

Afbureaukratisering i staten går igen i den forkerte retning i 2026

Johannes Kappers Holm & Karsten Bo Larsen

30. juli 2026

Antallet af fuldtidsstillinger indenfor ledelse og administration i staten steg markant med ca. 24.784 fra 1. kvartal 2011 til 2. kvartal 2026.

Alene under SVM-regeringen (til og med. 2 kvartal) er der kommet 7.029 flere administrative og ledelsesfuldtidsstillinger.

SVM-regeringen søsatte i 2025 et arbejdsprogram, der skulle sikre besparelser på administration på 5,5 mia. kr. årligt i 2030 svarende til 6.500 fuldtidsbeskæftigede

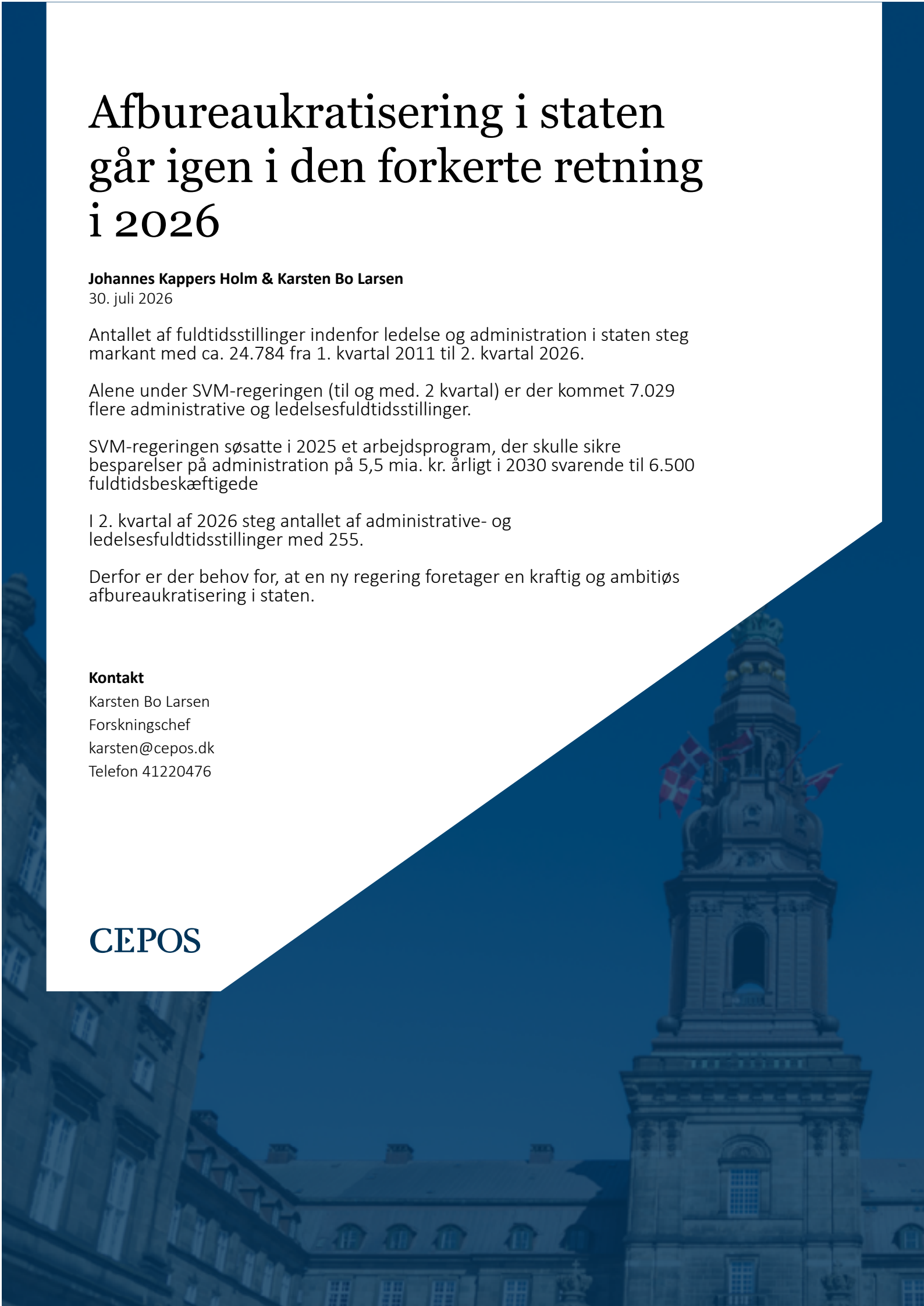
I 2. kvartal af 2026 steg antallet af administrative- og ledelsesfuldtidsstillinger med 255.

Derfor er der behov for, at en ny regering foretager en kraftig og ambitiøs afbureaukratisering i staten.

Kontakt

Karsten Bo Larsen
Forskningschef
karsten@cepos.dk
Telefon 41220476

CEPOS



Resumé

CEPOS har opgjort udviklingen i statens personaleforbrug til ledelse og administration (omregnet til antal fuldtidsbeskæftigede) for perioden fra 1. kvartal 2011 til og med 2. kvartal af 2026. De væsentligste resultater er:

- Antallet af fuldtidsstillinger indenfor ledelse og administration i staten steg markant med ca. 24.784 fra 1. kvartal 2011 til 2. kvartal 2026.
- Specifikt under SVM-regeringen er der kommet 7.029 flere administrative og ledelsesfuldtidsstillinger, hvoraf ca. 6.642 er akademikere og ledere.
- 2. kvartal af 2026 steg antallet af administrative- og ledelsesfuldtidsstillinger med 255.
- SVM-regeringen søsatte medio 2025 et arbejdsprogram, der skulle sikre besparelser på administration på 5,5 mia. kr. årligt i 2030, hvilket isoleret set svarer til 6.500 årsværk¹.
- I første kvartal 2026 faldt antallet af statslige ledere og administratorer med 118 fuldtidsstillinger. Dermed gik udviklingen i den af SVM-regeringen ønskede retning – om end det gik alt for langsomt til at nå den ønskede reduktion på 5.500 i 2026.
- I andet kvartal af 2026 kan vi som nævnt observere en stigning på 255 fuldtidsstillinger, og dermed går udviklingen igen i den forkerte retning med en samlet stigning i antallet ledere og administratorer på 137 fuldtidsstillinger i første halvår af 2026.

Stigning i antallet af statslige ledere og administratorer i 2. kvartal 2026 er særligt bemærkelsesværdig set i lyset af, at der i perioden fra folketingsvalget den 24. marts 2026 og frem til den 1. juni 2026 var regeringsforhandlinger. Dermed har det politiske arbejde i folketinget og ministerierne i høj grad været sat på pause i hovedparten af 2. kvartal 2026. Dette ser dog ikke ud til at have haft en dæmpende effekt på væksten i antallet af ledere og administratorer.

Det er dog på den anden side kun en begrænset del af væksten i antallet af ledere og administratorer, der siden 2011 er drevet i af større konkrete politiske initiativer/beslutninger².

Analysen understreger således, at der er behov for et fundamentalt paradigmeskift i den førte politik og nogle langt mere håndfaste styringsredskaber, hvis ambitionen om at reducere det statslige bureaukrati skal realiseres i praksis, hvilket i udgangspunktet er en politisk målsætning for hovedparten af partierne i Folketinget. CEPOS har derfor

¹ <https://fm.dk/media/hrdfihln/fleraarigt-arbejdsprogram-for-staten.pdf>

² Se denne tidligere CEPOS-analyse for en nærmere gennemgang <https://cepos.dk/artikler/staten-har-fra-2011-til-2022-oget-sit-arlige-forbrug-til-administration-og-ledelse-med-over-9-4-mia-kr/>

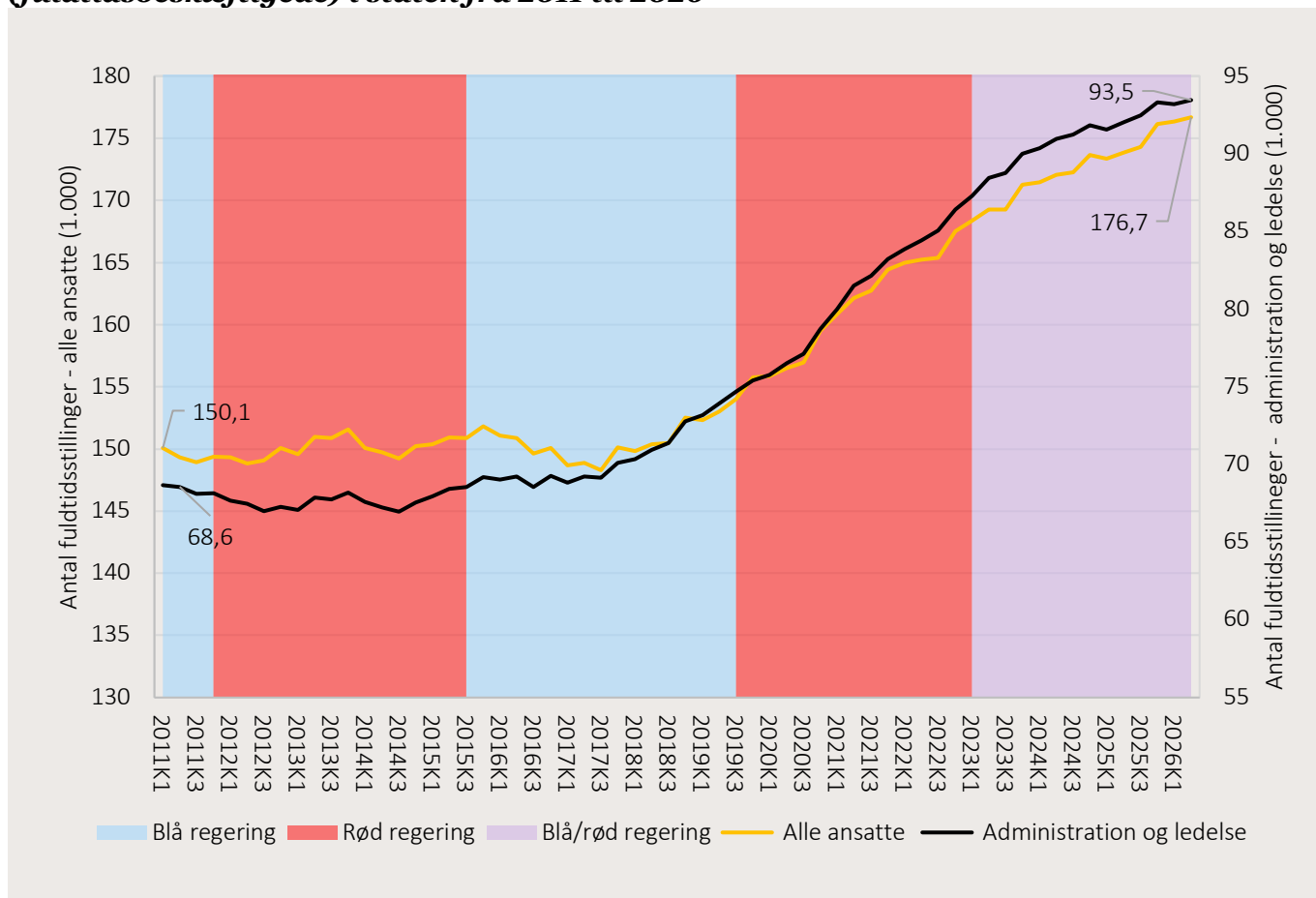
foreslået³, at der indføres et loft over lønudgifterne til ledelse og administration (et såkaldt bureaukratloft), og at dette hvert år reduceres – fx med 4 procent årligt over en årrække- indtil ressourceforbruget er tilbage på niveauet i 2011, hvilket i givet fald vil tage ca. 7 år. En af fordelene ved denne model er, at politikere og embedsmænd tvinges til at synliggøre og løbende reducere de samlede administrative omkostninger. Desuden sikrer bureaukratloftet, at hvis der er behov for at udvide administrationen og antallet af ledere på ét ministerområde, må der findes modgående reduktioner på andre områder, så der ikke sker en fortsat opdrift i antallet af administratorer og ledere, hver gang der prioriteres midler til nye politiske initiativer.

³ <https://cepos.dk/debat/der-er-brug-for-et-bureaukratloft-i-den-offentlige-sektor/>

Analyse

Figur 1

Antal ansatte, antal administrativt ansatte og ledere (fuldtidsbeskæftigede) i staten fra 2011 til 2026



ilde: Økonomistyrrelsen: Loenoverblik.dk

Noter til figur 1: Økonomistyrrelsens statistik er justeret for 1. og 2. kvartal 2011, da gymnasier, VUC og SOSU-uddannelserne dengang var registreret uden for statsregnskabet. Finansministeriets tal viser en lignende tendens, men med ca. 20.000 flere fuldtidsansatte i 2022. Stigningen i fuldtidsansatte skyldes bl.a. en styrkelse af Skatteministeriet med 3.500 fuldtidsansatte. Covid-19 og den nye ferielov fra 2020, som indførte samtidighedsferie, kan også have bidraget til stigningen. Den nye ferielov påvirker dog ikke CEPOS' opgørelse.

Figur 1 viser, at antallet af fuldtidsbeskæftigede i staten steg med ca. 26.614 fra 2011 til andet kvartal af 2026, heraf var 24.784 administrativt ansatte og ledere⁴. Stigningen er

⁴ Administrativt ansatte inkluderer alle i administrative stillinger og hjælpefunktioner. Myndighedsopgaver som fx jurister under Domstolene, Politiet og Anklagemyndigheden kategoriseres ikke som administrativt ansatte, i det omfang det er muligt at identificere

sket fra 2017 til 2026, og stort set hele stigningen (88 pct.) skyldes i denne periode (1. kvartal af 2017 til 2. kvartal af 2026) således flere administrativt ansatte og ledere.

I 1. kvartal af 2025 faldt antallet af administrativt ansatte og ledere siden 2017 for første gang opgjort for et helt kvartal. Faldet er dog efterfølgende modsvaret af stigninger i hvert eneste af alle de tre efterfølgende kvartaler i 2025, så den samlede stigning i 2025 er 1.503 fuldtidsstillinger i administration og ledelse i 2025. I første kvartal af 2026 faldt antallet af administrative og ledelsesansatte igen, denne gang med 118. Igen er faldet efterfulgt af en stigning på 255 ansatte det efterfølgende kvartal.

Stigningen i 4. kvartal af 2025 er i høj grad sket for stillingerne fuldmægtig, kontorfuldmægtig, kontorfunktionærer og overassistent i personalekategorierne kontorfunktionærer, jurister/økonomer og magistre, der tilsammen står for 466 nye fuldtidsstillinger inden for ledelse og administration samme kvartal.

Under SVM-regeringen er der fra 2023 og frem i alt kommet 9.146 flere fuldtidsstillinger i staten, heraf er 7.029 administrativt ansatte og ledere – 77 pct. af væksten i antallet statsligt ansatte under SVM-regeringen har således været ”kolde hænder”.

SVM-regeringen har øget antallet af administrativt ansatte og ledere med 7.029 fuldtidsstillinger – 6.642 af dem er akademikere og ledere

Stigningen i fuldtidsstillinger til administration og ledelse er under SVM regeringen primært sket blandt akademikere og ledere. Antallet af akademikere er steget med 4.255, hvoraf 1.690 er Djøf’ere, mens antallet af ledere er steget med 2.387. Antallet af kontoransatte er steget med cirka 594. Antallet af øvrige ansatte er faldet med omkring 207, delvist på grund af konvertering af tjenestemandstillinger til overenskomstansatte stillinger.⁵

Figur 2 viser, at antallet af administrativt og ledelsesansatte er steget fra 68.700 i første kvartal i 2011 til 93.000 i første kvartal af 2026. Gruppen Jurister/økonomer er gruppen der vokser mest og vokser fra 9.700 til 20.800 fuldtidsstillinger. Alle grupper ud over ”øvrige” har fået flere fuldtidsstillinger.

Det gælder også under SVM-regeringen, hvor antal administrative og ledelsesfuldtidsstillinger er steget med ca. 7.000 fuldtidsstillinger.

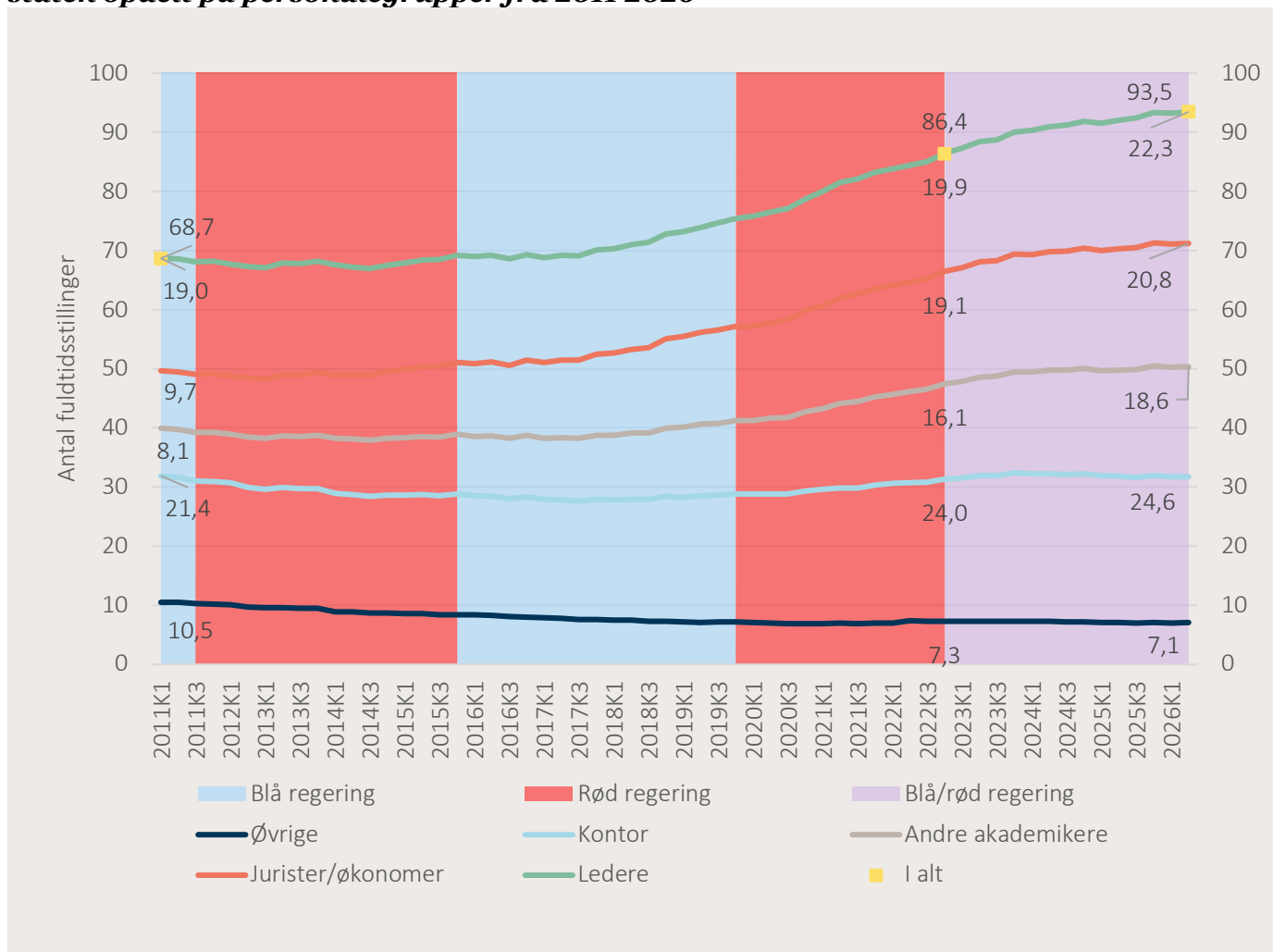
disse ud fra den anvendte metode. Det er ikke muligt i SKAT, hvorfor deres myndighedsopgaver tælles med som administrativt personale. Ledere omfatter alle med personaleansvar, uanset ansættelsessted dvs. også i Politiet og Anklagemyndigheden og i Forsvaret. Data kommer fra loenoverblik.dk, og personalet kategoriseres efter personalekategori og stillingsbetegnelse. For tidligere opgørelser og metodebeskrivelser henvises til tidligere notater. Der kan være små afvigelser på grund af opdateringer i kategoriseringen:

- Staten har fra 2011 til 2022 øget sit årlige forbrug til administration og ledelse med over 9,4 mia. kr. (cepos.dk) og
- Den offentlige sektor kan spare 21,5 mia. kr. og 33.500 årsværk på ledelse og administration (cepos.dk)

⁵ Gruppen af Jurister/økonomer dækker over jurister og andre samfundsvidenskabelige uddannelser. Konkret indgår personalekategorierne jurister/økonomi, civiløkonomer, erhvervsproglige kandidater samt jurister på ac-overenskomst i ovenstående opgørelserne.

Figur 2

Antal administrativt ansatte og ledere (fuldtidsbeskæftigede) i staten opdelt på personalegrupper fra 2011 2026



Kilde: Loenoverblik.dk