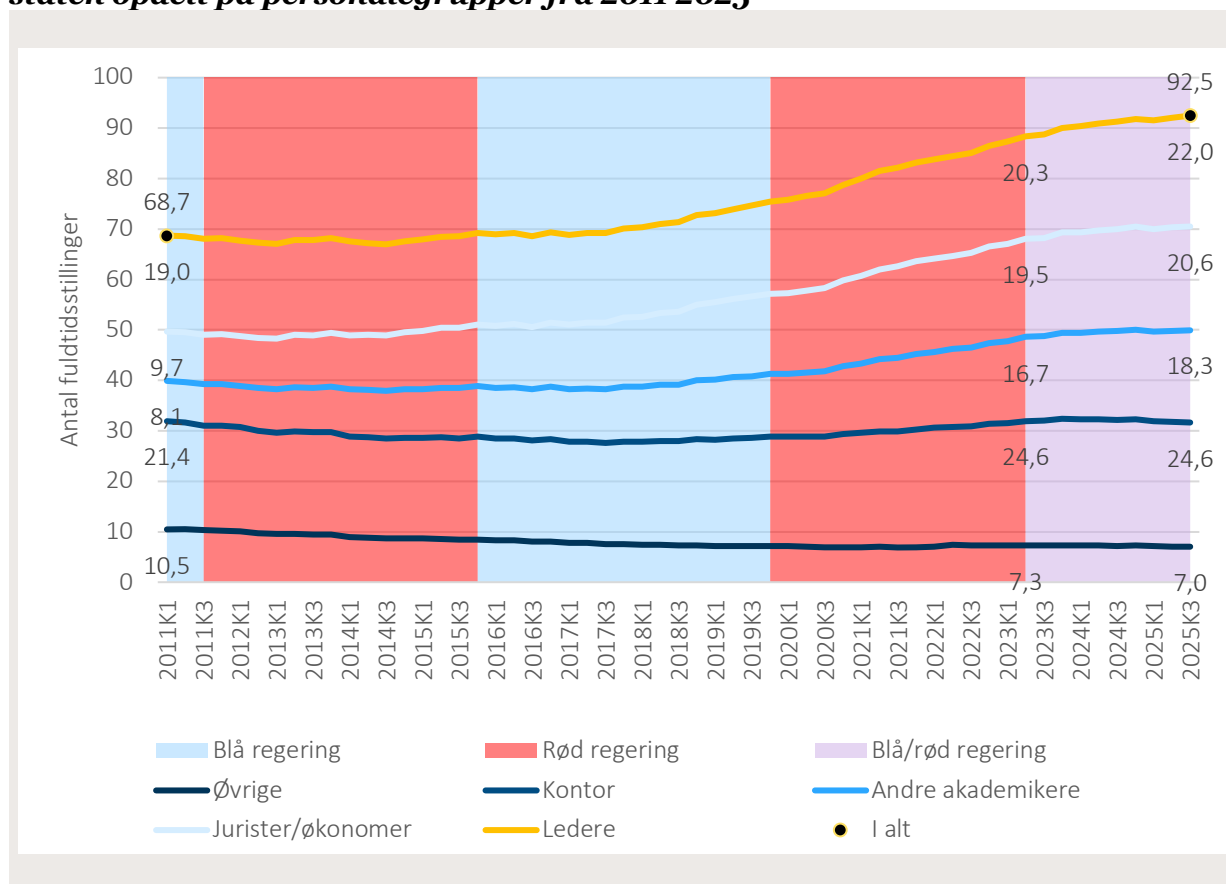
⁴ Administrativt ansatte inkluderer alle i administrative stillinger og hjælpefunktioner. Myndighedsopgaver som fx jurister under Domstolene, Politiet og Anklagemyndigheden kategoriseres ikke som administrativt ansatte, i det omfang det er muligt at identificere disse ud fra den anvendte metode. Det er ikke muligt i SKAT, hvorfor deres myndighedsopgaver tælles med som administrativt personale. Ledere omfatter alle med personaleansvar, uanset ansættelsessted dvs. også i Politiet og Anklagemyndigheden og i Forsvaret. Data kommer fra loenoverblik.dk, og personalet kategoriseres efter personalekategori og stillingsbetegnelse. For tidligere opgørelser og metodebeskrivelser henvises til tidligere notater. Der kan være små afvigelser på grund af opdateringer i kategoriseringen:

- Staten har fra 2011 til 2022 øget sit årlige forbrug til administration og ledelse med over 9,4 mia. kr. (cepos.dk) og
- Den offentlige sektor kan spare 21,5 mia. kr. og 33.500 årsværk på ledelse og administration (cepos.dk)

⁵ Gruppen af Jurister/økonomer dækker over jurister og andre samfundsvidenskabelige uddannelser. Konkret indgår personalekategorierne jurister/økonomi, civiløkonomer, erhvervsproglige kandidater samt jurister på ac-overenskomst i ovenstående opgørelserne.

Figur 2

Antal administrativt ansatte og ledere (fuldtidsbeskæftigede) i staten opdelt på personalegrupper fra 2011 2025



Kilde: Loenoverblik.dk