

Regeringens afbureaukratisering gik den forkerte vej i 2025

Johannes Kappers Holm & Karsten Bo Larsen

27. februar 2026

Første kvartal 2025 var første gang siden 2017, at der kunne konstateres et fald i statens ledelse og administration. I første kvartal 2025 faldt antallet med 248 fuldtidsbeskæftigede, men siden er antallet steget, så der i 2025 nu er kommet 1.503 flere fuldtidsbeskæftigede beskæftiget med administration og ledelse i staten. Regeringens har således ikke nået sin målsætning om, at der skulle fjernes 1.000 administrative stillinger i staten i 2025.

Kontakt

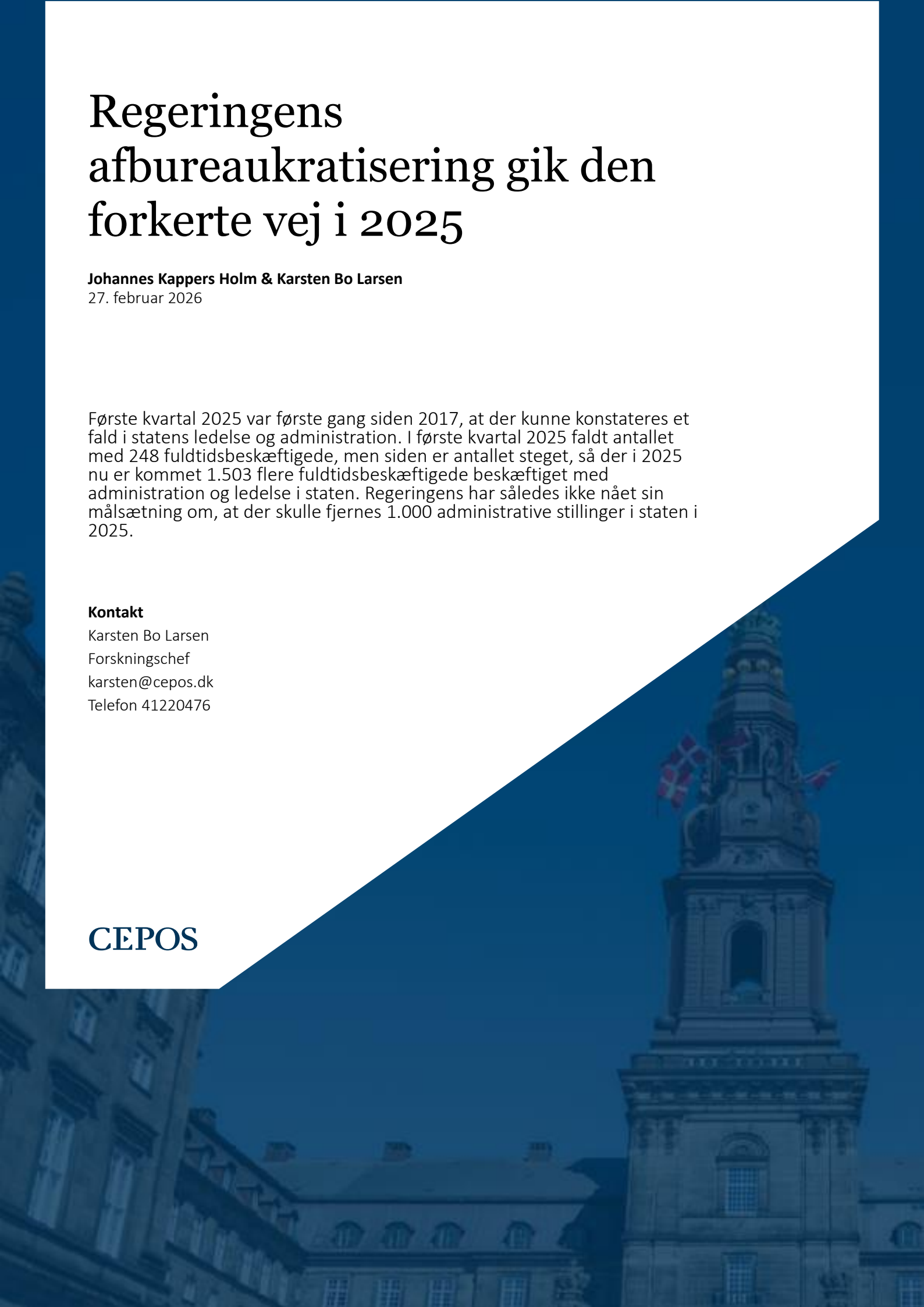
Karsten Bo Larsen

Forskningschef

karsten@cepos.dk

Telefon 41220476

CEPOS



Resumé

CEPOS har opgjort udviklingen i statens personaleforbrug til ledelse og administration (omregnet til antal fuldtidsbeskæftigede) for perioden fra 1. kvartal 2011 til og med 4. kvartal af 2025. De væsentligste resultater er:

- Antallet af fuldtidsstillinger indenfor ledelse og administration i staten steg markant med ca. 24.647 fra 1. kvartal 2011 til 4. kvartal 2025.
- Specifikt under SVM-regeringen er der kommet 6.893 flere administrative og ledelsesfuldtidsstillinger, hvoraf ca. 6.273 er akademikere og ledere.
- I løbet af 2025 er antallet af ledere og administratorer i staten steget med 1.503 fuldtidsbeskæftigede (sammenlignet med fjerde kvartal i 2024). Denne stigning er især sket i 4. kvartal, hvor antallet steg med 841.
- Fra 2. kvartal 2024 til med fjerde i kvartal 2025, er antallet af administratorer i staten steget med 2.364 fuldtidsstillinger. Det var netop var i maj 2024¹, at regeringens annoncerede målsætningen om, at der skulle fjernes 1.000 administrative stillinger i staten i 2025.

Kun en begrænset del af væksten i antallet af ledere og administratorer siden 2011 er drevet i af større konkrete politiske initiativer/beslutninger².

CEPOS har derfor foreslået³, at der indføres et loft over lønudgifterne til ledelse og administration (et såkaldt bureaukratloft), og at dette hvert år reduceres – fx med 4 procent årligt over en årrække- indtil ressourceforbruget er tilbage på niveauet i 2011, hvilket i givet fald vil tage ca. 7 år. En af fordelene ved denne model er, at politikere og embedsmænd tvinges til at synliggøre og løbende reducere de samlede administrative omkostninger. Desuden sikrer bureaukratloftet, at hvis der er behov for at udvide administrationen og antallet af ledere på ét ministerområde, må der findes modgående reduktioner på andre områder, så der ikke sker en fortsat opdrift i antallet af administratorer og ledere, hver gang der prioriteres midler nye politiske initiativer.

¹ <https://www.dr.dk/nyheder/seneste/regeringen-vil-skaere-1000-aarsvaerk-vaek-i-staten>

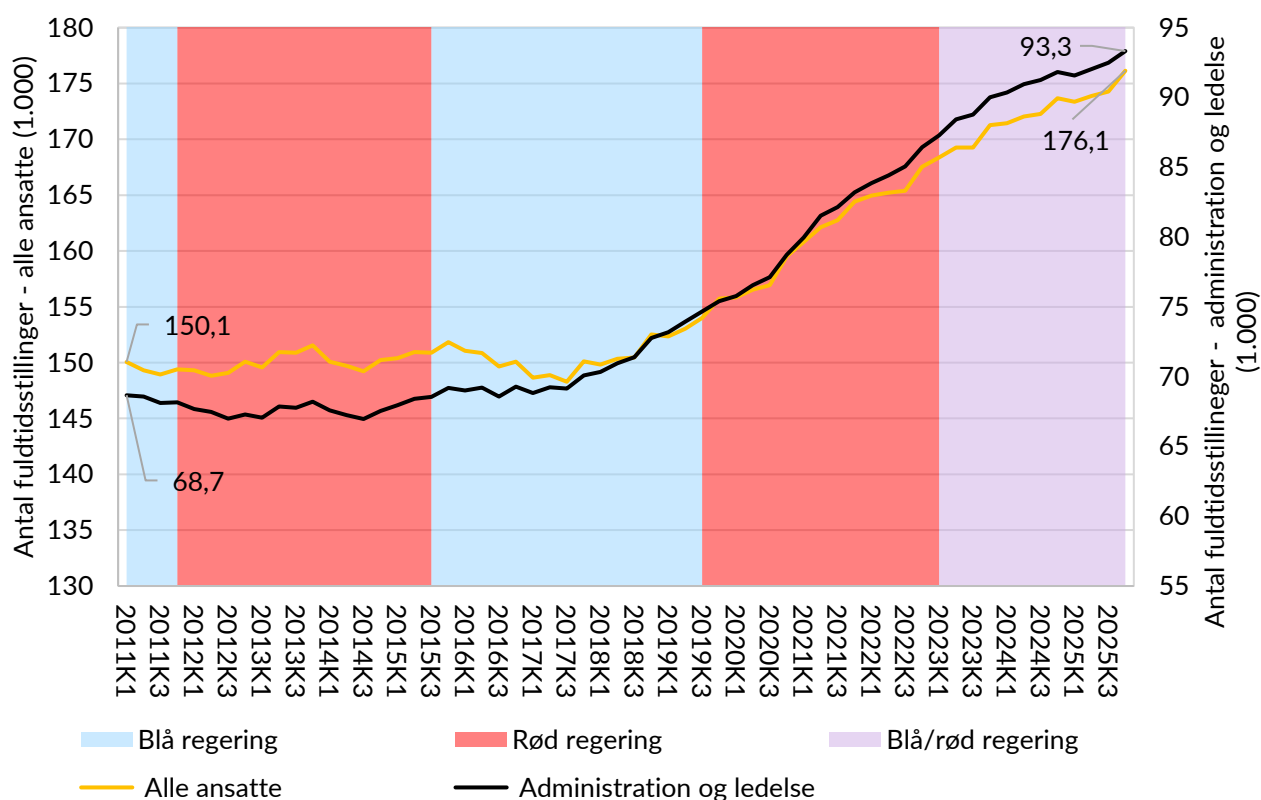
² Se denne tidligere CEPOS-analyse for en nærmere gennemgang <https://cepos.dk/artikler/staten-har-fra-2011-til-2022-oget-sit-arlige-forbrug-til-administration-og-ledelse-med-over-9-4-mia-kr/>

³ <https://cepos.dk/debat/der-er-brug-for-et-bureaukratloft-i-den-offentlige-sektor/>

Analyse

Figur 1

Antal ansatte, antal administrativt ansatte og ledere (fuldtidsbeskæftigede) i staten fra 2011 til 2025



ilde: Økonomistyrrelsen: Loenoverblik.dk

Noter til figur 1: Økonomistyrrelsens statistik er justeret for 1. og 2. kvartal 2011, da gymnasier, VUC og SOSU-uddannelserne dengang var registreret uden for statsregnskabet. Finansministeriets tal viser en lignende tendens, men med ca. 20.000 flere fuldtidsansatte i 2022. Stigningen i fuldtidsansatte skyldes bl.a. en styrkelse af Skatteministeriet med 3.500 fuldtidsansatte. Covid-19 og den nye ferielov fra 2020, som indførte samtidighedsferie, kan også have bidraget til stigningen. Den nye ferielov påvirker dog ikke CEPOS' opgørelse.

Figur 1 viser, at antallet af fuldtidsbeskæftigede i staten steg med ca. 26.067 fra 2011 til sidste kvartal af 2025, heraf var 24.647 administrativt ansatte og ledere⁴. Stigningen er

⁴ Administrativt ansatte inkluderer alle i administrative stillinger og hjælpefunktioner. Myndighedsopgaver som fx jurister under Domstolene, Politiet og Anklagemyndigheden kategoriseres ikke som administrativt ansatte, i det omfang det er muligt at identificere disse ud fra den anvendte metode. Det er ikke muligt i SKAT, hvorfor deres myndighedsopgaver tælles med som administrativt

sket fra 2017 til 2025, og stort set hele stigningen (89 pct) skyldes i denne periode (1. kvartal af 2017 til 4. kvartal af 2025) således flere administrativt ansatte og ledere.

I 1. kvartal af 2025 faldt antallet af administrativt ansatte og ledere siden 2017 for første gang opgjort for et helt kvartal. Faldet er dog efterfølgende modsvaret af stigninger i hvert eneste af alle de tre efterfølgende kvartaler i 2025, så den samlede stigning i 2025 er 1.503 fuldtidsstillinger i administration og ledelse

Stigningen i 4. kvartal er i høj grad sket for stillingerne fuldmægtig, kontorfuldmægtig, kontorfunktionærer og overassistent i personalekategorierne kontorfunktionærer, jurister/økonomer og magistre, der tilsammen står for 466 nye fuldtidsstillinger inden for ledelse og administration.

Under SVM-regeringen er der fra 2023 og frem i alt kommet 8.600 flere fuldtidsstillinger i staten, heraf er 6.893 administrativt ansatte og ledere – 80 pct. af væksten i antallet statsligt ansatte under SVM-regeringen har således været ”kolde hænder”.

SVM-regeringen har øget antallet af administrativt ansatte og ledere med 6.893 fuldtidsstillinger – 6.273 af dem er akademikere og ledere

Stigningen i fuldtidsstillinger til administration og ledelse er under SVM regeringen primært sket blandt akademikere og ledere. Antallet af akademikere er steget med 4.132, hvoraf 1.678 er Djøf’ere, mens antallet af ledere er steget med 2.142. Antallet af kontoransatte er steget med cirka 873. Antallet af øvrige ansatte er faldet med omkring 253, delvist på grund af konvertering af tjenestemandstillinger til overenskomstansatte stillinger.⁵

Figur 2 viser, at antallet af administrativt ansatte er steget fra 68.700 i første kvartal i 2011 til 86.400. Gruppen Jurister/økonomer er gruppen der vokser mest og vokser fra 9.700 til 20.800 fuldtidsstillinger. Alle grupper ud over ”øvrige” har fået flere fuldtidsstillinger. Det gælder også under SVM-regeringen, hvor antal administrative fuldtidsstillinger er steget med 6.900 fuldtidsstillinger.

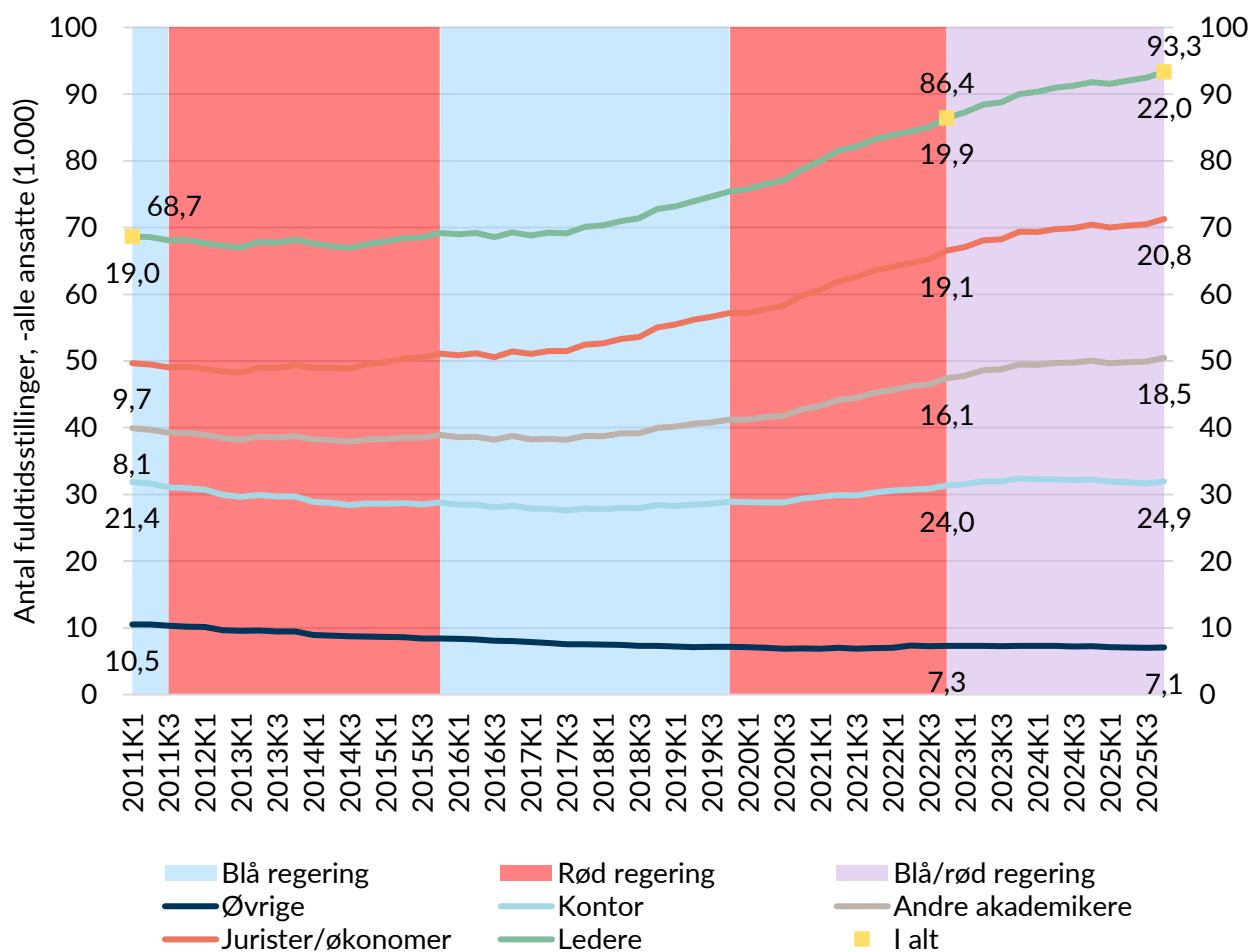
personale. Ledere omfatter alle med personaleansvar, uanset ansættelsessted dvs. også i Politiet og Anklagemyndigheden og i Forsvaret. Data kommer fra loenoverblik.dk, og personalet kategoriseres efter personalekategori og stillingsbetegnelse. For tidligere opgørelser og metodebeskrivelser henvises til tidligere notater. Der kan være små afvigelser på grund af opdateringer i kategoriseringen:

- Staten har fra 2011 til 2022 øget sit årlige forbrug til administration og ledelse med over 9,4 mia. kr. (cepos.dk) og
- Den offentlige sektor kan spare 21,5 mia. kr. og 33.500 årsværk på ledelse og administration (cepos.dk)

⁵ Gruppen af Jurister/økonomer dækker over jurister og andre samfundsvidenskabelige uddannelser. Konkret indgår personalekategorierne jurister/økonomi, civiløkonomer, erhvervssproglige kandidater samt jurister på ac-overenskomst i ovenstående opgørelserne.

Figur 2

Antal administrativt ansatte og ledere (fuldtidsbeskæftigede) i staten opdelt på personalegrupper fra 2011 2025



Kilde: Loenoverblik.dk