

Regeringens afbureaukratisering går alt for langsomt

Johannes Kappers Holm & Karsten Bo Larsen

29. maj 2026

Antallet af fuldtidsstillinger indenfor ledelse og administration i staten steg markant med ca. 24.529 fra 1. kvartal 2011 til 1. kvartal 2026.

Alene under SVM-regeringen er der kommet 6.775 flere administrative og ledelsesfuldtidsstillinger.

SVM-regeringen søsatte i 2025 et arbejdsprogram, der skulle sikre besparelser på administration på 5,5 mia. kr. årligt i 2030 svarende til 6.500 fuldtidsbeskæftigede

I 1. kvartal af 2026 faldt antallet af administrative- og ledelsesfuldtidsstillinger kun med 118. Forsætter dette tempo nås en reduktion på 6.500 årsværk først med 10 års forsinkelse i 2040

Derfor er der behov for, at en ny regering foretager en kraftig og ambitiøs acceleration af afbureaukratiseringen i staten.

Kontakt

Karsten Bo Larsen

Forskningschef

karsten@cepos.dk

Telefon 41220476

CEPOS

Resumé

CEPOS har opgjort udviklingen i statens personaleforbrug til ledelse og administration (omregnet til antal fuldtidsbeskæftigede) for perioden fra 1. kvartal 2011 til og med 1. kvartal af 2026. De væsentligste resultater er:

- Antallet af fuldtidsstillinger indenfor ledelse og administration i staten steg markant med ca. 24.529 fra 1. kvartal 2011 til 1. kvartal 2026.
- Specifikt under SVM-regeringen er der kommet 6.775 flere administrative og ledelsesfuldtidsstillinger, hvoraf ca. 6.395 er akademikere og ledere.
- 1. kvartal af 2026 faldt antallet af administrative- og ledelsesfuldtidsstillinger med 118, hvilket kun svarer til en reduktion på 1,7 pct. af stigningen under SVM-regeringen frem til udgangen af 2025.
- SVM-regeringen søsatte medio 2025 et arbejdsprogram, der skulle sikre besparelser på administration på 5,5 mia. kr. årligt i 2030, hvilket isoleret set svarer til 6.500 årsværk¹.
- Reduktionen af ledere og administratorer frem mod 2030 fastholdes på samme niveau, som i 1. kvartal 2026, vil der i 2030 kun være 1.888 færre fuldtidsbeskæftigede med ledelse og administration i staten sammenlignet med ultimo 2025
- Der er således behov for en betydelig acceleration i reduktionen i antallet af ledere og administratorer, hvis man skal nå et mål om en reduktion på 5.500 årsværk i 2030. Det kan gøres ved at indføre CEPOS' forslag om et bindende bureaukratloft, jf. nedenstående.

Kun en begrænset del af væksten i antallet af ledere og administratorer siden 2011 er drevet i af større konkrete politiske initiativer/beslutninger².

CEPOS har derfor foreslået³, at der indføres et loft over lønudgifterne til ledelse og administration (et såkaldt bureaukratloft), og at dette hvert år reduceres – fx med 4 procent årligt over en årrække- indtil ressourceforbruget er tilbage på niveauet i 2011, hvilket i givet fald vil tage ca. 7 år. En af fordelene ved denne model er, at politikere og embedsmænd tvinges til at synliggøre og løbende reducere de samlede administrative omkostninger. Desuden sikrer bureaukratloftet, at hvis der er behov for at udvide administrationen og antallet af ledere på ét ministerområde, må der findes modgående reduktioner på andre områder, så der ikke sker en fortsat opdrift i antallet af administratorer og ledere, hver gang der prioriteres midler nye politiske initiativer.

¹ <https://fm.dk/media/hrdfhlh/fleraarigt-arbejdsprogram-for-staten.pdf>

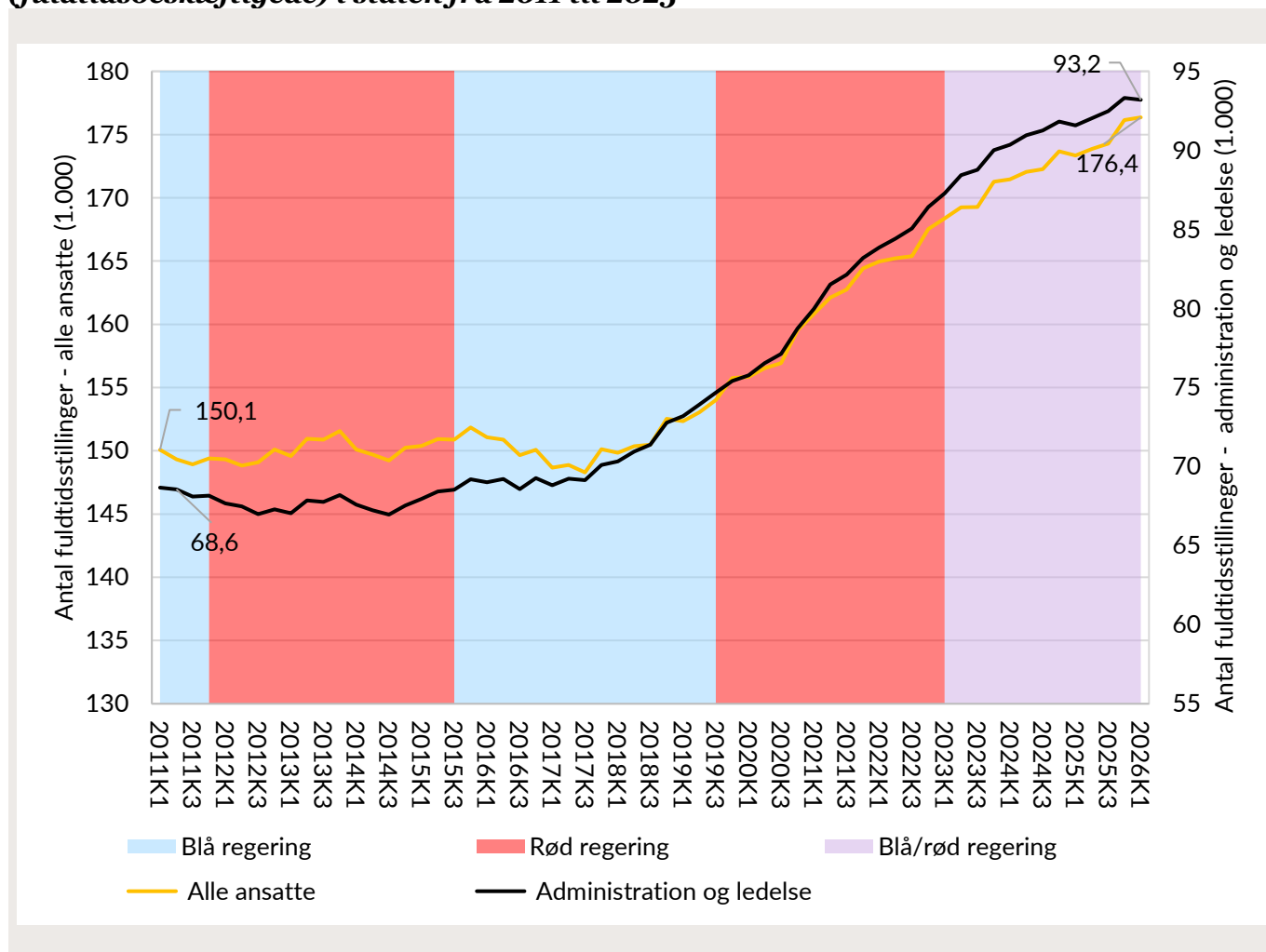
² Se denne tidligere CEPOS-analyse for en nærmere gennemgang <https://cepos.dk/artikler/staten-har-fra-2011-til-2022-og-et-sit-arlige-forbrug-til-administration-og-ledelse-med-over-9-4-mia-kr/>

³ <https://cepos.dk/debat/der-er-brug-for-et-bureaukratloft-i-den-offentlige-sektor/>

Analyse

Figur 1

Antal ansatte, antal administrativt ansatte og ledere (fuldtidsbeskæftigede) i staten fra 2011 til 2025



ilde: Økonomistyrelsen: Loenoverblik.dk

Noter til figur 1: Økonomistyrelsens statistik er justeret for 1. og 2. kvartal 2011, da gymnasier, VUC og SOSU-uddannelserne dengang var registreret uden for statsregnskabet. Finansministeriets tal viser en lignende tendens, men med ca. 20.000 flere fuldtidsansatte i 2022. Stigningen i fuldtidsansatte skyldes bl.a. en styrkelse af Skatteministeriet med 3.500 fuldtidsansatte. Covid-19 og den nye ferielov fra 2020, som indførte samtidighedsferie, kan også have bidraget til stigningen. Den nye ferielov påvirker dog ikke CEPOS' opgørelse.

Figur 1 viser, at antallet af fuldtidsbeskæftigede i staten steg med ca. 26.288 fra 2011 til første kvartal af 2026, heraf var 24.529 administrativt ansatte og ledere⁴. Stigningen er sket fra 2017 til 2026, og stort set hele stigningen (88 pct.) skyldes i denne periode (1. kvartal af 2017 til 4. kvartal af 2025) således flere administrativt ansatte og ledere.

I 1. kvartal af 2025 faldt antallet af administrativt ansatte og ledere siden 2017 for første gang opgjort for et helt kvartal. Faldet er dog efterfølgende modsvaret af stigninger i hvert eneste af alle de tre efterfølgende kvartaler i 2025, så den samlede stigning i 2025 er 1.503 fuldtidsstillinger i administration og ledelse i 2025.

Stigningen i 4. kvartal af 2025 er i høj grad sket for stillingerne fuldmægtig, kontorfuldmægtig, kontorfunktionærer og overassistent i personalekategorierne kontorfunktionærer, jurister/økonomer og magistre, der tilsammen står for 466 nye fuldtidsstillinger inden for ledelse og administration.

Under SVM-regeringen er der fra 2023 og frem i alt kommet 8.820 flere fuldtidsstillinger i staten, heraf er 6.775 administrativt ansatte og ledere – 77 pct. af væksten i antallet statsligt ansatte under SVM-regeringen har således været ”kolde hænder”.

SVM-regeringen har øget antallet af administrativt ansatte og ledere med 6.775 fuldtidsstillinger – 6.395 af dem er akademikere og ledere

Stigningen i fuldtidsstillinger til administration og ledelse er under SVM regeringen primært sket blandt akademikere og ledere. Antallet af akademikere er steget med 4.155, hvoraf 1.647 er Djøf’ere, mens antallet af ledere er steget med 2.240. Antallet af kontoransatte er steget med cirka 673. Antallet af øvrige ansatte er faldet med omkring 293, delvist på grund af konvertering af tjenestemandstillinger til overenskomstansatte stillinger.⁵

Figur 2 viser, at antallet af administrativt ansatte er steget fra 68.700 i første kvartal i 2011 til 93.200 i første kvartal af 2026. Gruppen Jurister/økonomer er gruppen der vokser mest og vokser fra 9.700 til 20.800 fuldtidsstillinger. Alle grupper ud over ”øvrige” har fået flere fuldtidsstillinger.

Det gælder også under SVM-regeringen, hvor antal administrative fuldtidsstillinger er steget med 6.900 fuldtidsstillinger.

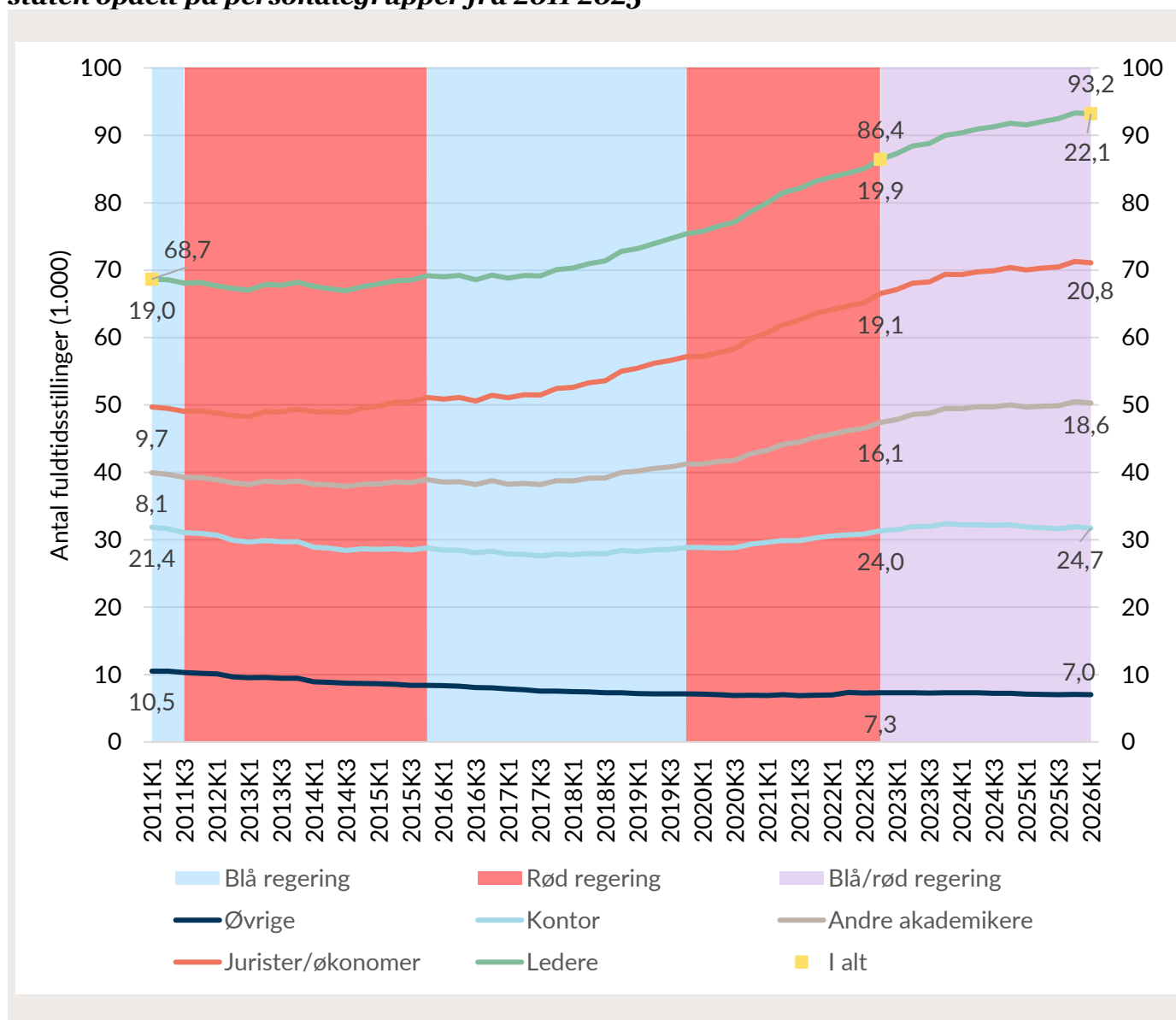
⁴ Administrativt ansatte inkluderer alle i administrative stillinger og hjælpefunktioner. Myndighedsopgaver som fx jurister under Domstolene, Politiet og Anklagemyndigheden kategoriseres ikke som administrativt ansatte, i det omfang det er muligt at identificere disse ud fra den anvendte metode. Det er ikke muligt i SKAT, hvorfor deres myndighedsopgaver tælles med som administrativt personale. Ledere omfatter alle med personaleansvar, uanset ansættelsessted dvs. også i Politiet og Anklagemyndigheden og i Forsvaret. Data kommer fra loenoverblik.dk, og personalet kategoriseres efter personalekategori og stillingsbetegnelse. For tidligere opgørelser og metodebeskrivelser henvises til tidligere notater. Der kan være små afvigelser på grund af opdateringer i kategoriseringen:

- [Staten har fra 2011 til 2022 øget sit årlige forbrug til administration og ledelse med over 9,4 mia. kr. \(cepos.dk\)](#) og
- [Den offentlige sektor kan spare 21,5 mia. kr. og 33.500 årsværk på ledelse og administration \(cepos.dk\)](#)

⁵ Gruppen af Jurister/økonomer dækker over jurister og andre samfundsvidenskabelige uddannelser. Konkret indgår personalekategorierne jurister/økonomi, civiløkonomer, erhvervsproglige kandidater samt jurister på ac-overenskomst i ovenstående opgørelserne.

Figur 2

Antal administrativt ansatte og ledere (fuldtidsbeskæftigede) i staten opdelt på personalegrupper fra 2011 2025



Kilde: Loenoverblik.dk